

## **Resolució 385/2019, de 27 de juny**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 246/2019

**Administració reclamada:** Ajuntament de Sant Jordi Desvalls

**Informació reclamada:** Expedient de desagrupació per al sosteniment en comú del lloc de treball de secretaria intervenció.

**Sentit de la Resolució:** Estimació

**Resum:** L'Ajuntament de Sant Jordi Desvalls no ha atès el requeriment de la GAIP d'aportar-li l'expedient de la sol·licitud d'accés que porta causa d'aquesta reclamació, ni la informació relacionada amb el seu posicionament jurídic en relació amb la sol·licitud o els motius en què justifiqui la seva desatenció, incomplint així el deure de col·laboració amb la GAIP establert a l'article 33.4 RGAIP. D'acord amb l'article 33.7 RGAIP s'ha continuat amb el procediment sense comptar amb l'aportació de la documentació i la justificació requerida a l'Administració, que quedarà tanmateix vinculada i obligada pel sentit i pels termes d'aquesta Resolució. Si existeix l'expedient de desagrupació per al sosteniment del lloc de secretari interventor, és informació pública i té un inqüestionable interès públic, ja que fa referència a la decisió de l'Ajuntament de sostenir de manera individual el lloc de secretari interventor, i per tant, rau de ple en l'àmbit de l'organització administrativa i de l'administració de recursos humans i té un impacte directe en els pressupostos municipals, sens perjudici de l'interès privat que pugui tenir-hi la persona reclamant, que no s'explicita. Si hi figuren les dades identificatives del personal públic que ha impulsat l'expedient, es tractaria de dades a les que s'ha d'aplicar el règim general d'accés regulat a l'article 24.1 LTAIPBG i, per tant, no caldria anonimitzar-ne ni el nom ni el càrrec.

**Paraules clau:** Ajuntament. Personal. Secretaria. Intervenció. Agrupació per al sosteniment de llocs de treball. Reclamació contra silenci. Deure de col·laboració.

**Ponent:** Elisabet Samarra Gallego

### **Antecedents**

1. El 14 d'abril de 2019 entra a la GAIP la Reclamació 246/2019, presentada contra l'Ajuntament de Sant Jordi Desvalls, en relació amb la informació indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. La sol·licitud de la que porta causa aquesta Reclamació és del 3 de febrer de 2019 demana el següent: "*Còpia completa de l'expedient de la desagrupació entre l'Ajuntament de Sant Jordi Desvalls i Viladasens pel sosteniment en comú del lloc de treball de secretaria intervenció*".



3. El 3 de març de 2019 la persona reclamant reitera la sol·licitud del 3 de febrer de 2019 i sol·licita que li sigui subministrada la informació sol·licitada atès que queda estimada per la normativa.
4. La Reclamació presentada el 14 d'abril de 2019 indica que la sol·licitud anterior no hauria estat contestada per l'Ajuntament.
5. El 25 d'abril de 2019 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Sant Jordi Desvalls i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. Després de diverses gestions i d'haver reiterat la petició d'informe, la GAIP no ha rebut cap comunicació de l'Ajuntament.

### Fonaments jurídics

1. *Competència de la GAIP i consideracions generals sobre el contingut i l'abast del dret d'accés a la informació pública i admissibilitat de la reclamació.*

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que *"Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol"*. L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que es presenta en relació amb una sol·licitud d'accés desatesa per una administració obligada per l'LTAIPBG, com l'Ajuntament de Sant Jordi Desvalls (article 3.1.a LTAIPBG).

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com *"el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei"*. Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com *"la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei"*.

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, *"Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda"*. I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que *"El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés*



*a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis”.*

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: *“2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació”.*

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte “poden” dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: *“Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.*

L'article 42.7 LTAIPBG disposa que la Comissió pot sol·licitar els informes i dades que consideri necessàries per fonamentar les seves resolucions. L'article 33.4 RGAIP disposa que les administracions han d'emetre informe i proporcionar la resta de la informació sol·licitada per la Comissió dins el termini màxim de quinze dies, i l'apartat 7 del mateix article disposa que la manca de remissió de la informació o la no emissió de l'informe sol·licitat per la Comissió no impedeix que aquesta continuï amb la tramitació, sense perjudici de les responsabilitats disciplinàries que resultin procedents.

La reclamació reuneix els requisits establerts als articles 42.1 LTAIPBG i 30, 31, 32 i 33 RGAIP i, per tant, és admissible a tràmit.

## *2. Manca de col·laboració de l'Administració*

L'Ajuntament de Sant Jordi Desvalls no ha atès el requeriment de la GAIP d'aportar-li l'expedient de la sol·licitud d'accés que porta causa d'aquesta reclamació, ni la informació relacionada amb el seu posicionament jurídic en relació amb la sol·licitud ni si hi ha terceres persones afectades per l'accés



que es demana, incomplint així el deure de col·laboració amb la GAIP establert a l'article 33.4 RGAIP, d'acord amb el qual les Administracions reclamades han d'aportar dins del termini de quinze dies còpia completa i ordenada de l'expedient, un informe sobre la reclamació i tota la informació o antecedents que puguin ser rellevants per a la resolució del procediment de reclamació.

L'article 33.7 RGAIP disposa que *"la manca de tramesa de la informació o la no emissió dels informes sol·licitats per al Comissió no impedeix que aquesta continuï la tramitació, sens perjudici de les responsabilitats disciplinàries que resultin procedents"*.

D'acord amb l'exposat, i considerant que la resolució de la GAIP ha de recaure dins del termini de dos mesos des de la presentació de la reclamació (article 45 RGAIP), s'ha continuat amb el procediment sense comptar amb l'aportació de la documentació i la justificació requerida a l'Administració, que quedarà tanmateix vinculada i obligada pel sentit i pels termes d'aquesta Resolució.

### 3. *Sobre l'objecte de la Reclamació*

La reclamació té per objecte l'accés a un expedient relatiu a la desagrupació de l'Ajuntament de Sant Jordi Desvalls i de Viladasens per al sosteniment en comú del lloc de treball de secretaria intervenció.

Si existeix, es tracta d'informació pública, sens dubte, ja que seria informació en poder de l'Ajuntament com a conseqüència de l'exercici de les seves funcions. Tindria, a més, un inqüestionable interès públic, ja que fa referència a la decisió de l'Ajuntament de sostenir de manera individual el lloc de secretari interventor, i per tant, rau de ple en l'àmbit de l'organització administrativa i de l'administració de recursos humans i té un impacte directe en els pressupostos municipals, tot això sens perjudici de l'eventual interès privat que pugui tenir en accedir-hi la persona reclamant, que no s'explicita.

No s'invoca per l'Ajuntament (que no ha donat cap mena de resposta ni a la persona sol·licitant ni a aquesta Comissió) que el contingut d'aquest expedient pugui resultar afectat per algun dels límits legals a l'accés, ni s'aprecia per aquesta Comissió que aquesta circumstància sigui plausible. Cal recordar, en aquest sentit, que si hi figuren les dades identificatives del personal públic que ha impulsat l'expedient, es tractaria de dades a les que s'ha d'aplicar el règim general d'accés regulat a l'article 24.1 LTAIPBG i, per tant, no caldria anonimitzar-ne ni el nom ni el càrrec, per bé que si hi consten altres dades redundants o excessives, com la signatura o dades de contacte, s'han d'eliminar perquè resulten desproporcionades i innecessàries.

En aquestes condicions, cal estimar l'accés a l'expedient objecte de la reclamació. Per al cas que no existeixi aquest expedient, l'Ajuntament ho haurà d'indicar; si l'expedient existeix però no ha finalitzat



la tramitació, es donarà accés als documents que l'integraven amb anterioritat a la data de la sol·licitud d'informació.

#### 4. *Seguiment de l'execució*

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu *Manual de reclamació*, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

#### 5. *Publicitat de les resolucions de la GAIP*

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

### **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 27 de juny, resol per unanimitat:

1. Estimar la Reclamació 246/2019 i declarar el dret de la persona reclamant a accedir a l'expedient que obri en poder de l'Ajuntament de Sant Jordi Desvalls relatiu a la desagrupació amb



- l'Ajuntament de Viladasens per al sosteniment en comú del lloc de treball de secretaria intervenció en l'estat en l'estat què es trobava en la data de la sol·licitud, o a obtenir manifestació de l'Ajuntament de la seva inexistència.
2. Requerir a l'Ajuntament de Sant Jordi de Desvalls a proveir la informació detallada en el punt anterior dins del termini de deu dies.
  3. Requerir a l'Ajuntament de Sant Jordi de Desvalls a informar la GAIP de l'òrgan o la persona responsable de l'execució d'aquesta Resolució així com de les actuacions dutes a terme per al seu compliment, dins del termini de quinze dies.
  4. Convidar a la persona reclamant a comunicar a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu de l'execució de la present Resolució i que pugui perjudicar els seus drets i interessos.
  5. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 246/2019 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

## Presidenta

---

Els terminis donats en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, preferentment per correu electrònic adreçat a [gaip@gencat.cat](mailto:gaip@gencat.cat), per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web [www.gaip.cat](http://www.gaip.cat) l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Si l'Administració desatén el requeriment d'execució que li adreça la GAIP, la Comissió posarà els fets en coneixement de l'òrgan competent, d'acord amb allò previst per l'article 86 LTAIPBG, i li sol·licitarà la incoació d'un procediment sancionador per infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'article 77.2.b LTAIPBG.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la Jurisdicció Contenciosa Administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.