

Resolució 384/2021, de 29 d'abril

Número d'expedient de la Reclamació: 197/2021

Administració reclamada: Ajuntament de Vallgorguina

Informació reclamada: Diverses dades econòmiques i de personal municipal.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Resum: L'Administració reclamada ha facilitat al sindicat reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

Paraules clau: Ajuntament. Sindicats. Personal de l'Administració. Relacions de treball Pressupostos. Retribucions. Complement de productivitat. Jornada laboral. Formació. Vigilants de seguretat. Reclamació contra silenci. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Josep Mir Bagó

Antecedents

1. El 19 de febrer de 2021 entra a la GAIP la Reclamació 197/2021, presentada en representació d'un sindicat contra l'Ajuntament de Vallgorguina, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 4 de març de 2020 el sindicat reclamant demana a l'Ajuntament de Vallgorguina la informació següent: 1) Estat d'execució al seu màxim desglossament del Capítol 1 (despeses de personal) dels pressupostos municipals 2015, 2016, 2017, 2018, 2019 i 2020. 2) Estat d'execució al seu màxim desglossament dels pressupostos municipals 2015, 2016, 2017, 2018, 2019 i 2020. 3) Expedient de negociació col·lectiva de la destinació dels fons addicionals previstos en els Pressupostos Generals de l'Estat dels anys 2018, 2019 i 2020. 4) Expedient complet de negociació col·lectiva del complement de productivitat que s'estigui retribuït en l'actualitat al personal públic de l'ajuntament (que inclogui la convocatòria a la Unió General de Treballadors a la Mesa General de Negociació). 5) Expedient complet de negociació col·lectiva de les possibles alteracions de les condicions en què s'hagués i/o s'estigui abonant el complement de productivitat (que inclogui la convocatòria a la Unió General de Treballadors a la Mesa General de



Negociació) 6) Informe d'avaluació del rendiment de cadascun dels vigilants municipals dels anys 2018 i 2019 amb la concreció suficient de les circumstàncies que determinin el no abonament del complement de productivitat (tal com es recull jurisprudencialment). D'aquest informe el que es demana es que es faci entrega de manera personal i confidencial a cadascun dels treballadors/es vigilants municipals afectats). 7) Convocatòria de l'assemblea de treballadors celebrada prèviament al Ple Municipal del 19/12/2018 que s'indica en l' informe d'intervenció amb data de signatura electrònica 13-02-2020 i en resposta a la instància del treballador xxxx amb registre d'entrada 2020-ERE-49. 8) Acta de l'assemblea de treballadors celebrada prèviament al Ple Municipal del 19/12/2018 2018 que s'indica en l'informe d'intervenció amb data de signatura electrònica 13-02-2020 i en resposta a la instància del treballador xxxx amb registre d'entrada 2020-E-RE-49 9) Import del complement de productivitat establert per a cada lloc de treball de la corporació per cadascun dels anys 2015, 2016, 2017, 2018, 2019 y 2020. 10) Import del complement de productivitat finalment retribuït, per àrees i categories, per cadascun dels anys 2015, 2016, 2017, 2018, 2019 i 2020. 11) Import general/total (no personalitzat i no individualitzat) del complement de productivitat abonat al col·lectiu de treballadors dels vigilants municipals de cadascun del anys de 2012 fins al 2019. 12) Expedient administratiu complet de la valoració de llocs de treball de l'Ajuntament de Vallgorguina realitzada per la Diputació de Barcelona a la que es fa referència en el 1r paràgraf del full número 4 de l'informe d'intervenció amb data de signatura electrònica 13-02-2020 (en resposta a la instància del treballador xxxx amb registre d'entrada 2020-E-RE-49). 13) Expedient administratiu complet de la negociació col·lectiva que contingui el desglossament (composició, factors, percentatges de cada factor i subfactor, puntuació de cada factor i subfactor,...) i valor econòmic del complement específic de cadascun dels llocs de treball de l'Ajuntament de Vallgorguina (sol·licitat ja per instància de data 03-12-2019 amb número de registre 2019-E-RE-868) 14) Expedient administratiu complet de negociació col·lectiva del calendari laboral dels vigilants municipals dels anys 2017, 2018, 2019 i 2020 (que inclogui la convocatòria a la Unió General de Treballadors a la Mesa General de Negociació). 15) Expedient administratiu complet de negociació col·lectiva de l'establiment de la jornada laboral de 35 hores en l'Ajuntament de Vallgorguina per l' any 2019 i en la que s'exceptua els llocs de treball amb una jornada laboral diferent degut a les característiques particulars de les seves funcions 16) Convocatòria a la Unió General de Treballadors a la Mesa General de Negociació per la negociació de l' establiment de la jornada laboral de 35 hores en l' Ajuntament de Vallgorguina per l'any 2019 i en la que s'exceptua els llocs de treball amb una jornada laboral diferent degut a les característiques particulars de les seves funcions. 17) Informe dels serveis extraordinaris realitzats per àrees i categories de tot el personal públic de l'Ajuntament de Vallgorguina dels anys 2017, 2018, 2019 i 2020.



18) Control horari establert per a tot el personal públic de l' Ajuntament de Vallgorguina dels anys 2017, 2018, 2019 i 2020. 19) Expedient complet de negociació col·lectiva per l'establiment del vigent control horari dels empleats i empleades públiques de l'Ajuntament de Vallgorguina (que inclogui la convocatòria a la Unió General de Treballadors a la Mesa General de Negociació). 20) Estudi de riscos laborals (que inclogui els riscos psicosocials) del lloc de treball vigilants municipals així com el de la resta de llocs de treball de la corporació. 21) Total d'hores de treball de cadascun dels vigilants municipals realitzades entre les 22:00 hores i les 06:00 hores dels anys 2018, 2019 i 2020. 22) Previsió d'hores de treball de cadascun dels vigilants municipals que hauran de realitzar entre les 22:00 hores i les 06:00 hores en l'any 2020. 23) Formació impartida en prevenció de riscos laborals als treballadors que ocupen el lloc de treball de vigilants municipals així com el de la resta de llocs de treball de la corporació dels anys 2016, 2017, 2018, 2019 i 2020 (informació sol·licitada ja per instància de data 03-12-2019 amb número de registre 2019-E-RE-868) 24) Tota la documentació dels pressupostos de l'any 2020 en el seu tràmit d'aprovació inicial (memòria explicativa, informe econòmic financer, la liquidació del pressupost anterior, annexos, pressupostos o previsions d'ingressos i despeses dels ens institucionals que depenguin de l'ajuntament i informe de la intervenció) 25) Certificat de publicació en el taulell d' anuncis de la web municipal/portal de transparència de la documentació del pressupost municipal de 2020 en el seu tràmit d'aprovació inicial en el que s'indiqui la data concretes de publicació, el període concret en el que ha estat en exposició pública en el taulell web municipal i la concreció de cadascun dels documents publicats en l' esmentat taulell d'anuncis de la web municipal/portal de transparència, tal com indica la normativa. 26) Expedient complet de negociació col·lectiva de la Mesa General de Negociació del personal funcionari on es reculli fer extensiva al personal funcionari en la mesura del possible l' aplicació el "Conveni col·lectiu del personal laboral de l' Ajuntament de Vallgorguina 2012-2016". Que es constitueixi i es convoqui la Mesa General de Negociació per tal de negociar cadascuna de les matèries que n' estan subjectes segons marca la normativa vigent.

3. La Reclamació presentada el 19 de febrer de 2021 indica que l'Ajuntament no ha contestat la sol·licitud anterior.
4. El 3 de març de 2021 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.



5. El 3 de març de 2021 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Vallgorguina i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. El 30 de març de 2021 la GAIP rep l'informe de l'Ajuntament i còpia del Decret d'Alcaldia de 29 de març de 2021 que, en relació amb les Reclamacions 166/2021, 197/2021, 199/2021 i 200/2021, resol reconèixer el dret d'accés a la informació sol·licitada i adoptar mesures per lliurar-la a la GAIP.
7. El 7 d'abril de 2021 la GAIP rep informació addicional de l'Ajuntament de Vallgorguina.
8. El 9 d'abril de 2021 la GAIP trasllada a la persona reclamant la informació facilitada per l'Ajuntament, tot indicant que si en el termini de 5 dies no argumenta el contrari es considerarà satisfeta la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació. No consta resposta del sindicat reclamant.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".



Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

2. Pèrdua sobtevinguda de l'objecte de la Reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat al sindicat reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.



3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 29 d'abril de 2021, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 197/2021 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.