

Resolució 386/2023, de 18 de maig

Número d'expedient de la Reclamació: 163/2023

Administració reclamada: Consorci d'Educació de Barcelona

Informació reclamada: Places estructurals d'un centre educatiu.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Resum: Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha estimat la sol·licitud i facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

Paraules clau: Generalitat. Consorcis. Educació: Centres escolars. Derivació. Reclamació contra silenci. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Iolanda Pineda Balló

Antecedents

1. El 6 de febrer de 2023 entra a la GAIP la Reclamació 163/2023, presentada contra el Departament d'Educació de la Generalitat de Catalunya, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. L'1 de desembre de 2022 la persona reclamant presenta la següent sol·licitud adreçada al Departament d'Educació o/i al Consorci d'Educació de Barcelona: "En relació a l'escola Mestre Enric Gibert i Camins: 1.- Les actes del claustre i consell escolar on consti la informació de les places estructurals que es creen en el centre. 2.- Les fitxes de definició de les places estructurals, tant les originals com les que es puguin haver modificat amb els anys. 3.- Tots els informes d'inspecció (si existeixen) que facin referència a les places estructurals del centre. 4.- La identificació dels funcionaris que ocupen les places estructurals amb indicació si són funcionaris de carrera, propietaris provisionals, interins, o qualsevol altra forma d'ocupació. 5.- Les citacions a les entrevistes per a cobrir les places, si és que s'ha optat per aquest mètode en cadascun dels anys. 6.- Relació dels mestres representants al consell escolar que han participat en les entrevistes. I també l'acta del consell escolar en el que consta com s'ha escollit aquest representant. 7.- Les matèries/assignatures impartides per cadascuna de les places estructurals i la quantitat d'hores de cadascuna d'elles.



També les Programacions didàctiques de cada matèria de cada plaça impartides des del moment de la creació de la plaça estructurals. 8.- Les PGAs de cada any en que hi ha hagut una plaça estructural (com a mínim al centre). 9.- Relació de matèries diferents de l'anglès impartides per cadascuna de les places estructurals amb perfil IAN, i càrrega horària d'aquestes. Aquestes dades referents a cadascun dels cursos en que han existit places amb perfil IAN. 10.- Tasques i matèries relacionades amb les places amb perfil DIV de cadascun dels anys en que han existit. 11.-Projectes desenvolupats en el marc del treball globalitzat que es realitzen des de les places EGI des de l'inici de l'existència d'aquestes places. 12.- Tasques relacionades amb el perfil TIC efectivament realitzades per la plaça amb el perfil TIC des de l'inici de l'existència d'aquesta plaça. 13.- Tasques i funcions efectivament realitzades per qualsevol altra plaça estructural que s'hagi pogut crear en qualsevol dels anys. Sol·licito que se'm lliuri aquesta informació en el format que permeti la seva manipulació en el cas de dades numèriques o de relació. La resta d'informació el format és indiferent, com millor faciliti la feina a l'administració”.

3. La Reclamació presentada el 6 de febrer de 2023 indica que el Departament no ha contestat la sol·licitud.
4. El 14 de febrer de 2023 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada.
5. El 16 de febrer de 2023 la GAIP comunica la Reclamació al Departament d'Educació i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. El 16 de febrer de 2023 el Departament informa a la GAIP que l'òrgan competent per resoldre és el Consorci d'Educació de Barcelona, al qual hauria derivat la Reclamació en la mateixa data.
7. El 22 de febrer de 2023 la GAIP informa a la persona reclamant de la derivació de la Reclamació al CEB i que la Comissió li hauria requerit informe.
8. El 17 d'abril de 2023 la GAIP sol·licita a la persona reclamant que informi a la Comissió si la seva sol·licitud de dret d'accés a la informació pública ha estat resolta de forma satisfactòria per part del CEB, tot indicant, que si en el termini de 5 dies no al·lega motivadament el contrari es considerarà atesa la sol·licitud. La persona reclamant va acceptar la notificació el mateix dia 17 d'abril. A data d'aquesta resolució, no consta resposta de la persona reclamant a aquesta comunicació.



Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixen les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la



concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.

2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

En el marc d'aquest procediment, sense que la part reclamant hagi posat de manifest la seva oposició a considerar-se'n adequadament satisfeta, tot i haver estat consultada al respecte per la GAIP, aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la qual deriva la Reclamació i comporta la pèrdua sobrevinguda del seu objecte, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 18 de maig de 2023, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 163/2023 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.