

Resolució 398/2024, de 4 d'abril

Número d'expedient de la Reclamació: 122/2024

Administració reclamada: Ajuntament de Pallejà.

Informació reclamada: Declaracions de béns patrimonials dels regidors i alts càrrecs municipals.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació

Resum: En aquest sentit l'Ajuntament de Pallejà va contestar que: "... aquest Ajuntament no té personal directiu propi ni té reconegut expressament l'estatus d'alt càrrec als/a les funcionaris/àries d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional, els /les quals tenen estatus de personal funcionari (antecedent 10). Així doncs queda esvaït qualsevol dubte al respecte. L'Ajuntament de Pallejà ha lliurat la declaració de tots els als càrrecs tal i com demanava el reclamant, el que suposa la pèrdua d'objecte pel que fa a aquesta part de la sol·licitud.

Pel que fa a la informació relativa a les retribucions, indemnitzacions i dietes que percebran cadascun dels regidors i regidores, aquesta informació, malgrat que no formava part de la SAIP, i que el reclamant va incorporar a la reclamació, l'Ajuntament també hi donà resposta en el seu informe de 19 de febrer incloent un enllaç que redirigeix a la pàgina web on consta aquesta informació, pel que també s'ha lliurat la informació sol·licitada i la mateixa consta publicada al web com exigeix al LTAIPBG respecte de la publicitat activa.

El 26 de març l'Ajuntament de Pallejà aportà certificat de l'acord de ple on s'aprovaven els formularis i els propis formularis. Revisada la documentació, la informació sobre el valor cadastral no consta com a dada que se sol·liciti als declarants, motiu pel que no és possible que el consistori reclamat en disposi i per tant no és una dada que la pugui facilitar, ja que no es troba en el seu poder.

Per tot això, d'acord amb les consideracions fetes, el lliurament de la informació que ha dut a terme l'Ajuntament de Pallejà, suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la qual deriva la Reclamació i comporta la pèrdua sobrevinguda de l'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

Paraules clau: Ajuntament. Declaracions patrimonials. Regidors. Alts càrrecs. Reclamació contra estimació. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Iolanda Pineda Balló

Antecedents

1. El 22 de gener de 2024 entra a la GAIP la Reclamació 122/2024, presentada per una persona interessada contra l'Ajuntament de Pallejà, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent.



2. El 19 de desembre de 2023 la persona reclamant presenta instància a l'Ajuntament de Pallejà en els següents termes: "En la web del Ayuntamiento de Pallejà, no aparece publicada la declaración de bienes patrimoniales de regidores y altos cargos municipales según dispone el artículo 75.7 de la Ley 7/1985, de 2 de abril. Solicitamos el acceso a la citada información, conforme el artículo 11.1b) de la ley 19/2014, de 29 de diciembre, sobre transparencia y buen gobierno en la Generalitat de Catalunya".
3. A la Reclamació presentada el 22 de gener de 2024 el reclamant indica que ha rebut resposta de l'Ajuntament de Pallejà i que no està conforme amb la mateixa doncs: "Falta aportar retribuciones indemnizaciones y dietas que percibirán cada uno de los concejales, por dedicación exclusiva o parcial anualmente, así como por asistencia a los plenos municipales, si están en la oposición. Asimismo, falta listado de la declaración de bienes patrimoniales de funcionarios y de todos los altos cargos municipales: Funcionarios (Secretario, Intervención y Tesorero), Área de Administración General, Seguridad Ciudadana, Urbanismo y Vivienda, etc. En resumen, todos los altos cargos técnicos (incluidos los Servicios Técnicos Externos), que están obligados a presentar declaración de bienes patrimoniales conforme el artículo 56 de la ley 19/2014, de 29 de diciembre de Transparencia y Buen Gobierno de la Generalidad de Catalunya".
4. El 9 de febrer de 2024 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
5. En la mateixa data la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Pallejà i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la Reclamació, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. El 19 de febrer de 2024 l'Ajuntament de Pallejà fa arribar l'informe sol·licitat, que respecte de la sol·licitud del reclamant informa: "Que, en data 17/01/2024, amb Registre de Sortida núm. 2024-S-RC-95, s'envia al Sr. Xxxx la notificació de la Resolució de l'Alcaldia núm. 2024-0102, de 17 de gener, per la qual s'estima la SAIP de data 19 de desembre de 2023, amb Registre d'Entrada núm. 2023-E-RC-4983, donant-li accés al document que conté un extracte de les dades de les Declaracions de béns i drets patrimonials presentades a l'inici de la Legislatura 2023-2027 pels membres electes al Registre d'Interessos de l'Ajuntament de Pallejà, el qual en data 16/01/2024 va ser penjat al "Portal de transparència".



"Que, en la mateixa Resolució de l'Alcaldia núm. 2024-0102, de 17 de gener, es va informar a l'interessat de l'accés directe al document o bé a través d'aquest enllaç <https://palleja.eadministracio.cat/transparency/6d971ad0-3ceb-49ea-a018-93b5a0e8865f/> o bé a través de la pàgina web de l'Ajuntament de Pallejà (www.palleja.cat), dins de la Seu Electrònica".

Respecte de les consideracions que va fer el reclamant en la presentació de la reclamació davant la GAIP (antecedent 3), l'Ajuntament respon: "Que, en la SAIP de data 19/12/2023 l'interessat únicament demana l'accés a la declaració de béns patrimonials de regidors i alts càrrecs municipals, sense demanar en cap cas les retribucions, indemnitzacions i dietes dels càrrecs electes. Que, no obstant això, s'informa que el document amb les retribucions, indemnitzacions i dietes de l'alcaldeessa, regidors i regidores corresponent a la Legislatura 2023-2027 està penjat al "Portal de transparència", podent accedir directament o bé a través d'aquest enllaç <https://palleja.eadministracio.cat/transparency/af12f01e-d6f1-4aff-a8ab-16ab47f66658/> o bé a través de la pàgina web de l'Ajuntament de Pallejà (www.palleja.cat), dins de la Seu Electrònica. Que, en l'àmbit de l'aplicació de la Llei de Transparència, a l'Ajuntament de Pallejà només tenen la consideració d'alts càrrecs les i els càrrecs electes, dels quals l'interessat ja disposa de la informació sol·licitada a la SAIP de data 19/12/2023".

7. El 20 de febrer de 2024 la GAIP trasllada l'informe rebut al reclamant per tal que presenti al·legacions si ho estima pertinent en un termini de 5 dies, i se l'adverteix que en el cas que no ho faci s'entendrà que la informació lliurada es correspon amb la informació sol·licitada. La notificació fou acceptada el mateix 20 de febrer.
8. El 27 de febrer de 2024 la GAIP rep les al·legacions del reclamant que bàsicament reitera el ja exposat en la reclamació presentada davant la GAIP respecte a les declaracions patrimonials dels alts càrrecs i "Asimismo, en el link de acceso al extracto de la declaración de bienes y derechos patrimoniales, no consta una información importante, como es el valor catastral de los inmuebles".
9. El 22 de març de 2024, la GAIP, a la vista de les al·legacions presentades pel reclamant, dirigeix nou EACAT a l'Ajuntament de Pallejà sol·licitant aclariments respecte de qui te la condició d'alt càrrec a l'Ajuntament de Pallejà, i quin és el model de declaració de béns patrimonials aprovat pel ple de l'Ajuntament de Pallejà.
10. El 26 de març de 2024, aquesta Comissió rep resposta de l'ajuntament reclamat on indica que: "... aquest Ajuntament no té personal directiu propi ni té reconegut expressament l'estatus d'alt càrrec als/a les funcionaris/àries d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional, els /les quals tenen estatus de personal funcionari. A més, en el



pressupost de la Corporació no existeix cap aplicació pressupostària de despeses de personal corresponents a personal directiu”.

Així mateix i respecte a la Declaració de béns patrimonials, l'ajuntament informa que el 31 de març de 2022 es van aprovar els nous models de tipus sobre causes d'incompatibilitat i declaracions d'activitats, patrimonials i d'interessos de càrrecs electes, així com les normes de gestió del Registre d'Interessos de l'Ajuntament de Pallejà”. L'Ajuntament adjunta els formularis corresponents.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que “Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol”. L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com “el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei”. Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com “la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei”.

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, “Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda”. I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que “El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis”.

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: “2. Les limitacions



legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació”.

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte “poden” dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: “Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.

2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

En el marc d'aquest procediment, la GAIP aprecia d'ofici la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació. El reclamant exigia la reclamació de béns patrimonials de regidors i alts càrrecs. Aquesta informació ja va ser facilitada pel propi Ajuntament de Pallejà en el marc de la SAIP presentada per l'ara reclamant, mitjançant resolució d'alcaldia núm. 2024-0102, de 17 de gener (antecedent 3 i 6). No obstant el reclamant continuava reclamant: “listado de la declaración de bienes patrimoniales a funcionarios y de todos los altos cargos municipales: Funcionarios (Secretario, Intervención y Tesorero), Área de Administración General, Seguridad Ciudadana, Urbanismo y Vivienda, etc. En resumen, todos los altos cargos técnicos (incluidos los Servicios Técnicos Externos). En aquest sentit, l'Ajuntament reclamat, en el seu informe de 19 de febrer ja va aclarir que a l'Ajuntament de Pallejà, sols tenen consideració d'alts càrrecs els i les electes (antecedent 6). Tot i així, aquesta Comissió per tal d'esvair qualsevol dubte al respecte va requerir a l'ajuntament que indiqués si havia presentat tota la documentació sol·licitada respecte dels alts càrrecs d'acord amb allò establert a <https://municat.gencat.cat/ca/Temes/Transparencia/Items-de-transparencia/1.2.5.Altos-carreccs-personal-directiu-carreccs-eventuals>. En aquest sentit l'Ajuntament de Pallejà va contestar que: “... aquest Ajuntament no té personal directiu propi ni té reconegut expressament l'estatus d'alt càrrec als/a les funcionaris/àries d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional, els /les quals tenen estatus de personal funcionari (antecedent 10). Així doncs queda esvaït



qualsevol dubte al respecte. L'Ajuntament de Pallejà ha lliurat la declaració de tots els als càrrecs tal i com demanava el reclamant, el que suposa la pèrdua d'objecte pel que fa a aquesta part de la sol·licitud.

Pel que fa a la informació relativa a les retribucions, indemnitzacions i dietes que percebran cadascun dels regidors i regidores, aquesta informació, malgrat que no formava part de la SAIP, i que el reclamant va incorporar a la reclamació, l'Ajuntament també hi donà resposta en el seu informe de 19 de febrer incloent un enllaç que redirigeix a la pàgina web on consta aquesta informació, pel que també s'ha lliurat la informació sol·licitada i la mateixa consta publicada al web com exigeix al LTAIPBG respecte de la publicitat activa.

Així mateix el reclamant mitjançant les al·legacions presentades el 27 de febrer (antecedent 8), va apreciar que a la declaració de béns i drets patrimonials facilitada no hi havia una dada del valor cadastral. Al respecte de la declaració de béns i drets patrimonials, no existeix una norma que indiqui exactament quins son els elements o ítems que han de formar part dels mateixos i enlloc s'exigeix que concretament es faci constar per part del declarant el valor cadastral de l'immoble que sigui de la seva propietat. D'altra banda l'article 75.7 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, al respecte de les declaracions de béns patrimonials diu que: "Aquestes declaracions, efectuades en els models aprovats pels plens respectius, es porten a terme abans de la presa de possessió, en ocasió del cessament i al final del mandat, així com quan es modifiquin les circumstàncies de fet". Així doncs, donat que els formularis de les declaracions de béns i drets patrimonials s'han d'aprovar pel ple de l'Ajuntament, la Comissió va requerir a l'Ajuntament per tal que indiqués en quina data s'havien aprovat i quin era el model aprovat (antecedent 9).

El 26 de març l'Ajuntament de Pallejà aportà certificat de l'acord de ple on s'aproven els formularis i els propis formularis. Revisada la documentació, la informació sobre el valor cadastral no consta com a dada que se sol·liciti als declarants, motiu pel que no és possible que el consistori reclamat en disposi i per tant no és una dada que la pugui facilitar, ja que no es troba en el seu poder.

Per tot això, d'acord amb les consideracions fetes, el lliurament de la informació que ha dut a terme l'Ajuntament de Pallejà, suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la qual deriva la Reclamació i comporta la pèrdua sobrevinguda de l'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'acces exercit.



3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 4 d'abril de 2024, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 122/2024 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte, traslladar a la persona reclamant l'informe indicat a l'antecedent 10, com a annex a aquesta resolució, i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Ballo

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.