

Resolució 392/2022, de 19 de maig

Número d'expedient de la Reclamació: 171/2022

Administració reclamada: Consell Català de l'Esport

Informació reclamada: Tractament d'un punt de l'ordre del dia de la Comissió de Refugis de Muntanya.

Sentit de la resolució: Desestimació parcial i finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació.

Resum: De l'informe del CCE se'n desprèn, doncs, que no existeix altra informació pública sobre el tractament del tema de seguretat del Parc Nacional d'Aigüestortes i Estany de Sant Maurici al sí la Comissió de Refugis de Muntanya que la que ja li va ser estimada i lliurada prèviament a la reclamació, de manera que, en aquets punt, la reclamació s'ha de desestimar per manca d'objecte. Quant a la informació elaborada pels MMEE, també objecte de reclamació, el CCE indica que l'ha demanat al cos de Mossos d'Esquadra i que ha fet arribar a la persona reclamant el document que n'ha rebut, i acredita amb l'evidència de notificació haver posat aquesta informació a disposició de la persona reclamant en la seu electrònica i que la persona reclamant hi ha accedit materialment amb data 8 de maig de 2022. Per tant, a manca de cap al·legació de la persona reclamant al respecte, cal donar per perdut l'objecte de la reclamació en relació amb aquest punt, i finalitzar la reclamació.

Paraules clau: Expedients. Seguretat. Parcs naturals. Reclamació contra lliurament parcial de la informació. Informació inexistent. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Elisabet Samarra Gallego

Antecedents

1. El 18 de febrer de 2022 entra a la GAIP la Reclamació 171/2022 contra el Consell Català de l'Esport, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 6 de gener de 2022 la persona reclamant presenta una instància en la qual exposa "El Consell Català de l'Esport, probablement a partir de la Comissió de Refugis de Muntanya de Catalunya, ha tractat temes de seguretat que afecten l'àmbit del Parc Nacional d'Aigüestortes i Estany de Sant Maurici i zona perifèrica (PNAESM), per la qual cosa demano informació sobre els temes que s'han tractat i de les actuacions que se'n hagin derivat. Entre altres voldria: 1. Accedir als informes/memòries o qualsevol altre document (normativa) que s'hagi generat sobre aquest tema des del 2004, relacionat directament o



indirecta amb la seguretat al PNAESM en sentit ampli i particularment sobre activitats esportives i senderisme, com ara senyalització (p.e. a la zona de Comalesbienes o Colomèrs), cobertura d'emergències (p.e.112), coordinació entre refugis en temes/protocols de seguretat per les persones que contracten forfets, formació dels guardes dels refugis del PNAESM i zona perifèrica en aquests temes de seguretat, control de la seguretat en activitats esportives que es realitzen dins el PNAESM o altres relacionades amb el senderisme (com ara la ruta publicitada al PNAESM entre refugis i anomenada Carros de Foc). 2. Actuacions realitzades per part del CCE i/o la Consellera i de la qual depèn arran d'aquests informes des del 2004 (o a partir d'altres informes/avaluacions) i particularment respecte als temes de seguretat que afecten l'àmbit del PNAESM i zona perifèrica en activitats esportives i incloent el senderisme”.

3. El 4 de febrer de 2022 el Departament resol estimar la sol·licitud d'accés a la informació pública i lliura la informació a la persona reclamant.
4. La Reclamació presentada el 18 de febrer de 2022 assenyala que el Consell Català de l'Esport li ha lliurat parcialment la informació sol·licitada i argumenta que presenta la reclamació per: “L'acta que s'adjunta d'aquesta reunió no hi ha cap referència al 112 (malgrat es diu que es va tractar el tema) i no s'incorpora la informació elaborada pel cos de Mossos d'esquadra i que formava part del punt 2 de l'ordre del dia”.
5. El 28 de febrer de 2022 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
6. El 28 de febrer de 2022 la GAIP comunica la Reclamació al Consell Català de l'Esport i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
7. El 29 de març de 2022 la GAIP requereix al Consell Català de l'Esport que li faci la documentació sol·licitada amb caràcter immediat, alhora que l'adverteix que no enviar-li l'informe i expedient sol·licitats no impedeix a la Comissió seguir amb el procediment de reclamació fins la Resolució, la qual serà vinculant per al Consell.



8. El 26 d'abril de 2022 el Consell Català de l'Esport comunica a la GAIP: “En relació amb l'assumpte del fil de correus (Reclamació 171/2022) informar que des del Consell Català de l'Esport hem notificat a la persona sol·licitant l'ampliació de resposta a la seva sol·licitud d'accés a la informació pública aportant un document que avui mateix ens ha facilitat el cos de Mossos d'Esquadra i poder completar així la resposta que en data 4 de febrer vam notificar com a resolució. Aquesta acció respon a la voluntat de satisfer amb la màxima immediatesa la petició de la persona reclamant ja que en el seu dia resultava inviable per no comptar amb aquesta documentació. Per l'altra banda, la intencionalitat d'aquest correu és informar la Comissió que, havent rebut avui la informació que permet consolidar el text d'informe requerit (segons assentaments 9056/24139/2022 i 9056/40206/2022) tancarem la tramitació en els propers dies, és a dir, tan aviat com ens sigui possible. Gràcies”.
9. El 12 de maig de 2022 el Consell Català de l'Esport notifica a la GAIP l'informe jurídic i expedient sol·licitats. L'informe jurídic recull els antecedents al cas entre els que hi consta una comunicació d'ampliació de la resposta lliurada notificada el 8 de maig de 2022 i exposa: “Posicionament en relació amb la reclamació En tot moment, el CCE ha estat favorable a estimar la sol·licitud de la persona reclamant. Tal com s'exposa a la resolució de la sol·licitud objecte de la reclamació, un cop fetes les comprovacions pertinents, es reitera que, de les set reunions que la Comissió de Refugis de Muntanya de Catalunya ha dut a terme des de la seva constitució, només a la setena i darrera trobada, és a dir l'acta facilitada a la persona sol·licitant, es desenvolupa alguna qüestió en referència a seguretat que afecti l'àmbit descrit a la seva formulació. Certament aquesta acta acorda una propera convocatòria amb la voluntat que els agents que havien fet el treball referit poguessin exposar-lo. Malauradament, la situació viscuda per la pandèmia de la COVID va trencar la dinàmica de reunions de la Comissió de Refugis de Muntanya i no només no s'han tornat a convocar de noves sinó que tampoc hi ha hagut l'opció a l'exposició pendent. En tot cas, com a mostra de la predisposició del CCE a satisfer la sol·licitud d'accés a la informació pública, arran de la reclamació presentada, el CCE ha demanat al cos de Mossos d'Esquadra informació específica fruit del tractament de la qüestió i aportem el document que ens han fet arribar i que es trametrà a la [persona reclamant] com a ampliació de la informació lliurada inicialment. Conclusions D'acord amb l'anterior, el CCE considera que la GAIP hauria de desestimar la petició per pèrdua de l'objecte del procediment”.



Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública adreçada a una administració de l'àmbit d'aplicació de l'LTAIPBG.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat *b* del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits



enumerats per aquest precepte “poden” dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: “Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.

2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

La reclamació es presenta el lliurament parcial de la informació sol·licitada, prèviament estimada per l'Administració, i s'assenyala expressament per la reclamant que la manca d'informació que és objecte d'aquest procediment de reclamació és el fet que l'acta que se li ha fet arribar no hi hauria cap referència al 112 i no s'hi incorpora la informació elaborada pel cos de Mossos d'esquadra i que formava part del punt 2 de l'ordre del dia d'aquella reunió.

L'Administració ha reiterat, en resposta a aquesta reclamació, que, tal i com s'exposava a la resolució estimatòria de la sol·licitud, de les set reunions que la Comissió de Refugis de Muntanya de Catalunya ha dut a terme des de la seva constitució, només a la setena i darrera trobada s'hi va tractar alguna qüestió en referència a seguretat que afecti l'àmbit objecte de la seva sol·licitud, i d'aquesta reunió ja n'hi ha fet arribar l'acta. Admet que, “Certament aquesta acta acorda una propera convocatòria amb la voluntat que els agents que havien fet el treball referit poguessin exposar-lo. Malauradament, la situació viscuda per la pandèmia de la COVID va trencar la dinàmica de reunions de la Comissió de Refugis de Muntanya i no només no s'han tornat a convocar de noves sinó que tampoc hi ha hagut l'opció a l'exposició pendent”. De l'informe del CCE se'n desprèn, doncs, que no existeix altra informació pública sobre el tractament del tema de seguretat del Parc Nacional d'Aigüestortes i Estany de Sant Maurici al sí la Comissió de Refugis de Muntanya que la que ja li va ser estimada i lliurada prèviament a la reclamació, de manera que, en aquets punt, la reclamació s'ha de desestimar per manca d'objecte.

Quant a la informació elaborada pels MMEE, també objecte de reclamació, el CCE indica que l'ha demanat al cos de Mossos d'Esquadra i que ha fet arribar a la persona reclamant el document que n'ha rebut, i acredita amb l'evidència de notificació haver posat aquesta informació a disposició de la persona reclamant en la seu electrònica i que la persona reclamant hi ha accedit materialment amb data 8 de maig de 2022. Per tant, a manca de cap al·legació de la persona reclamant al respecte, cal donar per perdut l'objecte de la reclamació en relació amb aquest punt, i finalitzar la reclamació.



3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 19 de maig de 2022, resol per unanimitat desestimar parcialment la Reclamació 171/2022 en relació amb l'acta de la Comissió de Refugis de Muntanya de Catalunya que reculli el tractament del 112 en relació amb la seguretat al Parc Nacional d'Aigüestortes i Estany de Sant Maurici, perquè tota la informació disponible ja li va ser proporcionada abans de formalitzar la reclamació, i declarar la pèrdua d'objecte respecte de la informació elaborada pel Cos de Mossos d'Esquadra, que ha estat lliurada en el marc d'aquest procediment, així com disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.