

Resolució 399/2019, de 27 de juny

Número d'expedient de la Reclamació: 357/2019

Administració reclamada: Ajuntament de Vinebre

Informació reclamada: Al·legacions a una llicència d'obres.

Sentit de la Resolució: Finalització per desistiment

Resum: Segons l'article 94 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les Administracions públiques, les persones interessades poden desistir de la seva sol·licitud, i en aquest cas el procedent serà que l'Administració declari la finalització del procediment corresponent, llevat que hi hagi d'altres persones interessades, que no és el cas. Res impedeix que aquesta facultat pugui ser exercida per la persona reclamant en relació amb la seva Reclamació, amb els efectes indicats.

Paraules clau: Ajuntament. Empresa interessada. Llicències. Residus. Medi Ambient. Informes. Al·legacions. Reclamació contra silenci. Lliurament extemporani. Desistiment.

Ponent: Josep Mir Bagó

Antecedents

1. El 7 de juny de 2019 entra a la GAIP la Reclamació 357/2019, presentada en representació d'una empresa interessada contra l'Ajuntament de Vinebre, en relació amb la informació indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 3 de maig de 2019 la persona reclamant, després de manifestar que actua en representació de l'empresa titular de la llicència d'obres atorgada per l'Ajuntament de Riba-Roja per a la construcció d'un Centre de valorització i disposició de residus de classe II en el Paratge de Les Valls, demana a l'Ajuntament de Vinebre vista i còpia de la documentació íntegra relativa a les al·legacions formulades per aquest Ajuntament, inclosos els informes o actes que s'hagin emès o adoptat amb caràcter previ a aquestes al·legacions.
3. El 14 de maig de 2019 la persona reclamant s'hauria personat a l'Ajuntament de Vinebre per tal d'obtenir materialment la informació sol·licitada, i no li hauria estat facilitada.
4. El 31 de maig de 2019 l'Ajuntament de Vinebre, invocant els articles 5 i 68 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú (LPAC), requereix a la persona reclamant que



- acrediti la representació de l'empresa interessada, tot indicant-li que si no ho fa en el termini de 10 dies es considerarà desistida la seva sol·licitud.
5. El 31 de maig de 2019 la persona reclamant manifesta a l'Ajuntament de Vinebre que hauria presentat la documentació que acreditaria la seva representació i demana que el termini per resoldre no resti suspès a causa d'aquesta esmena.
 6. La Reclamació presentada el 7 de juny de 2019 explica que l'empresa representada per la persona reclamant tindria la condició d'interessada en l'accés a la informació sol·licitada perquè les al·legacions demanades ho són en contra de la llicència que li hauria atorgat l'Ajuntament de Riba-Roja per construir un Centre de valorització. Al·lega que l'Ajuntament de Vinebre no ha contestat la seva sol·licitud i per tant l'acusa de posposar injustificadament l'accés sol·licitat. Invoca l'LTAIPBG i la Llei 27/2006, de 18 de juliol, d'accés a la informació ambiental (LAIA) per fonamentar el seu dret d'accés a la informació sol·licitada. Demana la declaració del dret de l'empresa representada interessada a la informació sol·licitada i que es requereixi a l'Ajuntament de Vinebre el seu lliurament quan abans millor.
 7. El 13 de juny de 2019 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Vinebre i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
 8. El 21 de juny de 2019 la GAIP rep l'informe i altra documentació demanats a l'Ajuntament de Vinebre. L'informe manifesta la voluntat municipal de resoldre favorablement l'accés sol·licitat en la mateixa data de la seva emissió i adjunta la resolució de 21 de juny de 2019 que així ho acredita. Aquesta resolució decideix comunicar per correu ordinari còpia de la documentació que es correspondria amb la informació sol·licitada i que consistiria a la resolució d'Alcaldia 54, de 23 d'abril de 2019, i al certificat de l'Acord de Ple 11, de 26 d'abril de 2019.
 9. El 25 de juny de 2019 la GAIP trasllada la documentació aportada per l'Ajuntament a la que es refereix l'antecedent anterior a la persona reclamant, per al seu coneixement.
 10. El 26 de juny de 2019 la persona reclamant manifesta a la GAIP que hauria rebut la comunicació municipal que li dona accés a la informació sol·licitada i, en conseqüència, desisteix de la Reclamació.

Fonaments jurídics

1. *Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública*

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que *"Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de*



reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".



2. *Desistiment*

Segons l'article 94 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les Administracions públiques, les persones interessades poden desistir de la seva sol·licitud, i en aquest cas el procedent serà que l'Administració declari la finalització del procediment corresponent, llevat que hi hagi d'altres persones interessades, que no és el cas. Res impedeix que aquesta facultat pugui ser exercida per la persona reclamant en relació amb la seva Reclamació, amb els efectes indicats.

L'antecedent 10 posa de manifest que la persona reclamant ha indicat explícitament la seva voluntat de desistir d'aquest procediment i, per tant i en aplicació de les consideracions fetes al paràgraf anterior, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de formular cap altre declaració.

3. *Publicitat de les resolucions de la GAIP*

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 27 de juny de 2019, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 357/2019 per desistiment i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.