

## **Resolució 387/2021, de 29 d'abril**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 223/2021

**Administració reclamada:** Ajuntament de Vilanova i la Geltrú

**Informació reclamada:** Acta de recepció d'obra i liquidació del contracte del Projecte de Nou Col·lector Concentrador dels Sectors Sant Jordi I, Sant Jordi II i Camp de Futbol Sínia del Gall.

**Sentit de la resolució:** Estimació

**Resum:** La desatenció dels requeriments d'aquesta Comissió per aportar-li l'expedient, els antecedents i la justificació jurídica de la seva posició en aquest procediment, ha de ser qualificada com una manca de col·laboració de l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú amb l'efectivitat dels procediments previstos legalment per a la garantia del dret d'accés a la informació pública, que tanmateix no pot impedir la resolució de la Reclamació, tenint en compte que l'article 33.7 RGAIP preveu expressament que "la manca de tramesa de la informació o la no emissió dels informes sol·licitats per la Comissió no impedeix que aquesta continuï la tramitació". En conseqüència, s'ha continuat amb el procediment sense comptar amb l'aportació de l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú, que quedarà igualment vinculat i obligat pel sentit i els termes d'aquesta Resolució. La persona reclamant va denunciar la producció del silenci estimatori a l'Administració un cop depassat àmpliament el termini per resoldre la seva sol·licitud sense haver-ne obtingut resposta, i va requerir formalment el lliurament de la informació, de conformitat amb l'article 35.3 LTAIPBG, que s'hauria d'haver produït dins del termini fixat per l'article 36 LTAIPBG, de trenta dies. Però, novament, l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú no va donar cap resposta a la persona reclamant, silenci i inactivitat que ha mantingut també en relació amb aquesta Comissió i els seus requeriments de col·laborar en aquest procediment, perjudicant novament el dret de la persona reclamant a obtenir la informació. D'acord amb l'exposat, correspon declarar estimada la sol·licitud d'informació per acte presumpte de l'Ajuntament i és procedent estimar aquesta reclamació, declarant el dret de la persona reclamant a obtenir-la materialment sense més dilacions, i recordant a l'Ajuntament de Vilanova que, d'acord amb l'article 35.4 LTAIPBG, "la denegació d'accés a la informació havent-se produït silenci administratiu estimatori pot donar lloc a l'exigència de responsabilitat, d'acord amb el que estableix el títol VII."

**Paraules clau:** Ajuntament. Contractes. Obres. Reclamació contra silenci. Requeriment de lliurament de la informació. Manca de col·laboració de l'Administració.

**Ponent:** Elisabet Samarra Gallego

### **Antecedents**

1. El 10 de març de 2021 entra a la GAIP la Reclamació 223/2021, presentada contra l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. L'11 de novembre de 2020 la persona reclamant presenta una instància al registre de l'Ajuntament reclamat demanant "còpia de l'acta de recepció per l'Administració municipal de l'obra pública



“Projecte de Nou Col·lector Concentrador dels Sectors Sant Jordi I, Sant Jordi II i Camp de Futbol Sínia del Gall”, aprovat inicialment per Acord de la Junta de Govern Local de 22 de març de 2004 i definitivament per acord del mateix òrgan de 18 d'octubre de 2004; així com, en cas d'existir, liquidació del contracte per a la seva execució”.

3. L'11 de gener de 2021 la persona reclamant registra un nou escrit, fent constar que ha transcorregut més d'un mes des que va presentar la sol·licitud d'informació de l'11 de novembre de 2020 abans indicada sense que hagi obtingut resposta de l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú i que “en aplicació de l'art. 36.1, en relació al 35.2 de la Llei indicada, mitjançant aquest escrit es sol·licita el lliurament de la informació sol·licitada, en forma de còpia digital a remetre a la direcció electrònica indicada a l'encapçalament. El lliurament haurà de tenir lloc en el termini de trenta dies des de la data de presentació d'aquest escrit”. I sol·licita “que es tingui per degudament sol·licitat el lliurament de la informació indicada, i es faciliti aquesta informació amb la màxima celeritat, i en tot cas dintre del termini legal i en el format escollit per aquesta part”.
4. La Reclamació presentada el 10 de març de 2021 indica que la sol·licitud de l'11 de novembre de 2020 va ser estimada per silenci, que s'ha esgotat el termini de lliurament de la informació i que no ha rebut la informació reclamada, i s'acompanya dels dos escrits indicats als antecedents anteriors.
5. El 12 de març de 2021 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació. Vençut a bastament el termini indicat, no consta a la GAIP la recepció de la documentació requerida a l'Ajuntament.
6. El 19 de març de 2021 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
7. El 20 d'abril de 2020 la GAIP s'adreça novament a l'Ajuntament per requerir-li que li faci arribar l'informe jurídic i l'expedient sol·licitats, detallats a l'antecedent 4. Vençut a bastament el termini indicat, no consta a la GAIP la recepció de la documentació requerida a l'Ajuntament.



## Fonaments jurídics

### **1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública**

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública adreçada a una administració obligada per l'LTAIPBG (article 3.1.a).

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció.



L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.

## **2. Manca de col·laboració de l'Administració**

L'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú no ha facilitat a la GAIP ni l'expedient relatiu a la sol·licitud d'accés, ni tampoc ha aportat l'informe que reculli el seu posicionament jurídic en relació amb ella que li ha estat requerit per dues vegades per aquesta Comissió, incomplint així les obligacions que li imposa l'article 33.4 RGAIP, d'acord amb el qual les administracions han d'aportar a la GAIP, dins el termini de quinze dies, còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació, un informe sobre la reclamació i tota la informació o antecedents que puguin ser rellevants per a la resolució del procediment de reclamació.

La desatenció dels requeriments d'aquesta Comissió per aportar-li l'expedient, els antecedents i la justificació jurídica de la seva posició en aquest procediment, ha de ser qualificada com una manca de col·laboració de l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú amb l'efectivitat dels procediments previstos legalment per a la garantia del dret d'accés a la informació pública, que tanmateix no pot impedir la resolució de la Reclamació, tenint en compte que l'article 33.7 RGAIP preveu expressament que “la manca de tramesa de la informació o la no emissió dels informes sol·licitats per la Comissió no impedeix que aquesta continuï la tramitació”. En conseqüència, s'ha continuat amb el procediment sense comptar amb l'aportació de l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú, que quedarà igualment vinculat i obligat pel sentit i els termes d'aquesta Resolució.

## **3. Sobre el dret a la informació sol·licitada**

La informació que es reclama (acta de recepció d'una obra contractada per l'Ajuntament i liquidació del contracte per a la seva execució), en la mesura en què existeixi, és informació pública, ja que estaria en poder de l'administració com a conseqüència de l'exercici de les seves funcions (article 2.b LTAIPBG); l'Ajuntament és un subjecte obligat per l'LTAIPBG a satisfer el dret d'accés (article 3.1.a en relació amb l'article 18 LTAIPBG), i només pot desestimar-lo per l'aplicació motivada dels límits legals a l'accés (article 20 LTAIPBG).

Però l'Administració no ha invocat cap límit que pugui restringir l'accés que es reclama, ni en el procediment de sol·licitud, ni en aquest procediment de reclamació, i certament no és plausible que hi concorrin atesa la naturalesa de la informació, de manera que cal descartar que pugui operar l'efecte desestimatori del silenci previst a l'article 35.2 LTAIPBG, i la sol·licitud s'ha de considerar estimada per acte presumpte, d'acord amb l'article 35.1 LTAIPBG.



La persona reclamant va denunciar la producció del silenci estimatori a l'Administració un cop depassat àmpliament el termini per resoldre la seva sol·licitud sense haver-ne obtingut resposta, i va requerir formalment el lliurament de la informació, de conformitat amb l'article 35.3 LTAIPBG, que s'hauria d'haver produït dins del termini fixat per l'article 36 LTAIPBG, de trenta dies. Però, novament, l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú no va donar cap resposta a la persona reclamant, silenci i inactivitat que ha mantingut també en relació amb aquesta Comissió i els seus requeriments de col·laborar en aquest procediment, perjudicant novament el dret de la persona reclamant a obtenir la informació.

D'acord amb l'exposat, correspon declarar estimada la sol·licitud d'informació per acte presumpte de l'Ajuntament i és procedent estimar aquesta reclamació, declarant el dret de la persona reclamant a obtenir-la materialment sense més dilacions, i recordant a l'Ajuntament de Vilanova que, d'acord amb l'article 35.4 LTAIPBG, "la denegació d'accés a la informació havent-se produït silenci administratiu estimatori pot donar lloc a l'exigència de responsabilitat, d'acord amb el que estableix el títol VII".

#### **4. Seguiment de l'execució**

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

#### **5. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.



## Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 29 d'abril de 2021, resol per unanimitat:

1. Estimar la Reclamació 223/2021 i declarar el dret de la persona reclamant còpia de l'acta de recepció d'obra i la liquidació del contracte del Projecte de Nou Col·lector Concentrador dels Sectors Sant Jordi I, Sant Jordi II i Camp de Futbol Sínia del Gall, o la constància de la seva inexistència.
2. Requerir a l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 1 dins del termini màxim de quinze dies, i a què en aquest mateix termini, informi a la GAIP de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.
3. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
4. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 223/2021 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

---

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, preferentment per correu electrònic adreçat a [gaip@gencat.cat](mailto:gaip@gencat.cat), per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web [www.gaip.cat](http://www.gaip.cat) l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Si l'Administració desatén el requeriment d'execució que li adreça la GAIP, la Comissió posarà els fets en coneixement de l'òrgan competent, d'acord amb allò previst per l'article 86 LTAIPBG, i li sol·licitarà la incoació d'un procediment sancionador per infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'article 77.2.b LTAIPBG.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.