

**Resolució 379/2022, de 12 de maig**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 329/2022

**Administració reclamada:** Ajuntament de la Bisbal del Penedès

**Informació reclamada:** Un informe jurídic sobre la situació laboral d'una treballadora.

**Sentit de la resolució:** Inadmissió

**Resum:** La Reclamació ha de ser inadmesa perquè no demana informació pública i, per tant, no té per objecte el dret d'accés a la informació pública. Efectivament, l'objecte de la sol·licitud és un informe que hauria d'emetre la Secretaria municipal; això vol dir que es tracta d'un informe que encara no existeix i que, per tant, no es troba en poder de l'Administració i no és preexistent a la sol·licitud, incomplint d'aquesta manera els requisits establerts per a definició jurídica d'informació pública pels articles 2.b LTAIPBG i 53.2 DTDaip.

**Paraules clau:** Ajuntaments. Representant de persones treballadores. Personal de l'Administració. Emissió d'informes. Informació pública. Sense acte previ.

**Ponent:** Josep Mir Bagó

**Antecedents**

1. El 5 d'abril de 2022 entra a la GAIP la Reclamació 329/2022, presentada per la delegada de personal laboral contra l'Ajuntament de la Bisbal de Falset, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 16 de desembre de 2021 la persona reclamant presenta la següent sol·licitud a l'Ajuntament de la Bisbal del Penedès: Vist l'informe d'estabilització emès per l'empresa xxxx, consta que la treballadora xxxx s'incorpora a l'Ajuntament com a treballadora interina l'1 d'agost de 2011, amb nomenament com a funcionària interina, quan és sabut que ha treballat de forma ininterrompuda des de 2008 com a personal laboral. Pel que sol·licita: informe jurídic de la Secretària general sobre la situació laboral de la treballadora xxxx, des de la data d'inici de la seva relació contractual, amb història laboral i/o expedients de processos selectius i modalitat de contractació.



3. La Reclamació presentada el 5 d'abril de 2022 indica que l'Ajuntament no ha contestat la sol·licitud.
4. El 7 d'abril de 2022 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de la Bisbal del Penedès i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
5. El 7 d'abril de 2022 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada.
6. El 5 de maig de 2022 la GAIP rep l'informe de l'Ajuntament i la còpia de l'expedient. L'informe exposa diverses dades sobre la situació laboral de la treballadora xxxx i sobre les ocasions anteriors en què s'hauria demanat i donat aquest mateix tipus d'informació. L'informe acaba conclouent que la informació sol·licitada ja ha estat facilitada i que no és procedent l'emissió d'un informe de la Secretaria municipal sobre aquest assumpte.
7. El 6 de maig de 2022 la GAIP notifica a la persona reclamant la informació aportada per l'Ajuntament a aquest procediment.
8. El 9 de maig de 2022 la GAIP rep al·legacions de la persona reclamant a l'informe municipal, amb les quals qüestiona el valor de les dades facilitades per l'Ajuntament, a causa de la seva informalitat, i reitera la petició de l'informe de la Secretaria municipal demanat a la sol·licitud.

## **Fonaments jurídics**

### **1. Inadmissibilitat de la Reclamació**

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la



informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei". L'article 53.2 del Decret 8/2021, sobre transparència i el dret d'accés a la informació pública (DTDAIP) afegeix que "en tot cas, la informació pública objecte del dret d'accés ha de ser temporalment preexistent a la presentació de la sol·licitud d'accés". A més, l'article 29.2 LTAIPBG estableix la inadmissibilitat de les sol·licituds que consisteixen en consultes jurídiques o peticions d'informes o dictàmens . Finalment, l'article 33.2 RGAIP estableix la inadmissibilitat de les reclamacions que no tenen per objecte el dret d'accés a la informació pública.

En aplicació dels preceptes anteriors, la Reclamació ha de ser inadmesa perquè no demana informació pública i, per tant, no té per objecte el dret d'accés a la informació pública. Efectivament, l'objecte de la sol·licitud és un informe que hauria d'emetre la Secretaria municipal; això vol dir que es tracta d'un informe que encara no existeix i que, per tant, no es troba en poder de l'Administració i no és preexistent a la sol·licitud, incomplint d'aquesta manera els requisits establerts per a definició jurídica d'informació pública pels articles 2.b LTAIPBG i 53.2 DTDAIP.

No es qüestiona que la persona reclamant pugui tenir dret, en base a altres fonamentacions jurídiques, a l'informe sol·licitat en aquest procediment, però no en base al dret d'accés a la informació pública, que no empara l'emissió d'informes.

## **2. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.



COMISSIÓ DE GARANTIA  
DEL DRET D'ACCÉS  
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

## Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 12 de maig de 2022, resol per unanimitat inadmetre la Reclamació 329/2022 perquè no té per objecte el dret d'accés a la informació pública i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

---

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.