

Resolució 389/2019, de 27 de juny

Número d'expedient de la Reclamació: 321/2019

Administració reclamada: Universitat de Girona

Informació reclamada: Actuacions fetes amb càrrec de tres partides pressupostàries.

Sentit de la Resolució: Estimació parcial.

Resum: La Universitat ja va facilitar a la persona reclamant, abans de la presentació de la Reclamació, part de la informació sol·licitada (motiu pel qual escauria desestimar la Reclamació en relació amb aquesta part de la sol·licitud, perquè li mancava objecte), i restaria pendent de facilitar la informació relativa a les eventuais actuacions fetes amb càrrec a la partida 01.01.036 (bé informant sobre quines són aquestes actuacions, amb l'import respectiu, o bé indicant clarament que no se n'ha fet cap), així com sobre les actuacions fetes amb els 17.968,50 € disposats de la unitat 01.01.039, amb els imports respectius. Atès el dret declarat de la persona reclamant a aquesta informació, és procedent requerir a la Universitat que li la faciliti dins d'un termini raonable.

Paraules clau: Universitat pública. Informació pressupostària. Reclamació contra lliurament parcial. Manca parcial d'objecte.

Ponent: Josep Mir Bagó

Antecedents

1. El 24 de maig de 2019 entra a la GAIP la Reclamació 321/2019, presentada contra la Universitat de Girona, en relació amb la informació indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 26 de març de 2019 la persona reclamant, després d'invocar l'LTAIPBG i d'identificar tres programes determinats (Unitat 01.01.036, Programa per a la creació de l'Associació de PAS, 20.000 €; Unitat 01.01.037, Programa per a l'estudi i execució d'un Pla per a la millora ergonòmica dels llocs de treball del PAS, 300.000 €; Unitat 01.01.039, Programa d'equipament per als estudiants, 500.000 €) entre les actuacions que s'haurien de finançar amb els romanents de l'exercici de 2016, demana la informació següent a la Universitat de Girona:
 - Una relació detallada de les actuacions dutes a terme en relació a les tres actuacions exposades anteriorment i els imports destinats a cadascuna d'elles.
 - En el cas que quedin romanents en aquestes unitats, una relació de les actuacions previstes i en quin termini es duran a terme.



3. El 25 d'abril de 2019 el Rector de la Universitat de Girona dona resposta a la sol·licitud anterior. Indica que per resolució de 8 de setembre de 2017 concreta la destinació de determinats romanents de 2016 a diferents programes, cada un dels quals seria gestionat de forma diferent. En relació amb els 3 sol·licitats, informa el següent:

- Unitat 01.01.036, Programa per a la creació de l'Associació de PAS, 20.000 €. Explica que no existeix aquesta Associació i que per atorgar una subvenció nominativa caldria que existís i s'identifiqués el destinatari.
- Unitat 01.01.037, Programa per a l'estudi i execució d'un Pla per a la millora ergonòmica dels llocs de treball del PAS, 300.000 €. Explica que s'han fet un seguit d'activitats amb la finalitat indicada, per valor molt superior als 300.000 €, però carregades a altres partides del pressupost. Per tant, els 300.000 € indicats han quedat lliures d'obligacions i es consideren romanents genèrics.
- Unitat 01.01.039, Programa d'equipament per als estudiants, 500.000 €. És un programa genèric. El 2018 s'hi ha carregat 17.968,50, per a equipament. La Universitat ha invertit més de 500.000 € en diversos equipaments per als estudiants, però amb càrrec a altres partides.

Informa que la resolució del Rector de 8 de setembre de 2017 estableix que l'obligació dels romanents compromesos és vigent fins al 31 de desembre de 2018 i que a partir d'aquesta data els saldos resultants es consideren romanents genèrics i es consideren tancades totes les actuacions previstes en aquesta Resolució.

4. La Reclamació presentada el 24 de maig de 2019 indica que la informació facilitada no s'ajusta a allò que s'ha demanat: parla de despesa feta amb altres partides i no detalla la despesa feta amb les partides sol·licitades.
5. El 30 de maig de 2019 la GAIP comunica la Reclamació a la Universitat de Girona i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. El 19 de juny de 2019 la GAIP rep l'informe de la Universitat. Reitera la informació indicada a l'antecedent 3, facilita còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i indica que en aquest procediment no hi ha terceres persones afectades.

Fonaments jurídics

1. *Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública*

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que *"Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació"*



gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com *"el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei"*. Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com *"la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei"*.

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, *"Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda"*. I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que *"El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis"*.

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: *"2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació"*.

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: *"Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació"*.



2. *Sobre el dret d'accés a la informació sol·licitada*

La informació sol·licitada és sens dubte informació pública, ja que el que es demana és la relació d'actuacions finançades per tres partides determinades d'uns pressupostos públics. Per una altra banda, no s'ha invocat per part de la Universitat cap límit que impedeixi o restringeixi l'accés a aquesta informació, ni és probable que n'hi concorri cap, en la mesura que es tracta bàsicament d'informació pressupostària i comptable. En conseqüència, i en aplicació dels articles 18 i 20.1 LTAIPBG, és procedent declarar el dret de la persona reclamant a la informació sol·licitada.

La Universitat no qüestiona el dret que s'acaba de declarar, si bé considera que ja ha facilitat la informació sol·licitada, qüestió de la que discrepa la persona reclamant. Cal valorar, per tant, fins a quin punt la informació sol·licitada ha estat facilitada a la persona reclamant.

La primera part de la sol·licitud demana "una relació detallada de les actuacions dutes a terme en relació a les tres actuacions exposades anteriorment (unitats 01.01.036, 01.01.037 i 01.01.039) i els imports destinats a cadascuna d'elles". De la resposta donada per la Universitat es pot deduir el següent:

Unitat 01.01.036: Semblaria que no s'hauria creat l'associació de PAS que pugui ser destinatària de la dotació d'aquesta unitat. Ara bé, aquesta resposta de la Universitat no afirma clarament que no s'hagi fet cap actuació amb càrrec als 20.000 € d'aquesta partida, que de fet és la informació que es demana. Per tant, cal que la Universitat respongui clarament sobre aquesta qüestió: si s'ha fet alguna actuació amb càrrec a aquesta partida (i si la resposta és afirmativa, indicar l'actuació feta i l'import destinat a ella) o si no se n'ha fet cap, de manera que no s'hauria utilitzat el pressupost destinat a aquesta unitat.

Unitat 01.01.037: La resposta donada per la Universitat a la sol·licitud d'informació indica clarament que no s'ha finançat cap actuació amb els 300.000 € d'aquesta unitat, de manera que la informació sol·licitada sobre aquesta qüestió s'ha de considerar facilitada.

Unitat 01.01.039: La Universitat ha informat a la persona reclamant que únicament s'ha disposat 17.968,50 € dels 500.000 € previstos per aquesta unitat, per a equipament per als estudiants; però no informa sobre el detall de les actuacions fetes i de l'import de cada una d'elles. Per tant, cal deduir d'aquestes dades que manca lliurar el detall de les actuacions finançades amb els citats 17.968,50 €.

Pel que fa a la segona part de la sol·licitud (actuacions previstes i termini a càrrec dels eventuals romanents de les unitats anteriors), la resposta donada per la Universitat a la persona reclamant explica clarament que a partir del 31 de desembre de 2018 els saldos resultants de les anteriors unitats es consideren romanents genèrics, desvinculats per tant de les actuacions respectives. Amb aquesta informació es dona, per tant, resposta a la segona part de la sol·licitud d'informació.

Cal entendre, per tant, que la Universitat ja va facilitar a la persona reclamant, abans de la presentació de la Reclamació, part de la informació sol·licitada (motiu pel qual escauria desestimar la Reclamació en relació amb aquesta part de la sol·licitud, perquè li mancaria objecte), i que restaria pendent de facilitar la informació relativa a les eventuals actuacions fetes amb càrrec a la partida 01.01.036 (bé informant sobre



quines són aquestes actuacions, amb l'import respectiu, o bé indicant clarament que no se n'ha fet cap), així com sobre les actuacions fetes amb els 17.968,50 € disposats de la unitat 01.01.039, amb els imports respectius. Atès el dret declarat de la persona reclamant a aquesta informació, és procedent requerir a la Universitat que li la faciliti dins d'un termini raonable.

3. *Seguiment de l'execució*

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu *Manual de reclamació*, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

4. *Publicitat de les resolucions de la GAIP*

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 27 de juny de 2019, resol per unanimitat:

1. Estimar parcialment la Reclamació 321/2019 i declarar el dret de la persona reclamant a la informació sobre les actuacions fetes amb càrrec a la partida 01.01.036 (informant sobre quines són aquestes actuacions, amb l'import respectiu, si n'hi ha, o bé indicant clarament que no se n'ha fet cap), i sobre les actuacions fetes amb els 17.968,50 € disposats de la unitat 01.01.039, amb els imports respectius.



2. Desestimar la Reclamació 321/2019, en relació amb la resta de la sol·licitud, perquè les altres informacions demanades ja haurien estat facilitades a la persona reclamant abans de presentar la Reclamació.
3. Requerir a la Universitat de Girona que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 1 dins del termini màxim de deu dies.
4. Requerir a la Universitat de Girona a informar la GAIP, dins del termini de quinze dies, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.
5. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
6. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 321/2019 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, preferentment per correu electrònic adreçat a gaip@gencat.cat, per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web www.gaip.cat l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Si l'Administració desatén el requeriment d'execució que li adreça la GAIP, la Comissió posarà els fets en coneixement de l'òrgan competent, d'acord amb allò previst per l'article 86 LTAIPBG, i li sol·licitarà la incoació d'un procediment sancionador per infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'article 77.2.b LTAIPBG.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.