

## **Resolució 385/2023, de 18 de maig**

**Números d'expedient de les Reclamacions:** 95/2023

**Administració reclamada:** Ajuntament de Badalona

**Informació reclamada:** Calendari d'execució d'unes obres.

**Sentit de la resolució:** Acord de mediació

**Resum:** Segons es desprèn de l'acta aixecada al finalitzar la sessió de mediació celebrada, degudament signada pels assistents, les parts han assolit un acord, que consta annex a aquesta Resolució, a satisfacció de la persona reclamant. Amb la informació de què disposa la GAIP, no s'aprecia que aquest Acord contingui elements contraris a l'ordenament jurídic ni als interessos generals, per la qual cosa correspon posar fi al procediment de reclamació.

**Paraules clau:** Ajuntament. Associació de Famílies d'Alumnes. Obres. Calendari. Reclamació contra silenci. Mediació. Acord de mediació.

**Ponent:** Josep Ramon Barberà i Gomis

**Mediador:** Josep Ramon Barberà i Gomis

### **Antecedents**

1. El 25 de gener de 2023 entra a la GAIP la Reclamació 95/2023, presentada en representació de l'Associació de famílies (AFA) d'una escola contra l'Ajuntament de Badalona, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 29 de novembre de 2022 l'AFA reclamant demana a l'Ajuntament de Badalona: "Tal i com es va acordar al ple municipal del mes d'octubre en paraula al president de l'AFA, la comunitat educativa de l'escola Ventós Mir sol·licita (i jo actuant com a representant de la mateixa) obtenir per escrit el calendari d'execució de les obres pendents de l'escola Ventós Mir".
3. La Reclamació presentada el 25 de gener de 2023 indica que l'Ajuntament no ha contestat la sol·licitud.
4. El 13 de febrer de 2023 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició



jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada.

5. El 13 de febrer de 2023 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Badalona i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. El 20 de febrer de 2023 la GAIP rep una comunicació de l'Ajuntament, amb els noms de les persones que el representaran a la sessió de mediació.
7. El 23 de febrer de 2023 la GAIP rep l'informe municipal, on es posa de manifest que s'hauria lliurat un informe a la part reclamant. Aquest informe posa de manifest: "L'Ajuntament Ple en data 27 de novembre de 2018 va aprovar la posta a disposició del solar de l'Are de l'estrella, destinat a la construcció de l'escola Ventós Mir, a la Generalitat de Catalunya.

Aquesta posta a disposició no va ser acceptada per la Generalitat al·legant que el terreny tenia servituds. Concretament una part del dipòsit d'aigües freàtiques construït en el subsòl i que ocupa una part del solar.

Com a conseqüència d'aquest fet, i per tal de constatar la viabilitat de la construcció de l'edifici en aquest indret, l'Ajuntament va encarregar un estudi de viabilitat de la construcció de l'escola mitjançant una construcció modular industrialitzada. Aquest estudi, redactat per l'Empresa Performance Vacations, SL va ser entregat el mes de febrer de 2021.

En data 21/05/21 es va signar un nou conveni entre l'Administració de la Generalitat de Catalunya i l'Ajuntament de Badalona, per a la construcció de l'escola Ventós Mir, concretament els acord del conveni es concreten en que l'Ajuntament es farà càrrec del projecte i construcció de l'edifici escolar, costejant les despeses de projecte i direcció de les obres, i la Generalitat finançarà les obres, mitjançant terminis contemplats en les anualitats 2024, 2025 i 2026.

Actualment l'Ajuntament ha encarregat el servei d'assistència tècnica per a la redacció del projecte executiu de delimitació i excavació arqueològica al solar d'equipament públic destinat a escola situat en l'ARE Estrella, atès que s'ha comprovat l'existència de restes romans en el solar contigu a l'equipament. El termini d'execució d'aquest projecte és de 3 mesos.



Un cop redactat aquest projecte d'intervenció arqueològica i licitades i executades les prospeccions que determinaran l'abast de les restes i el tractament a executar d'aquestes, es podrà licitar el projecte executiu i obra de construcció de l'escola.

Atesa la complexitat de l'expedient i els diferents agents que intervindran en els processos, no es poden acotar terminis d'execució de les fases d'excavació arqueològica, redacció de projecte, aprovació de projecte, licitació d'obra i execució d'obra.”

8. El 24 de febrer de 2023 la GAIP comunica a la persona reclamant l'informe aportat per l'Ajuntament, indicant que si en el termini de 5 dies no al·lega el contrari s'entendrà satisfeta la Reclamació.
9. El 28 de febrer de 2023 la part reclamant lliura a la GAIP la següent comunicació adreçada a l'Ajuntament de Badalona: “Primer: Transmetre el nostre agraïment a la Cap de Serveis de manteniment d'edificis i instal·lacions municipals per la seva amable resposta.  
Segon: Sol·licitar, en representació del l'Associació de Famílies d'Alumnes (AFA) de l'Escola Ventós i Mir:
  1. El compromís de l'Ajuntament de Badalona d'assignar el recursos tècnics necessaris perquè el Servei de manteniment d'edificis i instal·lacions pugui prioritzar l'inici de la redacció de la memòria tècnica del projecte executiu i obra de construcció de l'escola Ventós Mir.
  2. La data d'inici de la redacció de la memòria tècnica del projecte executiu i obra de construcció de l'escola passats els 3 mesos de l'adjudicació del expedient 2022/0020231E.
  3. Disposar d'una còpia del conveni entre l'Administració de la Generalitat de Catalunya Generalitat i l'Ajuntament de Badalona del tema de referència.”
10. El 25 d'abril de 2023 la GAIP convoca la primera sessió de mediació per al dia 2 de maig de 2023 a les 11:00 hores. La sessió de mediació va concloure amb l'assoliment de l'acord de mediació que consta annex a aquesta resolució.

## Fonaments jurídics

### **1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública**

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que “Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la



informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".



## **2. Acord de mediació**

L'article 42.5 LTAIPBG estableix que l'acord assolit per les parts en el marc d'un procediment de mediació posa fi al procediment i en cap cas no pot ser contrari a l'ordenament jurídic.

Segons es desprèn de l'acta aixecada al finalitzar la sessió de mediació celebrada, degudament signada pels assistents, les parts han assolit un acord, que consta annex a aquesta Resolució, a satisfacció de la persona reclamant. Amb la informació de què disposa la GAIP, no s'aprecia que aquest Acord contingui elements contraris a l'ordenament jurídic ni als interessos generals, per la qual cosa correspon posar fi al procediment de reclamació.

## **3. Seguiment de l'execució**

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

## **4. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

### **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 18 de maig de 2023, resol per unanimitat:



COMISSIÓ DE GARANTIA  
DEL DRET D'ACCÉS  
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

1. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 95/2023 amb l'acord de les parts annex a aquesta Resolució.
2. Disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló

Presidenta

---

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.



## ACORD DE MEDIACIÓ

del 2 de maig de 2023, relatiu a les reclamacions 33/2023 i 95/2023

### REUNITS

La part reclamant,

- ...
- ...

En representació de l'Ajuntament de Badalona

- ...

### ACORDEN

L'Ajuntament de Badalona es compromet a lliurar, en un termini de 15 dies a comptar des de la celebració de la mediació la informació següent:

- El conveni per a la cessió de les pistes esportives ubicades a la platja, o bé a manifestar expressament que aquest no existeix.
- El conveni subscrit entre l'Ajuntament de Badalona i la Generalitat de Catalunya per a la construcció de l'escola Ventós Mir.
- El projecte d'excavació, en cas que aquest estigués aprovat. En cas contrari l'esmentat projecte serà lliurat dins del termini dels 10 dies següents a la seva aprovació.

La part reclamant, mitjançant aquest acord de mediació es dona per satisfeta de la seva reclamació en relació amb l'accés a la informació pública sol·licitada, sens perjudici de les actuacions i accions ulteriors que li puguin correspondre.

L'administració reclamada es compromet a informar del compliment del present acord a la GAIP un cop s'hagi fet efectiu, de conformitat amb el què estableix l'article 43.5 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, comunicant-li expressament en un termini d'una setmana el seu compliment i els termes de la seva execució.

El present Acord de mediació es regeix per la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i segueix el previst pel *Manual de mediació de la GAIP*, els aspectes més destacats del qual són recollits per les adjuntes "*Característiques bàsiques del procediment de mediació per a l'accés a la informació pública*". Tots aquests documents són coneguts per les parts i mereixen la seva conformitat.



COMISSIÓ DE GARANTIA  
DEL DRET D'ACCÉS  
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

L'acord es presentarà al Ple de la GAIP, a fi que aquesta en tingui coneixement, dicti la resolució que posa fi al procediment de reclamació, ordeni la seva execució i la seva publicació al web de la GAIP.

**Firmes:**

*Hi consten les firmes*