

Resolució 384/2022, de 12 de maig

Número d'expedient de la Reclamació: 371/2022

Administració reclamada: Agència Catalana de l'Aigua

Informació reclamada: Seguiment d'unes obres.

Sentit de la Resolució: Inadmissió

Resum: La sol·licitud d'informació pública de la qual deriva la Reclamació va finalitzar amb la comunicació de l'ACA de 22 de novembre de 2021 (antecedent 8) que, si no resulta satisfactori per a la persona reclamant, constitueix l'objecte de la seva Reclamació. Segons els preceptes indicats al paràgraf anterior, el podia impugnar a la GAIP dins del termini d'un mes de la seva notificació; en canvi ho és el 20 d'abril de 2022, varis mesos més tard del venciment del termini establert legalment per presentar la Reclamació.

Paraules clau: Entitats de la Generalitat. Expedients. Inspeccions. Terminis. Reclamació extemporània.

Ponent: Josep Mir Bagó

Antecedents

1. El 20 d'abril de 2022 entra a la GAIP la Reclamació 371/2022, presentada contra l'Agència Catalana de l'Aigua (ACA), en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 17 de juny de 2021 la persona reclamant presenta la següent sol·licitud d'informació pública a l'ACA: "Que en dates recents s'han efectuat unes obres consistents en l'obertura de vials al barranc conegut com a Malladetes, al municipi del Perelló (s'adjunta mapa situació). A l'empara de la Llei 19/2014 de transparència i accés a la informació pública, demano que sigui lliurada tota la informació que disposi l'ACA al respecte d'aquesta actuació, inclosos permisos d'obra, estudis ambientals, raons per la citada obra, etc.".
3. El 17 de juny de 2021 la persona reclamant presenta la següent sol·licitud d'informació pública a l'ACA: "S'han realitzat obres d'obertures de vials i el seu cimentat al barranc dit del Perxet o Perxets (El Perelló). Aquestes obres han comportat el repicament i total alteració d'aquest barranc. Aquesta zona està dins un espai PEIN i Xarxa natura 2000 "Tossal de Montagut", la qual inclou una zona de nidificació de l'àliga cuabarrada a poca

distància (s'adjunten fotos). Sol·licito: Em sigui facilitat la totalitat dels informes de l'ACA al respecte d'aquesta actuació, tant de l'obertura de la pista com del seu posterior cimentat, en virtut de la Llei 19/2014 de transparència i accés a la informació pública”.

4. El 2 de juliol de 2021 l'ACA fa acusament de rebuda de les dues sol·licituds anteriors, tot informant que les acumula en un mateix expedient d'accés a la informació pública.
5. El 22 de juliol de 2021 l'ACA contesta en els termes següents les dues sol·licituds anteriors: “La sol·licitud s'ha tramitat d'acord amb el procediment simplificat regulat per l'article 73 del DTDAIP. Durant aquesta tramitació no s'ha produït oposició de terceres persones, i tampoc no s'ha apreciat la concurrència de límits que puguin restringir l'accés a la informació demanada. Per aquest motiu, us comuniquem que la vostra sol·licitud ha estat estimada totalment. Tanmateix us informem que, en aquest cas, i segons s'ha pogut comprovar en el sistema informàtic de tramitació d'expedients, no hi ha constància de cap petició d'informe ni autorització d'obres recents sobre cap dels dos trams fluvials a què es refereix la sol·licitud, de manera que, malauradament, no existeix cap mena de documentació en poder de l'Agència Catalana de l'Aigua (ACA) que se us pugui traslladar en resposta a les vostres peticions. Per la informació que heu aportat, sembla que es tractaria del formigonat d'alguns guals existents. Sigui com sigui, s'ha programat la corresponent inspecció sobre el terreny per tal de poder aclarir, tant l'abast d'aquestes obres, com –si eventualment fos possible– també el seu autor, i poder així determinar les responsabilitats que se'n puguin derivar. Atès que s'estima totalment la sol·licitud i no hi ha hagut oposició per part de tercers, la resolució estimatòria és substituïda per aquesta comunicació, tal com preveu l'article 34.8 de LTAIPBG i l'article 73.1 del DTDAIP”.
6. El 28 d'octubre de 2021 la persona reclamant presenta la següent sol·licitud d'informació pública a l'ACA: “1.- En data 2/7/21 rebo notificació de l'Agència Catalana de l'Aigua (ACA) d'inici de tramitació de l'expedient de sol·licitud d'informació pública amb el codi CS2XYL4SJ (s'adjunta). El codi de l'ACA és el SI2021000206. 2.- En data 22/7/21 rebo resposta de l'ACA a la tramitació anterior (s'adjunta) conforme s'estima totalment, i s'exposa que "s'ha programat la corresponent inspecció sobre el terreny per tal de poder aclarir (...) el seu autor (...) i les responsabilitats". Sol·licito tota la informació sobre el seguiment del citat expedient i els resultats obtinguts, donada la constatació sobre el terreny, amb amenaces personals incloses, de què s'estan efectuant les inspeccions citades a la resposta citada al punt 2 anterior. Això podria indicar una clara violació del meu dret a l'anonimat i una cessió d'informació sobre les meves dades a tercers”.
7. El 3 de novembre de 2021 l'ACA fa acusament de rebuda de la sol·licitud anterior i informa a la persona reclamant sobre les dades més rellevants de la seva tramitació.



8. El 22 de novembre de 2021 l'ACA comunica a la persona reclamant que s'ha dut a terme la inspecció anunciada a la comunicació indicada per l'antecedent 5 i que l'expedient resultant s'ha acumulat en un altre expedient que es troba en fase de tramitació. La notificació informa correctament dels recursos que es poden presentar i del termini per fer-ho.
9. La Reclamació presentada el 20 d'abril de 2022 indica que l'ACA no ha contestat la sol·licitud anterior i fa les consideracions següents: "En data 22/11/2021 rebo comunicació de l'ACA, amb codi expedient XGO_2021_EXP_SIP001SOL2_00002430, on s'informa de la derivació a un altre expedient amb codi FUE-2021-02288400, el qual estava en fase de tramitació per rebre informació".
10. El 28 d'abril de 2022 la GAIP fa el següent requeriment d'esmena a la persona reclamant: "Cal que aporteu una còpia dels adjunts de la sol·licitud d'informació i cal que preciseu l'objecte de la reclamació indicant expressament quina informació sol·licitada no us ha estat facilitada".
11. El 3 de maig de 2022 la persona reclamant repara parcialment l'esmena anterior, aportant bona part dels documents referits als antecedents anteriors.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el



seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei”.

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, “Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda”. I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que “El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis”.

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: “2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació”.

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte “poden” dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: “Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.

2. Inadmissibilitat de la Reclamació

L'article 42.1 LTAIPBG estableix que “les reclamacions a què fa referència l'article 39.1 s'han d'interposar en el termini d'un mes a comptar de la notificació de la resolució, del moment en què ha finit el termini per a resoldre en el supòsit de l'article 35.2 o, si escau, de la desestimació del recurs de reposició”. L'article 32 RGAIP concreta l'aplicació d'aquest termini als diversos supòsits de finalització de les sol·licituds d'informació pública i l'article 33.2 RGAIP estableix la inadmissibilitat de la reclamacions a la GAIP que incompleixen els requisits anteriors.

La sol·licitud d'informació pública de la qual deriva la Reclamació va finalitzar amb la comunicació de l'ACA de 22 de novembre de 2021 (antecedent 8) que, si no resulta



satisfactòria per a la persona reclamant, constitueix l'objecte de la seva Reclamació. Segons els preceptes indicats al paràgraf anterior, la persona reclamant la podia impugnar a la GAIP dins del termini d'un mes de la seva notificació; en canvi ho és el 20 d'abril de 2022, varis mesos més tard del venciment del termini establert legalment per presentar la Reclamació.

En conseqüència, la Reclamació ha de ser inadmesa per extemporània.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 12 de maig de 2022, resol per unanimitat inadmetre la Reclamació 371/2022 per extemporània i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.