

## **Resolució 399/2024, de 4 d'abril**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 123/2024

**Administració reclamada:** Departament d'Educació. Generalitat de Catalunya.

**Informació reclamada:** Imports aportats per al pagament dels plusos/complements de tutoria i nòmines del personal d'un centre d'educació (2007 a 2017).

**Sentit de la resolució:** Desestimació.

**Resum:** La informació sol·licitada i reclamada és informació pública en la mesura en què existeix en poder de l'administració en el moment en que va ser sol·licitada. L'article 44 del Decret 111/2017, de 18 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (RGAIP), estableix que la resolució de la Reclamació pot inadmetre, desestimar, totalment o parcial, la sol·licitud de reclamació i que ha de ser motivada i s'ha de basar en l'aplicació de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i en la resta de l'ordenament jurídic. Durant el procediment de la Reclamació el Departament informa que les fitxes corresponents al període reclamat (2007-2017) "no es conserven, atès que no hi ha obligació de conservació permanent d'aquesta documentació i el Departament no en disposa d'aquesta informació". Dit això, aquesta Comissió no pot posar en dubte, en aquestes circumstàncies, la no existència de la informació reclamada i, per tant, és procedent desestimar aquesta Reclamació. Advertir que en cas d'aplicar TAAD cal deixar-ne constància degudament en el Registre de destrucció que s'ha de fer públic tal i com disposa l'article 12 del Decret 13/2008, de 22 de gener, sobre accés, avaluació i tria de documents i s'ha de fer públic en el portal de transparència i en la seu electrònica o lloc web tal i com estableix el referit article 9 de publicitat activa i transparència de la Llei 20/2015, de 29 de juliol, de modificació de la Llei 10/2001, de 13 de juliol, d'arxius i documents (LAD).

**Paraules clau:** Generalitat. Departaments. Educació. Sindicats. Delegats sindicals. Plusos. Complements. Nòmines. Aportacions. Manteniment de centres educatius. Taules d'Avaluació i Accés Documental. TAAD. Registre de destrucció. Veracitat de la informació. Sense límits. Reclamació contra resolució. Desestimació.

**Ponent:** Mercè Aymerich Boltà

### **Antecedents**

1. El 23 de gener de 2024 entra a la GAIP la Reclamació 123/2024, presentada per una persona física en nom i representació del comitè d'empresa de l'escola especial Montserrat Montero contra el Departament d'Educació de la Generalitat de Catalunya en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant manifesta que ha rebut resposta per part de l'Administració però que no ha satisfet les seves pretensions.

Amb la Reclamació la persona reclamant adjunta la Resolució de la secretària general del Departament de 18 de gener de 2024 per la qual s'estima totalment la SAIP.



2. El 9 de febrer de 2024 la GAIP notifica a la persona reclamant la necessitat d'esmenar la seva reclamació amb l'aportació de la sol·licitud d'accés a la informació pública (SAIP) el sentit que cal que acrediti la representació d'acord amb la qual al·lega actuar en el marc de la reclamació. Se li requereix, també, que indiqui exactament quina és la informació de l'estimada per la Resolució de la secretària general del Departament d'Educació que no hauria estat lliurada i, per tant, és objecte de la reclamació.
3. El 12 de febrer la persona reclamant trameta a la GAIP, mitjançant correu electrònic degut a una incidència tècnica, l'acreditació de delegat sindical.
4. El 21 de febrer la GAIP trameta a la persona reclamant una segona esmena demanant novament que indiqui quina és la informació que no hauria estat lliurada per part del Departament. Aquesta notificació va ser acceptada l'1 de març,
5. L'1 de març la persona reclamant, en relació a aquest segon requeriment diu: “.Que la informació que no s'hauria lliurat seria la relativa als anys de “2007” al “2017”. Concretament: 1- Les quantitats aportades per la Generalitat/Departament Educació durant els anys 2007, 2008, 2009, 2010, 2011, 2012, 2013, 2014, 2015, 2016 i 2017 destinades al pagament dels plusos/complements de tutoria l'Ajuntament de Granollers o al Consorci d'Educació Especial Montserrat Montero. 2- Totes les aportacions econòmiques que ha realitzat la Generalitat de Catalunya o el Departament d'Educació a l'Ajuntament de Granollers o al Consorci d'Educació Especial Montserrat Montero pel pagament de les nòmines del personal del centre els anys 2007, 2008, 2009, 2010, 2011, 2012, 2013, 2014, 2015, 2016 i 2017”.
6. El 6 de març de 2024 la GAIP admet provisionalment la Reclamació.
7. El mateix 6 de març la GAIP comunica la Reclamació al Departament d'Educació i li requereix que trameti un informe sobre la Resolució, còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació en un termini de 15 dies.
8. El 25 de març la GAIP rep l'expedient i l'informe emès pel Departament del qual es desprèn, pel que fa a l'objecte de la Reclamació, que:
  - 8.1. Les corporacions locals poden cooperar amb les administracions educatives en al creació, construcció i manteniment dels centres pública docents (DA 1a LOE), i els ens locals poden crear centres propis per mitjà de convenis amb el Departament d'Educació (article 159 de la Llei 12/2009, de 10 de juliol, d'Educació (LEC), el Govern ha de garantir la gratuïtat de l'escolarització dels ensenyaments a què fa referència l'article 5.2, i ha de sostenir amb els recursos econòmics necessaris els centres que presten el Servei d'Educació de Catalunya, d'acord amb la programació educativa.



- 8.2. Els convenis entre el Departament i els ens locals que estableixen finançament pel funcionament de centres de titularitat municipal des dels pressupostos de la Generalitat, han de prendre com a referent els criteris aplicats als centres anàlegs de titularitat de la Generalitat (article 204.2 LEC).
- 8.3. El Departament fa l'assignació per a les despeses de funcionament i sosteniment dels centres de titularitat de les corporacions local a partir de les dades d'alumnat i professorat trameses per aquestes corporacions.
- 8.5 Els imports que es transfereixen a cada corporació local amb indicació dels centres que reben el finançament consten a les resolucions dictades per la Secretaria General que autoritzen les despesa per al sosteniment de centres docents però no es detalla els desglossament per conceptes.
- 8.4. La informació no lliurada i que és objecte d'aquesta Reclamació (imports dels plusos / complements de tutoria i pagament de les nòmines 2007-2017) es troba a les fitxes de càlculs pressupostaris que des de la Direcció General de Centres Públics s'envien a l'Ajuntament de Granollers cada exercici pressupostari, amb els imports calculats per centre i per a cada concepte.
- 8.5. Les fitxes corresponents al període 2007-2017 no es conserven atès que no hi ha obligació de conservació permanent. El Departament no disposa d'aquesta informació.
9. El 2 d'abril es tramet aquest informe a la persona reclamant per al seu coneixement.

## Fonaments jurídics

### **1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública**

D'acord amb l'article 39.1 LTAIPBG i 29 del RGAIP aquesta Comissió és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació. L'article 2.b i c LTAIPBG defineixen la informació pública i preveuen el dret d'accés a les persones per a sol·licitar i obtenir-la que d'acord amb l'article 18.1 LTAIPBG, tan a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda.

L'article 20 LTAIPBG preveu els requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública, que l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. Els articles 21 i 22 LTAIPBG estableixen que aquests límits no són d'aplicació automàtica i absoluta i han de ser aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat i han d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.



## **2. Sobre la desestimació de la Reclamació**

La informació sol·licitada i reclamada és informació pública en la mesura en què existeix en poder de l'administració en el moment en que va ser sol·licitada.

L'article 44 del Decret 111/2017, de 18 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (RGAIP), estableix que la resolució de la Reclamació pot inadmetre, desestimar, totalment o parcial, la sol·licitud de reclamació i que ha de ser motivada i s'ha de basar en l'aplicació de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i en la resta de l'ordenament jurídic.

En aquest cas el Departament, va estimar la SAIP i va facilitar la informació de que disposava. Així s'expressa en la resolució de la secretària general del Departament: "Pel que fa a les quantitats aportades destinades al pagament dels plusos de tutoria i pel pagament de les nòmines del personal del centre, us enviem les fitxes disponibles de cada exercici pressupostari on està detallada la informació".

Durant el procediment de la Reclamació s'afegeix que les fitxes corresponents al període reclamat (2007-2017) "no es conserven, atès que no hi ha obligació de conservació permanent d'aquesta documentació i el Departament no en disposa d'aquesta informació".

D'acord amb les Taules d'Avaluació i Accés Documental (TAAD) 73 i 169 relativa als pagaments ordenats i a les fitxes de control comptable publicades als DOGC 6966 i 6627 respectivament, aquesta documentació és de destrucció total en un termini de sis anys des de la data de remissió a l'òrgan o òrgans de control extern o remissió del Compte General de la Sindicatura de Comptes. Cal advertir, però, que en cas que s'hagi aplicat aquestes TAAD, cal deixar-ne constància el Registre de destrucció de documents tal i com disposa l'article 12 del Decret 13/2008, de 22 de gener, sobre accés, avaluació i tria de documents i s'ha de fer públic en el portal de transparència i en la seu electrònica o lloc web com estableix el referit article 9 de publicitat activa i transparència de la Llei 20/2015, de 29 de juliol, de modificació de la Llei 10/2001, de 13 de juliol, d'arxius i documents (LAD).

Amb caràcter general, convé recordar la doctrina de la GAIP pel que fa a la veracitat de la informació (per totes, la Resolució 86/2023, de 2 de febrer). Segons aquesta Comissió, la veracitat és requerida per l'article 6.1.a LTAIPBG, als efectes de garantir la qualitat d'allò que es divulga en exercici de les obligacions de transparència o publicitat activa, ja que la veracitat és necessària per oferir la imatge real de l'organització i el funcionament de l'Administració. En canvi, als efectes del dret d'accés a la informació pública (articles 2.a i b i 18 LTAIPBG), aquesta és essencialment definida a partir del fet de trobar-se en poder de o a disposició de l'Administració, sense cap requisit explícit de veracitat. Cal recordar també, que la GAIP no té atribuïda cap potestat d'inspecció, ni cap competència que li permeti fiscalitzar la informació que les Administracions forneixen a les persones interessades en els



procediments d'accés a la informació pública, d'acord amb allò que disposen els articles 39 i 41 de la LTAIPB, així com l'article 7 del RGAIP.

Dit això, i tenint en compte que el Departament clarament manifesta que no disposa de la informació atès que "les fitxes corresponents al període 2007-2017 no es conserven atès que no hi ha obligació de conservació permanent", aquesta Comissió no pot posar en dubte, en aquestes circumstàncies, la no existència de la informació reclamada i, per tant, és procedent desestimar aquesta Reclamació.

### **3. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

#### **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 4 d'abril de 2024, resol per unanimitat desestimar la Reclamació 123/2024 d'acord amb les consideracions fetes en el fonament jurídic 2, declarar finalitzat el procediment i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló  
Presidenta

---

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.