

Resolució 384/2023, de 18 de novembre

Números d'expedient de les Reclamacions: 33/2023

Administració reclamada: Ajuntament de Badalona

Informació reclamada: Conveni per a la gestió d'unes instal·lacions esportives municipals.

Sentit de la resolució: Acord de mediació

Resum: Segons es desprèn de l'acta aixecada al finalitzar la sessió de mediació celebrada, degudament signada pels assistents, les parts han assolit un acord, que consta annex a aquesta Resolució, a satisfacció de la persona reclamant. Amb la informació de què disposa la GAIP, no s'aprecia que aquest Acord contingui elements contraris a l'ordenament jurídic ni als interessos generals, per la qual cosa correspon posar fi al procediment de reclamació.

Paraules clau: Ajuntament. Associació de Famílies d'Alumnes. Convenis. Equipaments esportius. Reclamació contra silenci. Mediació. Acord de mediació.

Ponent: Josep Ramon Barberà i Gomis

Mediador: Josep Ramon Barberà i Gomis

Antecedents

1. L'11 de gener de 2023 entra a la GAIP la Reclamació 33/2023, presentada per una entitat representativa de famílies d'alumnes contra l'Ajuntament de Badalona, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 29 de novembre de 2022 una persona que no és la reclamant demana a l'Ajuntament de Badalona el conveni públic de la pista municipal de la platja, gestionada per l'AEB, tal com haurien demanat en comunicacions anteriors.
3. La Reclamació presentada l'11 de gener de 2023 indica que l'Ajuntament no ha atès la sol·licitud.
4. El 19 de gener de 2023 la GAIP requereix l'esmena de la Reclamació: "us comuniquem la necessitat que n'esmeneu el contingut com a requisit previ a la seva admissió a tràmit. Concretament, cal que acrediteu ostentar la representació de la Directora de l'Escola Ventós Mir, la senyora XXX, qui subscriu la sol·licitud d'informació de 29 de novembre de 2022 que és objecte de la Reclamació esmentada al paràgraf anterior. D'acord amb el que preveu el Manual de Reclamacions de la GAIP i l'article 68 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les



administracions públiques, disposeu d'un termini de 10 dies per a fer-nos arribar aquesta documentació transcorregut el qual, si no heu esmenat aquestes mancances, s'entendrà que desistiu de la vostra reclamació. Així mateix us comuniquem que la tramitació de la reclamació resta suspesa mentre no rebem aquesta esmena o mentre transcorri el termini per a la seva presentació”.

5. El 24 de gener de 2023 la persona reclamant repara l'esmena.
6. El 25 de gener de 2023 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada.
7. El 27 de gener de 2023 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Badalona i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
8. El 24 de febrer de 2023 la GAIP rep l'informe de l'Ajuntament, que acredita que el 23 de febrer de 2023 l'Ajuntament ha notificat a la persona reclamant el conveni sol·licitat.
9. El 27 de febrer de 2023 la GAIP comunica a la persona reclamant la documentació aportada per l'Ajuntament.
10. El 28 de febrer de 2023 la persona reclamant al·lega davant la GAIP: “En resposta a l' informe emès, expedient 2023/00004607N, arrel de la reclamació 33/2023. Notificar a la GAIP que la informació que facilita l'Ajuntament no es la que demanem en la nostra reclamació. L'AFA demana el conveni de la Pista de la Platja i l'Ajuntament lliura a la GAIP el conveni de la pista de la plaça del Gas, conveni el qual tenim a la nostra disposició i l'Ajuntament és plenament conscient d'aquest fet. Preguem a l'Ajuntament que ens doni per escrit la informació sol·licitada i no d'altre que no sol·licitem i no te res a veure amb la sol·licitud demanada.”
11. El 6 de març de 2023 la GAIP trasllada les al·legacions transcrites a l'antecedent anterior a l'Ajuntament de Badalona concedint un termini de 10 dies per a manifestar al respecte el que considerin oportú. Transcorregut el termini concedit, no consta a la GAIP que l'Ajuntament de Badalona hagi respost la comunicació traslladada el dia 6 de març.
12. El 25 d'abril de 2023 la GAIP convoca la primera sessió de mediació per al dia 2 de maig de 2023 a les 11:00 hores. La sessió de mediació va concloure amb l'assoliment de l'acord de mediació que consta annex a aquesta resolució.



Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat *b* del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al



dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.

2. Acord de mediació

L'article 42.5 LTAIPBG estableix que l'acord assolit per les parts en el marc d'un procediment de mediació posa fi al procediment i en cap cas no pot ser contrari a l'ordenament jurídic. Segons es desprèn de l'acta aixecada al finalitzar la sessió de mediació celebrada, degudament signada pels assistents, les parts han assolit un acord, que consta annex a aquesta Resolució, a satisfacció de la persona reclamant. Amb la informació de què disposa la GAIP, no s'aprecia que aquest Acord contingui elements contraris a l'ordenament jurídic ni als interessos generals, per la qual cosa correspon posar fi al procediment de reclamació.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 18 de maig de 2023, resol per unanimitat:

1. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 33/2023 amb l'acord de les parts annex a aquesta Resolució.
2. Disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta



ACORD DE MEDIACIÓ

del 2 de maig de 2023, relatiu a les reclamacions 33/2023 i 95/2023

REUNITS

La part reclamant,

- ...
- ...

En representació de l'Ajuntament de Badalona

- ...

ACORDEN

L'Ajuntament de Badalona es compromet a lliurar, en un termini de 15 dies a comptar des de la celebració de la mediació la informació següent:

- El conveni per a la cessió de les pistes esportives ubicades a la platja, o bé a manifestar expressament que aquest no existeix.
- El conveni subscrit entre l'Ajuntament de Badalona i la Generalitat de Catalunya per a la construcció de l'escola Ventós Mir.
- El projecte d'excavació, en cas que aquest estigüés aprovat. En cas contrari l'esmentat projecte serà lliurat dins del termini dels 10 dies següents a la seva aprovació.

La part reclamant, mitjançant aquest acord de mediació es dona per satisfeta de la seva reclamació en relació amb l'accés a la informació pública sol·licitada, sens perjudici de les actuacions i accions ulteriors que li puguin correspondre.

L'administració reclamada es compromet a informar del compliment del present acord a la GAIP un cop s'hagi fet efectiu, de conformitat amb el que estableix l'article 43.5 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, comunicant-li expressament en un termini d'una setmana el seu compliment i els termes de la seva execució.

El present Acord de mediació es regeix per la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i segueix el previst pel *Manual de mediació de la GAIP*, els aspectes més destacats del qual són recollits per les adjuntes "*Característiques bàsiques del procediment de mediació per a l'accés a la informació pública*". Tots aquests documents són coneguts per les parts i mereixen la seva conformitat.



COMISSIÓ DE GARANTIA
DEL DRET D'ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

L'acord es presentarà al Ple de la GAIP, a fi que aquesta en tingui coneixement, dicti la resolució que posa fi al procediment de reclamació, ordeni la seva execució i la seva publicació al web de la GAIP.

Firmes:

Hi consten les firmes