

Resolució 382/2018, de 27 de desembre

Número d'expedient de la reclamació: 330/2018

Administració reclamada: Direcció General de la Policia. Departament d'Interior.

Informació reclamada: Expedient d'un procediment d'oposició

Sentit de la resolució: Finalització per acord de mediació

Resum: Les parts han assolit un acord en relació amb l'accés a la informació sol·licitada, a satisfacció del reclamant. La GAIP no aprecia elements contraris a l'ordenament jurídic en aquest acord, i de conformitat l'article 42.5, posa fi al procediment de mediació.

Paraules clau: Generalitat. Procés selectiu. Persona interessada. Reclamació contra manca de lliurament. Mediació. Acord.

Persona mediadora: Josep Mir Bagó

Antecedents

1. El 6 de setembre de 2018 entra a la GAIP la Reclamació 330/2018, presentada contra la Direcció General de Policia (DGP), Mossos d'Esquadra (ME) del Departament d'Interior (DI) de la Generalitat de Catalunya, en relació amb la informació indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 26 d'abril de 2018 la persona reclamant, a través de la Secretaria general del DI, va demanar a la DGP còpia íntegra de l'expedient de la convocatòria INT/305/2011, de 2 de febrer, de convocatòria a les proves selectives per a l'ingrés a la categoria de mosso, del cos d'ME de la Generalitat de Catalunya (núm. de registre de la convocatòria 46/11). Demana que la documentació li sigui enviada per correu postal. Adjunta un justificant del Servei de Correus, on consta com a resum de l'objecte de l'escrit que es tracta d'una sol·licitud de còpia íntegra de l'expedient "personal" en la convocatòria citada.
3. El 28 d'agost de 2018 la persona reclamant s'adreça al Registre de la DGP, comunica el seu canvi d'adreça, manifesta haver presentat la sol·licitud anterior, així com també una altra de la



mateixa data, amb número de registre d'entrada del DI 20180990011803, de la qual no en concreta el contingut, tot reiterant el seu interès en accedir a la informació sol·licitada per ambdues.

4. La Reclamació presentada el 6 de setembre de 2018 indica que la informació sol·licitada és la relativa a la "còpia íntegra de tot l'expedient de la convocatòria INT/305/2011, de proves selectives al cos de ME, 46/11". Assenyala que no ha rebut resposta de les seves sol·licituds d'informació.
5. El 17 de setembre de 2018 la GAIP tramet l'escrit següent de sol·licitud d'esmena a la persona reclamant: "la Reclamació fa referència a la sol·licitud de còpia íntegra de l'expedient de la convocatòria INT/305/2018 per l'ingrés a la categoria de Mosso d'Esquadra. Tanmateix, al justificant de presentació de la sol·licitud d'accés a l'assumpte fa referència a la sol·licitud de còpia íntegra de l'expedient personal en l'esmenada convocatòria. És per això que us demanem que identifiqueu clarament quina és la informació sol·licitada, i que per tant, és objecte de la reclamació davant la Comissió, atès el diferent abast d'ambdues peticions. D'altra banda, a la documentació aportada en la presentació de la Reclamació, hi consta que el dia 26 d'abril de 2018 va presentar una altra sol·licitud d'accés amb número de registre 20180990011803, que no ens trameteu adjunta. Us demanem per tant, que aporteu una còpia de la sol·licitud d'informació que és objecte de reclamació. D'acord amb el que preveu el Manual de Reclamacions de la GAIP i l'article 68 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, disposeu d'un termini de 10 dies per a fer-nos arribar aquesta documentació transcorregut el qual, si no heu esmenat aquestes mancances, s'entendrà que desistiu de la vostra reclamació. Així mateix us comuniquem que la tramitació de la reclamació resta suspesa mentre no rebem aquesta esmena o mentre transcorri el termini per a la seva presentació".
6. El 4 d'octubre de 2018 la GAIP comunica la Reclamació al Departament d'Interior de la Generalitat i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació. També li demana que designi la persona que representarà al Departament en el procediment de mediació sol·licitat per la persona reclamant.
7. El 16 d'octubre de 2018 la GAIP rep l'informe del Departament d'Interior, que inclou la resolució que estimaria parcialment la sol·licitud d'informació pública de la que deriva aquesta Reclamació, així com també part de la informació sol·licitada. La resolució del Departament fa les següents consideracions en relació amb la informació sol·licitada:



“La senyora XXX demana accés a documentació inclosa en l'expedient administratiu de la convocatòria 46/11 i en relació amb aquesta petició cal exposar el següent:

- a) La convocatòria 46/11 va ser un procediment selectiu en el qual s'oferien 600 places de la categoria de mosso/a del cos de Mossos d'Esquadra. En aquest procés, varen presentar sol·licitud per a participar-hi 12740 persones, van realitzar la subprova d'entrevista 1787 persones i finalment van ser nomenats funcionaris de la categoria esmentada 585 persones. En aquest sentit, doncs, el volum de documentació que va generar la convocatòria és de caràcter ingent i aquesta documentació conté dades de milers de persones.
- b) Pel que fa a l'accés a tota la documentació presentada o confeccionada (sol·licituds, exàmens, recursos) per la persona interessada en el marc de la convocatòria 46/11 i a totes les seves avaluacions i qualificacions, cal considerar que aquesta documentació no es troba subjecta a cap limitació al dret d'accés, motiu pel qual no existeix cap impediment per lliurar-la a la persona sol·licitant.
- c) Pel que fa a l'accés a totes les diligències sobre els acords del Tribunal Qualificador i a la documentació que s'hi va adjuntar fins a subprova de l'entrevista, escau indicar que es podrà donar accés a la documentació amb l'excepció de les dades personals relatives als altres participants que hauran de ser omeses ja que estan afectades pels límits següents:
 - i. Tota aquella documentació que contingui dades personals especialment protegides hauran de ser omeses perquè estan afectades per l'establert a l'article 27 de la LTC.
 - ii. Tota aquella documentació que contingui dades de caràcter personal no especialment protegides de persones finalment no seleccionades hauran de ser omeses perquè estan afectades per allò establert a l'article 24 i 21 de la LTC. En relació amb aquestes persones cal tenir en compte que no han estat beneficiades per l'Administració i, en conseqüència, la finalitat de la transparència no justificaria el dany en l'esfera privada derivat de la divulgació de les dades personals identificatives.
 - iii. Tota aquella documentació que contingui dades de caràcter personal no especialment protegides de persones finalment seleccionades hauran de ser omeses ja que estan afectades per allò establert a l'article 24.2.b i 21.1.a de la LTC. En relació amb aquestes persones cal tenir en compte que la documentació afecta a dades de caràcter personal de persones que finalment s'han acabat integrant com a funcionàries de la Policia de la Generalitat – Mossos d'Esquadra. Aquest tipus de treballadors públics, per motiu de les funcions que tenen assignades i en ares de



garantir la seva seguretat personal, tenen assignats un número d'identitat professional per tal de poder-se identificar en les seves actuacions professionals tot salvaguardant les seves dades personals, motiu pel qual es considera que la divulgació d'aquesta informació afectaria a la seva seguretat i, en conseqüència, no s'hi pot donar accés.

- d) Pel que fa a l'accés a tots els resultats (avaluacions i qualificacions) de totes les entrevistes realitzades per les persones participants, cal indicar que l'article 23 de la LTC estableix que les sol·licituds d'accés a la informació pública han d'ésser denegades si la informació que es vol obtenir conté dades personals especialment protegides (ex: salut, ideologia, creences, vida sexual...). En aquest sentit, cal considerar les proves d'adequació psicoprofessionals com a documentació que conté dades de caràcter personal especialment protegides relatives a la salut ja que comporten l'avaluació d'aspectes de la personalitat i, en aquestes circumstàncies, no és possible donar accés a la documentació relativa a l'entrevista personal de les altres persones participants en la convocatòria 46/11".

Sobre la base de les anteriors consideracions, el Departament resol estimar la sol·licitud d'informació pública de la persona reclamant, "en els termes i les limitacions que s'estableixen" en elles i lliurar la documentació a la persona interessada dins el termini de 30 dies hàbils a comptar des de l'endemà de la notificació d'aquesta resolució.

8. El 17 d'octubre de 2018 la GAIP trasllada l'informe anterior a la persona reclamant i li dona 5 dies per formular-hi al·legacions, amb el ben entès que si no contesta dins d'aquest termini es procediria a finalitzar la Reclamació per la pèrdua del seu objecte.
9. El 23 d'octubre de 2018 la GAIP rep les al·legacions de la persona reclamant en relació amb el trasllat de l'informe emès pel Departament d'Interior.
10. El 26 d'octubre de 2018 la GAIP sol·licita a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades Personals (APDCAT) l'informe previst per l'article 42.8 LTAIPBG, cosa que notifica a les parts, als efectes de la conseqüència que pot tenir aquest fet en la durada de tramitació d'aquest procediment de reclamació (article 42.9 LTAIPBG).
11. El 19 de novembre de 2018 la GAIP rep l'informe de l'APDCAT, que conclou el següent:" la normativa de protecció de dades no impedeix donar accés a la persona reclamant a la informació continguda en l'expedient de la convocatòria 46/11 de proves selectives per a l'ingrés a la categoria de mosso/a del cos de mossos d'esquadra de la Generalitat, relatives a la seva persona, així com a tota aquella documentació que hagi estat objecte de publicació d'acord amb la normativa vigent. [...] tampoc impediria l'accés per part de la persona reclamant a les dades



personals de les persones aspirants que finalment han superat la convocatòria d'oposicions, excloent la documentació que contingui dades personals especialment protegides, així com aquelles dades identificatives que resultin innecessàries per assolir la finalitat perseguida”.

12. El 21 de novembre 2018 la GAIP trasllada l'informe de l'APDCAT a les parts i inicia els tràmits per convocar la sessió de mediació pel 17 de desembre. La sessió de mediació és conjunta per a aquesta Reclamació i per a la Reclamació 380/2018, ja que tenen el mateix contingut i totes les parts hi estan d'acord.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP

L'article 39 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) encomana a la GAIP vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública, en especial, en relació amb les reclamacions que s'interposin contra les resolucions expresses o presumptes en aquest àmbit.

La reclamació reuneix els requisits d'admissibilitat i es tramita, a petició de la persona reclamant, seguint el procediment de mediació previst a l'article 42.2 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG).

2. L'Acord en procediment de mediació

L'article 42.5 LTAIPBG estableix que l'acord assolit per les parts en el marc d'un procediment de mediació posa fi al procediment i en cap cas no pot ser contrari a l'ordenament jurídic. Segons que es desprèn de l'acta aixecada al finalitzar la sessió de mediació celebrada, degudament signada pels assistents, les parts han assolit un acord, que consta annex a aquesta Resolució, a satisfacció de la persona reclamant. Amb la informació de què disposa la GAIP, no s'aprecia que aquest Acord contingui elements contraris a l'ordenament jurídic, per la qual cosa correspon posar fi al procediment de reclamació.

3. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones



interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el previst pels articles 48 i 49 RGAIP i per l'apartat 30 del seu *Manual de reclamació*, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

4. *Publicitat de les resolucions de la GAIP*

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 27 de desembre de 2018, resol per unanimitat:

1. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 330/2018, en haver-se assolit acord de les parts en relació amb l'accés a la informació sol·licitada, en el marc de la mediació.
2. Requerir a la Direcció General de la Policia que lliuri a les persones reclamants la informació indicada en l'Acord, de forma anonimitzada i en el termini de 15 dies des de la formalització de l'Acord. En el cas, que sigui necessari donar informació anonimitzada d'un nombre elevat de persones aquest termini es podria ampliar en 10 dies hàbils més, tot informar-ne a la GAIP.



3. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
4. Disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Barcelona, 27 de desembre de 2018

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, preferentment per correu electrònic adreçat a gaip@gencat.cat, per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web www.gaip.cat l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Si l'Administració desatén el requeriment d'execució que li adreça la GAIP, la Comissió posarà els fets en coneixement de l'òrgan competent, d'acord amb allò previst per l'article 86 LTAIPBG, i li sol·licitarà la incoació d'un procediment sancionador per infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'article 77.2.b LTAIPBG.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.



ACORD DE MEDIACIÓ

del 17 de desembre de 2018, relatiu a la Reclamació 380/2018 i a la Reclamació 330/2018

REUNITS

La persona reclamant,

- el senyor [...] i la senyora [...].

En representació del Departament d'Interior

- la senyora [...] i el senyor [...].

ACORDEN

Primer. Administració obligada i informació a lliurar

El Departament d'Interior es compromet a:

- Revisar els expedients de les persones reclamants per comprovar si manca algun document als efectes d'informar-los i si es constata que l'expedient facilitat és complert, comunicar-ho a la part reclamant per escrit.
- Accés a les preguntes i a les respostes de l'entrevista realitzada per les persones reclamants en les proves selectives 46/10 i 46/11
- Lliurar les preguntes de les entrevistes i de les seves respostes de tots els aspirants que han obtingut la qualificació d'apte (de les proves selectives 46/10 i 46/11), de forma anonimitzada. En el cas que no existeixi aquesta documentació es comprometen a acreditar-ho documentalment.
- Comprovar si la motivació dels resultats de tots els aspirants (de les proves selectives 46/10 i 46/11) que han estat qualificats d'aptes, en cas de que existeixin facilitar-los de forma anonimitzada i si no existeixen fer-ho constar per escrit.

Segon. Termini i format de lliurament de la informació

La informació es facilitarà en suport electrònic a l'adreça facilitada per la persona reclamant de la Reclamació 380/2018.

Pel què fa al lliurament d'aquesta informació, es facilitarà per correu postal a la persona reclamant de la Reclamació 330/2018.



El termini de lliurament s'acorda de 15 dies hàbils des de la formalització del present Acord. En el cas, que sigui necessari donar informació anonimitzada d'un nombre elevat de persones aquest termini es podria ampliar en 10 dies hàbils més.

La part reclamant, mitjançant aquest acord de mediació i la seva execució es dona per satisfeta de la seva reclamació en relació amb l'accés a la informació pública sol·licitada, sens perjudici de les actuacions i accions ulteriors que li puguin correspondre.

L'administració reclamada es compromet a informar del compliment del present acord a la GAIP un cop s'hagi fet efectiu, de conformitat amb el què estableix l'article 43.5 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, comunicant-li expressament en un termini d'una setmana el seu compliment i els termes de la seva execució.

El present Acord de mediació es regeix per la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i segueix el previst pel *Manual de mediació de la GAIP*, els aspectes més destacats del qual són recollits per les adjuntes "*Característiques bàsiques del procediment de mediació per a l'accés a la informació pública*". Tots aquests documents són coneguts per les parts i mereixen la seva conformitat.

L'acord es presentarà al Ple de la GAIP, a fi que aquesta en tingui coneixement, dicti la resolució que posa fi al procediment de reclamació, ordeni la seva execució i la seva publicació al web de la GAIP.

Firmes:

Per la persona reclamant

Per l'Administració reclamada

Hi consten les firmes