

Resolució 391/2022, de 19 de maig

Número d'expedient de la Reclamació: 169/2022

Administració reclamada: Ajuntament de Reus

Informació reclamada: Sobre processos selectius per a una borsa de treball.

Sentit de la resolució: Finalització per acord de mediació

Resum: Les parts han assolit un acord en relació amb l'accés a la informació sol·licitada, a satisfacció de la persona reclamant. La GAIP no aprecia elements contraris a l'ordenament jurídic en aquest acord, i de conformitat l'article 42.5, posa fi al procediment de mediació.

Paraules clau: Ajuntament. Personal. Processos selectius. Borsa de treball. Reclamació contra estimació parcial. Mediació. Acord de mediació

Ponent: Josep Mir Bagó

Mediador: Josep Mir Bagó

Antecedents

1. El 18 de febrer de 2022 entra a la GAIP la Reclamació 169/2022, presentada contra l'Ajuntament de Reus, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 14 de gener de 2022 la persona reclamant presenta la següent sol·licitud a l'Ajuntament de Reus: "De conformitat amb la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, comparec, i com millor en dret procedeixi, sol·licito que de tots els processos selectius celebrats durant els exercicis 2018 a 2021 per l'Ajuntament de Reus als efectes de constituir la corresponent borsa de treball de Tècnic/a d'Administració General de la plantilla de personal de l'Ajuntament de Reus, se'm proporcionï còpia de: - Enunciats i solucionaris de cada prova; - Còpia del tres exàmens amb millor puntuació de cada prova, prèvia dissociació o mesura correctiva de la identificació dels autors als efectes de la protecció de dades; - Criteris de correcció de cada prova".



3. L'11 de febrer de 2022 l'Ajuntament de Reus notifica a la persona reclamant el que considera la informació sol·licitada.
4. La Reclamació presentada el 18 de febrer de 2022 indica que "l'Ajuntament només aporta els criteris de correcció d'una prova teòrica no identificada, els enunciats i solucionaris dels test teòrics del 2020 i 2021, l'enunciat de la prova pràctica del 2020, l'enunciat de la prova informàtica del 2021, i els criteris correctors de les proves informàtiques del 2020 i 2021. Falta tota la resta. S'aprecien criteris d'oportunitat en la resposta de l'Ajuntament, atesa la concurrència dels processos selectius per a la provisió en propietat de 3, 1 i 4 places de tècnic/a d'administració general de la plantilla de personal funcionari de l'Ajuntament de Reus, incloses a l'Oferta Pública d'Ocupació dels anys 2018, 2019 i 2020, en els quals jo participo com a opositor".
5. El 25 de febrer de 2022 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Reus i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. El 25 de febrer de 2022 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada.
7. El dia 4 de març de 2022 l'Ajuntament de Reus informa a la GAIP de les persones que assistiran a la sessió de mediació.
8. El dia 18 de març de 2022 la GAIP convoca la primera sessió de mediació per al dia 25 de març de 2022 a les 9:30 hores i que es celebrarà a través de mitjans electrònics.
9. El dia 24 de març de 2022 l'Ajuntament de Reus comunica a la GAIP el Decret de la Regidora delegada de l'Àrea de Participació, Bon govern i Serveis Generals pel qual es designen tres persones per a actuar en representació de l'Ajuntament de Reus en la sessió de mediació.
10. El 25 de març de 2022 es celebra la primera sessió de mediació que finalitza amb l'acord de les parts annex a la Resolució.
11. L'11 d'abril de 2022 la persona reclamant exposa que l'Ajuntament de Reus el 5 d'abril li va facilitar accés parcial a la informació pública sol·licitada, aporta la resposta de l'Ajuntament i "MANIFESTA Que procedeix el següent estat d'accés a la informació pública sol·licitada: Per la convocatòria del 2018, falta l'enunciat i els criteris correctors de les



proves pràctica i informàtica; Per la convocatòria del 2020, falten els criteris correctors de les proves pràctica i informàtica. SOL-LICITA Que es procedeixi a la signatura de l'acta de conciliació celebrada en data 25/03/2022. Que es requereixi a l'Ajuntament de Reus per tal que aporti la informació que falta o bé manifesti motivadament la seva inexistència a l'expedient dels corresponents processos selectius”.

12. El 20 d'abril de 2022 l'Ajuntament de Reus comunica a la GAIP que tal i com es va acordar a la sessió de mediació de 25 de març ha donat accés de la informació sol·licitada a la persona reclamant.
13. El 25 d'abril de 2022 la GAIP trasllada a l'Ajuntament de Reus les al·legacions de la persona reclamant en les que posa de manifest la manca de lliurament de part de la informació sol·licitada, i li demana a l'Ajuntament que pel cas que sigui oportú complementar el lliurament d'informació realitzat i del qual en va informar el passat dia 20 d'abril que ho comuniqui a la Comissió.
14. El 16 de maig de 2022 l'Ajuntament de Reus dona resposta a les al·legacions presentades per la persona reclamant de la forma següent: “Respecte la convocatòria 2018:- prova informàtica: no hi havia prova informàtica, motiu pel qual no es pot donar accés als documents que es reclamen. Es poden consultar les bases al Butlletí Oficial de la Província de Tarragona número 32 de 14/02/2018.- prova pràctica: sí que es va lliurar l'enunciat. cal veure el document "Borsa TAG 2018 enunciat supòsit pràctic" d'entre la documentació a la que es va donar accés. Pel que fa als criteris de correcció, s'ha donat accés a tota la informació al respecte que consta en l'expedient, motiu pel que s'ha inclòs en la documentació "Borsa TAG 2018 acta supòsit pràctic". Respecte la convocatòria 2020: - prova pràctica: Pel que fa a l'enunciat, es pot veure en qualsevol dels documents "Borsa TAG 2020 millor supòsit pràctic; pel que fa als els criteris de correcció, cal veure el document "Borsa TAG 2020 Acta tribunal prova pràctica". - prova informàtica: Pel que fa a l'enunciat i les puntuacions, es poden veure en el document "Borsa TAG2020 Actes tribunal prova informàtica"; s'ha donat accés a tota la documentació al respecte que consta en l'expedient”.
15. El 16 de maig de 2022 la GAIP dona trasllat de les manifestacions de l'Ajuntament a la persona reclamant per al seu coneixement.



Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de



proporcionalitat i temporalitat: “Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.

2. L'acord en el procediment de mediació

L'article 42.5 LTAIPBG estableix que l'acord assolit per les parts en el marc d'un procediment de mediació posa fi al procediment i en cap cas no pot ser contrari a l'ordenament jurídic. Segons es desprèn de l'acta aixecada al finalitzar la sessió de mediació celebrada, degudament signada pels assistents, les parts han assolit un acord, que consta annex a aquesta Resolució, a satisfacció de la persona reclamant. Amb la informació de què disposa la GAIP, no s'aprecia que aquest Acord contingui elements contraris a l'ordenament jurídic per la qual cosa correspon posar fi al procediment de reclamació.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 19 de maig de 2022, resol per unanimitat:

1. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 169/2022 amb l'acord de mediació assolit per les parts annex a la resolució.
2. Disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta



ACORD DE MEDIACIÓ

De 25 de març de 2022, relatiu a la Reclamació 169/2022

REUNITS

La part reclamant:

- El senyor [...]

En representació de l'Ajuntament de Reus;

- El senyor [...], vicesecretari de l'Ajuntament de Reus
- La senyora [...], adjunta de Recursos Humans
- La senyora [...], tècnica de la Gerència de Serveis Generals i de Reus Serveis Municipals, S.A.

ACORDEN

Primer. Administració obligada i informació a lliurar

L'Ajuntament de Reus es compromet a lliurar a la persona reclamant, en relació amb els processos selectius celebrats durant els exercicis 2018 a 2021 als efectes de constituir la corresponent borsa de treball de Tècnic/a d'Administració General de la plantilla de personal de l'Ajuntament de Reus, els enunciats i solucionaris de cada prova; còpia del tres exàmens amb millor puntuació de cada prova, prèvia dissociació o mesura correctiva de la identificació dels autors als efectes de la protecció de dades, i els criteris de correcció de cada prova.

Segon. Termini de lliurament de la informació

La informació es facilitarà en un termini de 5 dies hàbils a comptar des de la data de celebració de la sessió de mediació, el dia 25 de març de 2022.

La part reclamant, mitjançant aquest acord de mediació es dona per satisfeta de la seva reclamació en relació amb l'accés a la informació pública sol·licitada, sens perjudici de les actuacions i accions ulteriors que li puguin correspondre.

L'administració reclamada es compromet a informar del compliment del present acord a la GAIP un cop s'hagi fet efectiu, de conformitat amb el que estableix l'article 43.5 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, comunicant-li expressament en un termini d'una setmana el seu compliment i els termes de la seva execució.



COMISSIÓ DE GARANTIA
DEL DRET D'ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

El present Acord de mediació es regeix per la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i segueix el previst pel *Manual de mediació de la GAIP*, els aspectes més destacats del qual són recollits per les adjuntes "*Característiques bàsiques del procediment de mediació per a l'accés a la informació pública*". Tots aquests documents són coneguts per les parts i mereixen la seva conformitat.

L'acord es presentarà al Ple de la GAIP, a fi que aquesta en tingui coneixement, dicti la resolució que posa fi al procediment de reclamació, ordeni la seva execució i la seva publicació al web de la GAIP.

Firmes:

Hi consten les firmes