GAIP

COMISSIÓ DE GARANTIA DEL DRET D'ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

Resolució 397/2025, de 20 de març

Número d'expedient de la Reclamació: 79/2025

Administració reclamada: Consorci Inspecció de Treball i Seguretat Social de Catalunya.

Informació reclamada: Diversa en relació a una inspecció de treball.

Sentit de la resolució: Pèrdua de parcial de l'objecte de la reclamació i inadmissió parcial

Resum: Declarar la pèrdua de part de l'objecte reclamat respecte de les actuacions sobre les que el denunciant tenia dret a ser informat, es a dir, dels fets constatats i les mesures adoptades, es va enviar informe en data 17 de desembre de 2024 i sobre l'estat de tramitació respecte als requeriments formulats a l'ordre de servei de càrrega i descàrrega.
Inadmetre la petició respecte de les preguntes que van més enllà de la pretensió d'informació. D'altra banda, aquesta Comissió adverteix que bona part d'allò demanat en aquesta reclamació coincideix amb el que va donar lloc a la Resolució 361/2025, de 13 de març i es remet a les consideracions allà contingudes i de repetir-se de nou aquesta petició haurà de donar lloc a la consideració del caràcter reiteratiu de la sol·licitud.

Paraules clau: Generalitat. Inspecció de Treball. Entitat Sindical. Inspecció de treball. Expedients. Reclamació contra desestimació parcial i inadmissió parcial. Inadmissió parcial. Pèrdua parcial.

Ponent: Maria del Mar Pérez Velasco

Antecedents

1. El 28 de gener de 2025 entra a la GAIP la Reclamació 79/2025, presentada per un representant d'una entitat sindical, contra el Consorci d'Inspecció de Treball i Seguretat Social de Catalunya, d'acord amb la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i el Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).

1. El 28 de desembre de 2024 el reclamant va presentar una petició d'informació a la Inspecció Territorial de Treball i Seguretat Social de Barcelona que, en síntesi, demana:
   - la documentació sobre un expedient (8/0019168/24) de forma complerta i que reflecteixi totes les actuacions de la inspecció de treball;
   - tota la documentació i informació pública facilitada por la Mancomunitat Intermunicipal Voluntaria La Plana sobre el mateix expedient;
   - sobre si s'ha iniciat un expedient o fet algun informe o actuació per la inspecció de treball sobre la manca d'avaluació de riscos psicosocials d'aquesta entitat i si no s'ha fet , es demana el motiu.
   - i també es demana informació sobre l'actuació de la inspección de treball respecte del

compliment d'una ordre sobre la participació en les actuacions de càrrega i descàrrega i sobre si procedeix la incoació d'expedient sancionador per l' incompliment de les ordres de la inspecció.

Aquesta informació es demana en el context d'una denúncia presentada en data 2 d'abril de 2024 en referència a la greu situació de vulneració de prevenció de riscos laborals dels empleats públics de l'àrea de recollida viària de residus (conductors i operaris) de la Mancomunitat La Plana.

2. El 28 de gener de 2025 la Direcció general de la Inspecció de Treball del departament de Treball de la Generalitat, resol :

   "1. Inadmetre la sol·licitud d'accés a informació pública amb el codi de tràmit 1LB6Y2XHJ presentada en data 28/12/2024 per la persona sol·licitant, en el punts 3 i 4 i sol·licitud de revisió inspectora exposats en el punt 2 de l'apartat *Fets*.

   2. Desestimar la sol·licitud d'accés a informació pública en relació al punt 2 de la seva sol·licitud exposat als punts 1 i 2 de l'apartat *Fets. "*

   Considera que " Pel que fa a les preguntes plantejades i la sol·licitud de revisió de les actuacions inspectores, com ja es va exposar a una anterior SAIP, estem davant d'un motiu de no admissió establert a l'article 29.2 LTBG, i l'article 53.3 del Decret 8/2021 en relació amb l'article 64.1 del decret, el qual disposa que *"*d'acord amb els apartats anteriors, no són sol·licituds d'accés a informació pública les sol·licituds o peticions que tinguin per objecte la pretensió que les administracions públiques duguin a terme qualsevol altra actuació diferent de la de proporcionar informació pública preexistent*".*

   Recorda que " L´informe de la inspecció es limita a recollir les actuacions realitzades i conclusions de l'actuant, per tant no és una resolució administrativa atès que no estem dins un procediment. La Jurisprudència en general no ho considera un acte administratiu ja que són actuacions que precedeixen un procediment i no són decisòries."

   Respecte a la sol·licitud de còpia de documentació, es fa avinent el límit que concorre que és l'establert a la disposició addicional primera, punt 2: "L'accés a la informació pública en les matèries que tenen establert un règim d'accés especial és regulat per la normativa específica i, amb caràcter supletori, per aquesta llei*."*

   També es manifesta que *"*algú que no sigui denunciant no té dret a accedir a aquesta informació i tampoc un denunciant, el resultat de la investigació duta a terme en virtut de la seva denúncia no afecti els seus drets individuals o col·lectius reconeguts per la normativa corresponent a l'àmbit de la funció inspectora*."*

   Es recorda que "es va donar compliment a l'establert a l'article 20.4 LOSITSS enviant informe al denunciant en data 17 de desembre de 2024*."*

   S'informa que " amb número d'ordre de servei 8/0027485/24 s'estan duent a terme

actuacions de comprovació respecte als requeriments formulats a l'ordre de servei 8/0012138/24."

3. El 13 de febrer de 2025 la GAIP comunica la Reclamació a l'Administració reclamada i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la Reclamació, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.

4. El 13 de febrer de 2025 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebi de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.

5. El 6 de març de 2025 la GAIP rep l'expedient i l'informe demanat de la Direcció General de la Inspecció de Treball que detalla els antecedents del cas, que en síntesi, manifesta el següent:
   Es fa avinent que el mateix reclamant " també ha presentat Reclamació a la GAIP núm. 57/2025 en relació amb l'expedient 8/0014499/24 i a sol·licitud de la GAIP la DGITC ha enviat informe justificatiu de la resolució dictada a la SAIP amb codi de tràmit (que s'indica), enviada al reclamant. Atès que la present Reclamació a la GAIP núm. 79/2025 està presentada en els mateixos termes que la Reclamació a la GAIP núm. 57/2025, respecte a un altre expedient, els fonaments de dret de l'informe justificatiu s'exposen en el mateix sentit."
   Es considera que "com es pot comprovar en els antecedents, es sol·liciten i qüestionen aspectes de contingut de les actuacions inspectores que van més enllà de la pretensió d'informació, el que va ser motiu d'inadmissió en virtut de l'article 29.2 LTBG."
   Respecte a la sol·licitud de còpia d'expedient, es desestima en virtut de la disposició addicional primera, punt 2 de la Llei 19/2014 de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAPBG) estableix: "L'accés a la informació pública en les matèries que tenen establert un règim d'accés especial és regulat per la normativa específica i, amb caràcter supletori, per aquesta llei."
   Es recorda que "l'article 20.4 LOSITSS estableix que el denunciant no és interessat en la fase d'investigació, si bé té dret a ser informat dels fets constatats i de les mesures adoptades i només quan el resultat de la investigació afecti els seus drets individuals o col·lectius reconeguts per la normativa. Atès que en aquestes actuacions el denunciant

tenia dret a ser informat dels fets constatats i les mesures adoptades, es va enviar informe en data 17/12/2024."
I finalment s'informa "Actualment per ordre de servei 8/0027485/24 s'estan duent a terme actuacions de comprovació respecte als requeriments formulats a l'ordre de servei 8/0012138/24, com actuació relacionada."

Fonaments Jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

D'acord amb l'article 39.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i 29 del Decret 111/2017, de 18 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (RGAIP) aquesta Comissió és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació. L'article 2.b i c LTAIPBG defineixen la informació pública i preveuen el dret d'accés a les persones per a sol·licitar i obtenir-la que d'acord amb l'article 18.1 LTAIPBG, tant a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda.

L'article 20 LTAIPBG preveu els requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública, que l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. Els articles 21 i 22 LTAIPBG estableixen que aquests límits no són d'aplicació automàtica i absoluta i han de ser aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat i han d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

2. Pèrdua sobrevinguda de part de l'objecte de la reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha posat a disposició del reclamant part de la informació sol·licitada en el marc d'aquest procediment. Concretament es desprèn d'allò informat per la Direcció general de la Inspecció de Treball que respecte de les actuacions sobre les quals el denunciant tenia dret a ser informat, és a dir, dels fets constatats i les mesures adoptades, es va enviar informe en data 17 de desembre de 2024.

També es constata que s'ha informat de la situació actual de tramitació respecte de la manca d'atenció a les ordres donades en les actuacions de càrrega i descàrrega i l'Administració reclamada manifesta que " actualment per ordre de servei 8/0027485/24 s'estan duent a terme

actuacions de comprovació respecte als requeriments formulats a l'ordre de servei 8/0012138/24, com actuació relacionada."

Aquestes respostes sobre la petició d'informació de la qual deriva la Reclamació es consideren que suposen una pèrdua de part de l'objecte de la reclamació.

3. Sobre la inadmissió de part de la reclamació

La informació demanada, tal com reflecteixen els antecedents, es refereix, en síntesi, a quatre aspectes relacionats amb un expedient tramitat per l'Administració reclamada.

Concretament es tracta de:- la documentació de l'expedient (8/0019168/24**)**; -informació i documentació facilitada per l'entitat denunciada; - preguntes respecte de si s'ha iniciat un expedient o fet algun informe o actuació per la inspecció de treball sobre la manca d'avaluació de riscos psicosocials d'aquesta entitat i si no s'ha fet, es demana el motiu; - i finalment també es pregunta sobre l'actuació de la inspección de treball respecte del compliment d'una ordre sobre la participació en les actuacions de càrrega i descàrrega i sobre si procedeix la incoació d'expedient sancionador per l' incompliment de les ordres de la inspecció.

Respecte d'aquest conjunt de peticions aquesta Comissió considera que no totes tenen per objecte l'accés a la informació pública i reconeix, tal i com ha fet avinent l'Administració reclamada, que s'han d'inadmetre aquelles peticions que efectivament no consisteixen pròpiament en accés a la informació. Tenen aquesta consideració les peticions consistents en preguntes que es considera que van més enllà de la pretensió d'informació, raó per la qual esdevé d'aplicació l'article 29.2 LTBG. En aquest sentit es recorda que aquest procediment de garantia del dret d'accés a la informació pública només pot tenir per objecte la revisió de les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública, d'acord amb l'article 39.1 LTAPBG i no pas revisar altres continguts que sobrepassen la seva competència.

D'altra banda, com ja s'ha reconegut en el fonament jurídic anterior, bona part de la documentació demanada ja ha estat lliurada com succeeix respecte de l'expedient sobre les actuacions relatives als fets constatats i les mesures adoptades, que es va lliurar mitjançant l'informe enviat en data 17 de desembre de 2024. El mateix cal concloure respecte de la informació donada sobre l'estat de tramitació per part de l'Administració reclamada respecte dels requeriments adreçats en les actuacions de càrrega i descàrrega.

En darrer terme aquesta Comissió constata que la reclamació ara examinada, està connectada de forma important amb la reclamació presentada amb anterioritat, la 57/2025 que ha donat lloc a la Resolució 361/2025, de 13 de març**,** i que tal com ha advertit l'Administració reclamada també es demanava informació i l'accés al mateix expedient incoat per la Inspecció Territorial de Treball, amb formulació de preguntes envers actuacions coincidents i que han merescut

pronunciaments que coincideixen en ambdós casos. Es per aquest motiu que aquesta Comissió es remet a allò considerat en aquella resolució que va resoldre en sentit idèntic al que ara es considera.

4. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió 20 de març de 2025, resol per unanimitat:

1. Inadmetre la petició respecte de les preguntes que van més enllà de la pretensió d'informació, d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 3.
2. Declarar la pèrdua de part de l'objecte reclamat respecte de les actuacions sobre les que el denunciant tenia dret a ser informat, es a dir, dels fets constatats i les mesures adoptades, es va enviar informe en data 17 de desembre de 2024 i sobre l'estat de tramitació respecte als requeriments formulats a l'ordre de servei de càrrega i descàrrega.
3. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 217/2025 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.