

## **Resolució 390/2020, de 23 de juliol**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 321/2020

**Administració reclamada:** Ajuntament de Sant Esteve de Palautordera

**Informació reclamada:** Una memòria, actes i un contracte.

**Sentit de la Resolució:** Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació.

**Resum:** Encara no es té constància de l'efectivitat de l'accés sol·licitat i estimat, motiu pel qual el fonament jurídic següent de la Resolució fa referència a les facultats de la GAIP per a l'execució de les seves resolucions, pel cas que calgui fer-ne ús als efectes de garantir l'accés material a la informació sol·licitada. Cal tenir en compte que aquesta Reclamació finalitza sobre la base de l'estimació municipal de la sol·licitud d'informació de la que deriva i el subsegüent compromís de facilitar a la persona reclamant a la informació sol·licitada; en conseqüència, qualsevol impediment o limitació de l'Ajuntament en relació amb l'efectivitat d'aquest accés s'ha de considerar com un incompliment de la Resolució, amb els efectes jurídics previstos legalment per a aquestes situacions.

**Paraules clau:** Ajuntament. Electes. Actes. Contractes. Memòries. Reclamació contra silenci. Estimació extemporània. Pèrdua d'objecte. Seguiment de l'execució.

**Ponent:** Josep Mir Bagó.

### **Antecedents**

1. El 9 de juliol de 2020 entra a la GAIP la Reclamació 321/2020, presentada per una persona que té la condició d'electe local, en representació del Grup Municipal de Vallflorida Republicana - CUP, contra l'Ajuntament de Sant Esteve de Palautordera, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 8 de maig de 2020 la persona reclamant presenta la següent sol·licitud a l'Ajuntament de Sant Esteve de Palautordera: "1. Al passat Ple del dia 29 d'abril vam fer una pregunta a l'últim punt de l'Ordre del dia, que se'ns va respondre dient que se'ns donaria la resposta per escrit. Demanem que se'ns doni la resposta el més aviat possible, com també saber si aquesta resposta anirà adjuntada a l'acta del Ple. 2. Demanem, ja que actualment no hi tenim accés en virtual del Pla d'Acció Cultural i les conclusions extretes a partir de la participació de la població del municipi. 3. Fa un parell de plens, vam demanar rebre la memòria de les actuacions i plans de treball dels Serveis Socials de l'any 2019. Vam rebre la memòria del projecte "Nova Miranda" i se'ns va dir que la resta, s'estava acabant de tancar i ho rebriem aviat. Voldríem saber si ja està enllestit i en



- cas de ser així rebre'l com abans millor. 4. Volem saber si de les últimes reunions realitzades entre l'EG i els grups de l'oposició per treballar conjuntament i fer seguiment de les actuacions fetes durant la crisi del Covid19 s'ha pres acta i si és així rebre-les. També exigim que a partir d'ara es prengui acta de tot el que s'aborda i es parla en aquestes reunions, com també a totes les que assistim els grups municipals. 5. Demanem que se'ns facin arribar les actes de les últimes Juntes de Govern, des de l'inici d'aquesta legislatura. 6. Per últim, demanem que se'ns faci arribar el contracte de subministrament d'aigua al municipi firmat amb Aigües Vallflorida SL”.
3. El 19 de maig de 2020 l'Ajuntament contesta la sol·licitud anterior en els termes següents: “En resposta a la seva instància de 8 de maig de 2020 amb registre d'entrada 2020-E-RE-508 , m'escau respondre el següent: A les sis preguntes fetes al govern municipal de l'Ajuntament de Sant Esteve, per part del regidor del Grup Municipal de Vallflorida Republicana - CUP, en el Plenari municipal celebrat el 29 d'abril de 2020: Primer.- En relació a l'oferiment del Grup Municipal Vallflorida Republicana - CUP per entrar a formar part del govern municipal degut al covid-19, creiem que no es dona la circumstància i necessitat de fer aquest pas. Per treballar conjuntament idees i accions front el Covid-19, des de principis del mes d'abril s'estan realitzant reunions entre els 3 grups municipals. Segon.- En relació a la documentació sol·licitada Pla d'acció cultural, el regidor de comunicació, us ha remès l'enllaç de la pàgina web municipal on hi podrà accedir. Tercer.- La memòria de l'exercici 2019 de Serveis Socials es troba en elaboració, se us remetrà quan estigui finalitzada. Se us ha remès la memòria de l'any 2018. Quart.- Pel que fa a si cal portar a terme un acta de les reunions que anem celebrant us informo que es tracta de reunions de treball, no són reunions de cap òrgan col·legiat de l'Ajuntament i per tant no correspon aixecar acta. No compartim l'exigència del grup municipal de Vallflorida Republicana - CUP de que es facin actes a partir d'ara, pel mateix motiu: són reunions entre els grups municipals i no hi ha d'haver la presència de cap funcionari que en prengui acta. Cinquè.- Donem trasllat a la Secretària municipal de la demanda d'accés del grup municipal de Vallflorida Republicana - CUP a les actes de Junta de Govern des del principi del mandat 2019-2023. Sisè.- Donem trasllat a la Secretària municipal la demanda d'accés del grup municipal de Vallflorida Republicana - CUP a l'expedient de concessió del servei de subministrament d'aigua potable”.
  4. La Reclamació presentada el 9 de juliol de 2020 assenyala com a informació sol·licitada la següent: “-Memòria dels Serveis Socials de l'Ajuntament del 2019. -Actes de les Juntes de l'Equip de Govern fetes a partir de l'inici de la legislatura. -Contracte entre l'ajuntament i Aigües Vallflorida SL pel subministrament d'aigua potable al municipi”. I és motivada en els termes següents: “La instància presentada va ser resposta deu dies més tard, responent a les qüestions que es feien al mateix document i ens van dirigir on trobar una de les informacions que demanàvem, però no ens han fet arribar encara, dos mesos després de presentar la instància, la informació que demanàvem i sense donar-nos raons per no fer-ho dintre el termini establert”.



5. El 13 de juliol de 2020 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació. També li demana el nom de les persones que representaran l'Ajuntament en el procediment de mediació sol·licitat per la persona reclamant.
6. El 15 de juliol de 2020 la GAIP rep l'informe municipal, que inclou un decret d'Alcaldia del mateix dia que, en relació amb aquesta Reclamació, reconeix el dret de la persona reclamant a la informació sol·licitada, assenyala que la memòria de serveis socials del 2019 encara no està redactada, motiu pel qual no es pot lliurar, i que les actes de la Junta de govern local des de l'inici de la legislatura i el contracte de subministrament d'aigua sol·licitat són facilitats mitjançant notificació electrònica els dies 15 i 16 de juliol de 2020.

## Fonaments jurídics

### 1. *Admissibilitat de la Reclamació*

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP seria competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública. L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".



Nogensmenys, també cal tenir en compte que aquesta Reclamació ha estat presentada per un electe local, amb invocació del dret d'accés dels i de les electes locals a la informació de la respectiva entitat regulat per l'article 164 del Text Refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya, aprovat pel Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril (TRLMRLC). Aquest fet aconsella plantejar la seva admissibilitat a un procediment de revisió regulat per una normativa diferent, com és la legislació de transparència. A partir de la Resolució d'11 de febrer de 2016, sobre la Reclamació 4/2016, la GAIP ve admetent reiteradament reclamacions en relació amb sol·licituds d'informació municipal emparades en el dret a la informació reconegut a favor dels i de les electes locals per l'article 164 TRLMRLC. Tot i que la legislació de règim local remet directament a la jurisdicció contenciosa administrativa l'eventual impugnació de tota mena de resolucions dels òrgans i autoritats locals, sense fer cap referència a la via de reclamació davant la GAIP, aquesta Comissió de Garantia ve entenent que això obeeix al fet que la legislació vigent de règim local és anterior a la de transparència que institueix la reclamació davant d'un òrgan independent i especialitzat (la GAIP, en el cas de Catalunya); que aquesta via de reclamació és voluntària i en cap cas perjudica l'accés a la jurisdicció contenciosa administrativa i, si escau, constitucional; que suposa un increment de les garanties jurídiques del dret a la informació que, si són a l'abast de la ciutadania en general, amb més raó han de poder ser accessibles als electes locals, que exerceixen un dret reforçat a la informació emparat en el de participació i representació política de l'article 23 de la Constitució; i que l'aplicació supletòria de la legislació de transparència, inclosa la reclamació davant de la GAIP, respecte del dret a la informació regulat per la legislació de règim local, té empara tant a la legislació bàsica (disposició addicional 1ª.2 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, LTAIPBGE), com a la disposició addicional 1ª.2 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG). Aquesta interpretació de la GAIP ha estat enterament confirmada per la Sentència 1074/2019 del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya.

Procedeix, per tant, l'admissió a tràmit d'aquesta Reclamació, si bé caldrà tenir en compte que el règim material i procedimental aplicable a l'accés sol·licitat es regirà en primer lloc per l'article 164 TRLMRLC, cosa que inclou la subjecció a uns límits al dret d'accés més reduïts que els previstos per l'LTAIPBG, així com també un deure dels i de les electes a respectar la confidencialitat de la informació a la que poden accedir per raó de la seva funció representativa.

En tot cas, en l'aplicació dels límits al dret d'accés caldrà tenir en compte els criteris establerts a aquests efectes per l'LTAIPBG, especialment pels apartats 2 i 3 del seu article 20, que estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar



en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació". A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta, de manera que l'article 22 LTAIPBG requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

## **2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació**

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit, ni de dur a terme el procediment de mediació sol·licitat per la persona reclamant.

Nogensmenys, encara no es té constància de l'efectivitat de l'accés sol·licitat i estimat, motiu pel qual el fonament jurídic següent de la Resolució fa referència a les facultats de la GAIP per a l'execució de les seves resolucions, pel cas que calgui fer-ne ús als efectes de garantir l'accés material a la informació sol·licitada. Cal tenir en compte que aquesta Reclamació finalitza sobre la base de l'estimació municipal de la sol·licitud d'informació de la que deriva i el subsegüent compromís de facilitar a la persona reclamant a la informació sol·licitada; en conseqüència, qualsevol impediment o limitació de l'Ajuntament en relació amb l'efectivitat d'aquest accés s'ha de considerar com un incompliment de la Resolució, amb els efectes jurídics previstos legalment per a aquestes situacions.

## **3. Seguiment de l'execució**

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.



L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

#### **4. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

#### **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 23 de juliol de 2020, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 321/2020 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra i Gallego

Presidenta

---

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.