

Resolució 398/2017, de 4 de desembre

Número d'expedient de la reclamació: 443/2017

Administració reclamada: Ajuntament de Castelldefels.

Informació reclamada: Desglossament per separat del nombre de multes imposades per exercir i per sol·licitar la prostitució entre 2009 i 2016, ambdós inclosos.

Sentit de la resolució: Desestimació.

Resum: La tipificació efectuada per l'ordenança municipal de les infraccions relatives al comerç sexual a la via pública de Castelldefels no distingeix entre les infraccions que consisteixen en l'oferiment o el cobrament de serveis sexuals i les que ho són pel fet de demanar o pagar pels mateixos serveis. Sobre la base d'aquesta tipificació conjunta, les denúncies efectuades per la Policia Municipal ho són de la infracció tipificada, sense distingir tampoc si la persona presumptament infractora ho és per exercir la prostitució o per sol·licitar els seus serveis. A partir d'aquestes denúncies, si no s'aporta major documentació als expedients, resulta efectivament impossible efectuar el desglossament requerit per la sol·licitud d'informació de la qual porta causa aquesta Reclamació. En altres paraules: la informació sol·licitada, en els termes requerits per la persona sol·licitant, no existiria a l'Ajuntament, que tampoc disposaria de les dades bàsiques per poder elaborar-la.

Paraules clau: Ajuntament. Sancions administratives. Prostitució. Reclamació contra silenci. Informació inexistent. Resolució extemporània. Causes d'Inadmissió. Tasca complexa d'elaboració

Ponent: Josep Mir Bagó.

Antecedents

1. El 6 d'octubre de 2017 entra a la GAIP la Reclamació 443/2017, presentada contra l'Ajuntament de Castelldefels, en relació amb la sol·licitud d'accés a la informació pública indicada en l'antecedent 2. La persona reclamant no demana el procediment de mediació previst per l'article 42 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP promulgat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 4 d'agost de 2017 la persona reclamant va presentar al registre de l'Ajuntament de Pallejà una sol·licitud dirigida a l'Ajuntament de Castelldefels en que, a l'empara de la LTAIPBG, sol·licita: desglossament per separat del nombre de multes o sancions imposades per aquest Ajuntament per sol·licitar i exercir la prostitució des de l'any 2009 al 2016 ambdós inclosos i quantitat recaptada per aquest concepte cada any. Sol·licita la informació en format paper, pdf i castellà.
3. La reclamació presentada el 6 d'octubre a la GAIP afirma que l'Ajuntament de Castelldefels no hauria atès l'anterior sol·licitud.



4. El 17 d'octubre de 2017 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Castelldefels i li requereix que, dins el termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li remeti un informe sobre la mateixa, així com còpia de l'expedient de la sol·licitud de informació de la qual porta causa i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per a resoldre la reclamació.
5. El 2 de novembre de 2017 l'Ajuntament de Castelldefels comunica a la GAIP la Resolució de l'Alcaldeessa de 18 d'octubre de 2017, que denega la sol·licitud de l'antecedent 2 d'acord amb la justificació segons la qual la classificació sol·licitada no existiria en els arxius municipals, ja que en regular la possibilitat de sancionar la prostitució, la tipificació prevista a l'ordenança no distingeix entre la prestació i la demanda del servei, i l'Ajuntament no tramita ni archiva els expedients distingint entre una i altra condició.
6. El 3 de novembre de 2017 la GAIP trasllada l'informe municipal a la persona reclamant, a qui s'ofereix la possibilitat de formular al·legacions.
7. El 6 de novembre de 2017 la persona reclamant manifesta que si l'Ajuntament no disposa d'aquesta informació ha de demanar-la a l'Oficina de gestió tributària de la Diputació de Barcelona i que no entén que no li pugui oferir una informació que li va ser facilitada per l'Ajuntament de Gavà.
8. Al llarg de les dues setmanes següents la GAIP planteja a l'Ajuntament fins a quin punt pot fonamentar en arguments més concrets la denegació de la informació sol·licitada.
9. L'1 de desembre de 2017 l'Ajuntament de Castelldefels comunica a la GAIP un informe de la Secció Administrativa i Jurídica de l'Àrea de Serveis Territorials en el qual es desenvolupen arguments jurídics en base als quals es pretén justificar la desestimació de la sol·licitud d'accés a informació pública. Aquest informe insisteix que l'Ajuntament no disposa de la informació relativa al desglossament sol·licitat, ja que no consta en la denúncia si el fet sancionable és l'oferta o la demanda de serveis sexuals (s'aporten quatre butlletins de denúncia en què efectivament no consta aquesta distinció); aquesta informació més detallada només existiria en els expedients en què s'hagin formulat al·legacions o aportat altra documentació complementària. En conseqüència, el desglossament sol·licitat només seria possible en alguns casos, i a costa d'examinar el detall de la documentació complementària aportada, que en molts casos conté dades personals especialment protegides (requerint, per tant, una tasca complexa d'elaboració de la informació sol·licitada, qüestió aquesta que l'informe argumenta detalladament), però en els altres casos no consta a l'Ajuntament cap informació sobre la qual poder efectuar aquest desglossament.



Fonaments jurídics

1. Dret a la informació sol·licitada

La informació sol·licitada (nombre de multes i quantitat de diners recaptada per aquest fet) és sens dubte informació pública, en el sentit que dóna a aquest terme l'article 2.b LTAIPBG (informació elaborada per l'Administració). En no sol·licitar la identitat de les persones sancionades, no sembla que concorrin en aquesta sol·licitud cap dels límits legals per a l'accés a la mateixa, de manera que s'hauria de reconèixer el dret de la persona reclamant a la mateixa, d'acord amb el que estableix els articles 18 i 20 LTAIPBG.

No obstant això, els informes aportats finalment per l'Ajuntament a aquest procediment vénen a acreditar la impossibilitat de satisfer aquest dret, ja que la informació sol·licitada, en els termes requerits, no existiria. Això és així perquè la tipificació efectuada per l'ordenança municipal de les infraccions relatives al comerç sexual a la via pública de Castelldefels no distingeix entre les infraccions que consisteixen en l'oferiment o el cobrament de serveis sexuals i les que ho són pel fet de demanar o pagar pels mateixos serveis. Sobre la base d'aquesta tipificació conjunta, les denúncies efectuades per la Policia Municipal ho són de la infracció tipificada, sense distingir tampoc si la persona presumptament infractora ho és per exercir la prostitució o per sol·licitar els seus serveis. A partir d'aquestes denúncies, si no s'aporta major documentació als expedients, resulta efectivament impossible efectuar el desglossament requerit per la sol·licitud d'informació de la qual porta causa aquesta Reclamació. En altres paraules: la informació sol·licitada, en els termes requerits per la persona sol·licitant, no existiria a l'Ajuntament, que tampoc disposaria de les dades bàsiques per poder elaborar-la.

Certament, l'informe municipal reconeix que el desglossament sol·licitat seria possible en els casos que els presumptes infractors formulen al·legacions o s'aporta altra documentació complementària que especifiqui l'activitat concreta sancionable. Ara bé, si aquesta informació complementària no existeix en tots els casos, que és el que pel que sembla passa, segueix sent impossible atendre la sol·licitud en els termes formulats, ja que el desglossament només podria ser parcial i la informació resultant inexacta o enganyosa. I, a sobre, a costa d'una tasca que, pel que argumenta l'informe municipal, seria d'elaboració sens dubte complexa, ja que requeriria indagar i interpretar documents complementaris d'un nombre considerable d'expedients, el que probablement incorreria en la causa d'inadmissió de les sol·licituds d'informació pública de l'article 29.1.b LTAIPBG.

A la vista de les anteriors consideracions, procedeix desestimar la reclamació, perquè la informació sol·licitada no es troba en poder de l'Ajuntament.



2. *Publicitat de les resolucions de la GAIP*

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP es publicaran al portal de la Comissió previst per l'article 25 RGAIP, prèvia dissociació de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 4 de desembre de 2017, resol:

1. Desestimar la reclamació 443/2017, perquè la informació reclamada no existeix en poder de l'Ajuntament.
2. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la reclamació 443/2017 i disposar la publicació de la present resolució al web de la GAIP.

Barcelona 4 de desembre de 2017

Elisabet Samarra i Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós-administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, en el termini de dos mesos a partir de l'endemà de la notificació, d'acord amb el que estableix la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.