

Resolució 393/2021, de 29 d'abril¹

Número d'expedient de la Reclamació: 242/2021

Administració reclamada: Ajuntament de Constantí

Informació reclamada: Còpia de la prova pràctica d'un procés de selecció.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Resum: L'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment; així ho acredita l'informe de l'Ajuntament de Constantí i la persona no l'ha qüestionat en el termini facilitat per la GAIP a aquest efecte. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació pública de la qual deriva la Reclamació i suposa la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificava.

Paraules clau: Ajuntament. Personal. Procés de selecció. Reclamació contra silenci. Lliurament extemporani de la informació. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Josep Mir Bagó

Antecedents

1. El 20 de març de 2021 entra a la GAIP la Reclamació 242/2021, presentada contra l'Ajuntament de Constantí, en relació amb la sol·licitud d'accés a la informació pública indicada a l'antecedent 2. La persona reclamant demana el procediment de mediació previst per l'article 42 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. La Reclamació adjunta una instància entrada al registre municipal el 22 de gener de 2021, sense indicació del seu objecte.
3. La Reclamació presentada el 20 de març de 2021 indica que ha sol·licitat la mateixa informació el 22 de gener de 2021 i el 28 de febrer del mateix any i no ha tingut resposta de l'Ajuntament.
4. El 23 de març de 2021 la GAIP fa el següent requeriment a la persona reclamant: "li demanem que aporti còpia de la sol·licitud d'accés a la informació pública, registrada el 22 de gener de 2021, amb número de registre 2021-E-RE-81, per tal de conèixer quina és la

¹ El text original d'aquesta resolució, elaborat pel ponent, ha estat escrit en castellà.



informació sol·licitada i l'accés a la qual reclama i així poder prosseguir amb la tramitació de la reclamació davant la GAIP. D'acord amb el que preveu el Manual de Reclamacions de la GAIP i l'article 68 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, disposa d'un termini de 10 dies per a aportar l'escrit íntegre de la sol·licitud d'accés a la informació objecte de la seva reclamació, transcorregut el qual, si no ha procedit a esmenar aquest defecte, s'entendrà que desisteix de la seva reclamació. Així mateix, li comuniquem que la tramitació de la reclamació queda suspesa mentre no rebem aquesta documentació o mentre transcorre el termini per a la seva presentació”.

5. El 24 de març de 2021 la persona reclamant esmena la documentació requerida, posant de manifest que l'objecte de la sol·licitud de la informació de la qual deriva la Reclamació és obtenir una còpia de la prova pràctica en un procés de selecció per a la borsa de treball de personal tècnic comunitari, així com dels criteris de valoració, si n'hi hagués.
6. El 24 de març de 2021 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Constantí i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també la còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació. També li demana el nom de la persona que representarà l'Ajuntament en el procés de negociació sol·licitat per la persona reclamant.
7. El 25 de març de 2021 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
8. El 16 d'abril de 2021 la GAIP rep l'informe de l'Ajuntament de Constantí, que justifica el retard en la resposta a la sol·licitud en la manca de personal de recursos humans, s'aplana a la Reclamació i facilita còpia de l'escrit enviat a la persona reclamant amb el text de la prova pràctica sol·licitada.
9. El 19 d'abril de 2021 la GAIP trasllada a la persona reclamant l'informe municipal, indicant que si no argumenta el contrari en el termini de cinc dies es considerarà satisfeta la sol·licitud. Una vegada transcorregut aquest termini, no consta en la GAIP cap resposta de la persona reclamant.



Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixen les resolucions. De conformitat amb aquests preceptes, la GAIP és competent per a tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per part seva, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa Llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament al fet que els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i



temporalitat: “1. Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.

2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment; així ho acredita l'informe de l'Ajuntament de Constantí i la persona reclamant no l'ha qüestionat en el termini facilitat per la GAIP a aquest efecte. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació pública de la qual deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificava.

En aquestes circumstàncies és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de formular cap declaració sobre l'abast del dret d'accés a la informació pública exercit.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 29 d'abril de 2021, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 242/201 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació de la present resolució en la web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta