

Resolució 378/2022, de 12 de maig

Número d'expedient de la Reclamació: 317/2022

Administració reclamada: Institut Català d'Oncologia

Informació reclamada: Persones diagnosticades amb càncer a Catalunya.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació.

Resum: Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

Paraules clau: Generalitat. Salut. Diagnòstics. Càncer. Dades estadístiques. Reclamació contra silenci. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Josep Mir Bagó.

Antecedents

1. L'1 d'abril de 2022 entra a la GAIP la Reclamació 317/2022, presentada contra l'Institut Català d'Oncologia, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. L'11 de febrer de 2022 la persona reclamant presenta la següent sol·licitud al Departament de Salut: Relació de casos anuals totals diagnosticats de malalts de càncer a Catalunya entre 2011 i 2021, en arxiu format .xls, desagregats per tipologia de càncer, sexe, comarca i municipi de les persones diagnosticades. Tenint en compte que dadescovid.cat dona dades segregades per sexe i municipi de més de 200 habitants, ho demanem amb la mateixa capil·laritat territorial. En cas contrari, si us plau, argumenti's jurídicament".
3. La resolució de 4 de març de 2022 estima la sol·licitud i indica que facilita la informació demanada annexa a la resolució.
4. La Reclamació presentada l'1 d'abril de 2022 indica que "les dades proporcionades no responen a la petició formulada ni, en el format aportat, responen a un criteri utilitzat anteriorment per l'administració responsable (ni tan sols hi ha totes les regions sanitàries)".



5. El 7 d'abril de 2022 la GAIP comunica la Reclamació al Departament de Salut i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. El 7 d'abril de 2022 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada.
7. El 8 d'abril de 2022 el Departament de Salut notifica a la GAIP la derivació de la Reclamació a l'Institut Català d'Oncologia (ICO), per haver estat aquest Institut qui va contestar la sol·licitud.
8. El 21 d'abril de 2022 la GAIP rep l'informe de l'ICO, que posa de manifest: "El Pla Director d'Oncologia va facilitar dos Excel (dades dones i dades homes), amb dades desagregades fins a la regió sanitària, per motius de confidencialitat de la informació. L'agregació de les dades ve determinada en aplicació del Reglament general de protecció de dades que regula les anomenades categories especials de dades, entre les quals hi ha dades relatives a la salut, i amb la Llei Orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades generals i garantia dels drets digitals i dels reglaments que la desenvolupen, amb l'objectiu de garantir la protecció de dades per evitar la identificació indirecta de les persones objectes de la sol·licitud. El 4 de març de 2022 l'Institut Català d'Oncologia, estima totalment la sol·licitud, perquè facilita la totalitat de les dades que té en el Registre de Tumors, i en format Excel, tal i com sol·licita el ciutadà. (...) En data 8 d'abril de 2022, el ciutadà interposa una reclamació davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (GAIP) al·legant que *"les dades proporcionades no responen a la petició formulada ni, en el format aportat, responen a un criteri utilitzat anteriorment per l'administració responsable (ni tan sols hi ha totes les regions sanitàries)"*. Una vegada analitzada la qüestió plantejada, no podem estar d'acord amb els fets que el ciutadà exposa en la seva reclamació, en base al següent: En primer lloc, volem deixar constància que si el reclamant entén que no li hem facilitat la informació com sol·licitava, hauria d'haver sol·licitat un aclariment mitjançant el tramitador genèric. I fins a data d'avui, no hem rebut cap altra petició per part del reclamant. La informació sol·licitada és informació pública, d'acord amb el concepte establert a l'article 2b LTAIPBG, per tant, al tractar-se d'informació pública qualsevol persona pot accedir-hi, llevat que hi concorrin límits que en



puguin determinar el fet de no donar-ho. Per aquest motiu, invoquem el límit a la protecció de dades personals, perquè les dades dels pacients tenen legalment la consideració de dades de salut i, si resultessin identificades les persones, es vulneraria el seu dret a la protecció d'una dada personal especialment protegida. És cert que la persona reclamant no demana la identitat dels i de les persones que han patit càncer en un municipi i comarca concreta. Únicament vol saber el nombre i sexe en cada municipi i comarca de Catalunya. Aquestes dades per si soles, no desvetllen informació personal de ningú. El problema rau en el fet que en un municipi el baix nombre de pacients que han pogut patir càncer, fa que només amb el fet de divulgar-ne el nombre ja divulga la dada personal, especialment protegida de que tots i cada d'un d'ells i d'elles han pogut patir càncer. D'altra banda, la improcedència de la divulgació d'aquesta informació també es justifica materialment en el fet de constituir una dada objecte d'especial protecció. Per tant, és poc viable facilitar la informació desagregada al nivell de persones diagnosticades en un municipi i comarca concret. En la mateixa línia, el considerant 26 del RGPD assenyala que dades personals "seudonimitzats" constitueixen informació sobre una persona física a partir de la qual és possible realitzar la seva identificació dins d'una probabilitat raonable, tenint en compte mitjans i factors objectius, així com els costos, el temps i la tecnologia necessaris per materialitzar-ne la identificació. Per aquest motiu el Registre de Tumors no recull la documentació ni publica la informació amb tant detall, ja que no podem facilitar les dades de pacients diagnosticats amb aquest nivell de desagregació municipal, donant compliment a la confidencialitat de les dades personals, segons el que hem exposat. D'altra banda, les dades de Terres de l'Ebre estan agregades a Tarragona per necessitat d'agregar les dades en poblacions de major volum i fer més estables les estimacions. Cal aclarir que al no disposar de Registre poblacional a Catalunya, les dades són estimacions a partir de les dades dels Registres de càncer de Girona i de Tarragona, aquest motiu obliga a utilitzar poblacions de referència amb volum poblacional notable. Atès tot l'exposat, aquesta Entitat considera que la estimació total de la petició es correcta, davant la impossibilitat de facilitar la informació en els termes sol·licitats. Tal i com consta en l'expedient enviat al reclamant. D'altra banda, volem manifestar que, mitjançant el tramitador genèric, no hem rebut cap altra sol·licitud d'informació addicional per part del reclamant. Per tant, varem donar per resolt i tancat l'expedient d'accés a informació pública. (...) L'Institut Català d'Oncologia considera que als efectes de la legislació de la Transparència, i en el cas concret que ens ocupa, no ha denegat la informació sol·licitada ni ha posat cap límit a l'accés a la informació sol·licitada donant compliment al que estableix la Llei de la Transparència, tal i com es desprèn de l'expedient que adjuntem al present escrit. Hem donat compliment a la normativa en matèria de protecció de dades



personals i al dret d'accés a la informació pública dels ciutadans regulada a la Llei 19/2014".

9. El 25 d'abril de 2022 la GAIP notifica a la persona reclamant la documentació aportada per l'ICO, tot indicant que si no argumenta el contrari en el termini de cinc dies es considerarà satisfeta la sol·licitud. No consta resposta de la persona reclamant.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre



restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació”.

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte “poden” dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: “Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.

2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit, ni de dur a terme el procediment de mediació sol·licitat per la persona reclamant.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 12 de maig de 2022, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 317/2022 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.



COMISSIÓ DE GARANTIA
DEL DRET D'ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.