

Resolució 400/2021, de 7 de maig

Número d'expedient de la reclamació: 101/2021

Administració reclamada: Ajuntament de Caldes d'Estrac

Informació reclamada: Informes relacionats amb la política de personal i organització del Cos de la Policia Local.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte

Resum: La desestimació inicial de l'accés als informes reclamats, fonamentada per l'Ajuntament en el seu caràcter intern, no és adequada a la previsió de l'article 29.1 LTAIPBG, que exigeix per a què sigui inadmissible la petició de la informació que els documents interns no tinguin rellevància ni interès públic, i aquests informes del caporal cap accidental de la policia local i del secretari-interventor de l'Ajuntament, que en paraules del mateix ajuntament han significat el punt de partida de la negociació col·lectiva de la reestructuració de la Prefectura, són rellevants per a la transparència del procés de presa de decisions en matèria de personal i revesteixen un interès indubtable per als membres de la junta de personal. Això, sense oblidar que la inadmissió de l'accés fonamentada en aquest article 29.1 LTAIPBG requeriria una resolució motivada en aquest sentit notificada dins del termini d'un mes, el què sembla que no s'ha produït. En tot cas, el cert és que la discrepància jurídica que va motivar la reclamació s'ha esvaït en haver-se produït posteriorment l'accés a informació reclamada, de manera que esdevé innecessari fer majors consideracions al respecte.

Paraules clau: Ajuntaments. Delegats de personal. Sindicats. Personal. Policia Local. Reclamació contra silenci. Informe intern. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Elisabet Samarra Gallego

Antecedents

1. El 27 de gener de 2021 entra a la GAIP la Reclamació 101/2021, presentada per un representant de les persones treballadores contra l'Ajuntament de Caldes d'Estrac, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 23 d'octubre de 2020 la persona reclamant, juntament amb la resta dels delegats del personal del sindicat CSIF sol·licita a l'Ajuntament de Caldes d'Estrac còpia dels informes que el caporal cap accidental de la policia local, així com el secretari-interventor de l'Ajuntament, haurien elaborat relacionats amb la política de personal i organització del Cos de la Policia Local.



3. La Reclamació presentada el 27 de gener de 2021 indica que l'Ajuntament de Caldes d'Estrac no hauria respost la sol·licitud anterior i fonamenta el dret a accedir a la informació sol·licitada en l'article 40 de l'EBEP i els articles 52 i 53 del Conveni de Personal.
4. El 3 de febrer de 2021 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació. A la mateixa comunicació, la GAIP indica a la persona reclamant la conveniència d'acreditar la seva condició de Delegada de personal com a millora de la seva reclamació i als efectes de poder tenir en compte aquesta condició.
5. El 3 de febrer de 2021 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Caldes d'Estrac i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la què deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. El 8 de febrer de 2021 la persona reclamant facilita a la GAIP la documentació acreditativa de la seva condició de representant de les persones treballadores.
7. El 16 de març de 2021 la GAIP rep l'informe municipal, que posa de manifest la situació en la què es trobarien els serveis municipals de dificultat per a atendre el volum de peticions promogudes pel sindicat CSIF i, en relació amb la Reclamació 101/2021, posa de manifest el següent:

“Que els informes reclamats ho són de caràcter intern, de caràcter organitzatiu i informació de la legislació aplicable, que han significat el punt d'inici per valorar la reestructuració de la Prefectura i en el moment de la petició es configuraven com a documents de treball i proposta. Que aquests informes, una vegada preses les decisions respecte la reorganització del personal de la Prefectura, han estat objecte de vista pública pels representants sindicals del CSIF, els qual obren a l'expedient 1052/2020.”
8. El 23 de març de 2021 la GAIP trasllada l'informe de l'Ajuntament de Caldes d'Estrac a la persona reclamant per al seu coneixement.
9. El 24 de març de 2021 la GAIP sol·licita a l'Ajuntament de Caldes d'Estrac que, en un termini de cinc dies i en relació amb la Reclamació 101/2021, acrediti que la persona



reclamant, en tant que representant sindical, ha tingut accés a la informació reclamada, tal i com indica en el seu informe.

10. El 31 de març de 2021 l'Ajuntament de Caldes d'Estrac facilita a la GAIP un informe complementari on, en relació amb la Reclamació 101/2021 aporta documentació relativa a la posada a disposició de l'expedient 1052/2021 que faria referència a un expedient de selecció de tres places d'agent de Policia Local, en resposta a una sol·licitud d'accés a informació que els representants dels treballadors haurien presentat l'11 de febrer de 2021. També aporta una Diligència acreditativa del lliurament de la informació referent a una sol·licitud presentada el 23 de febrer de 2021.
11. El 22 d'abril de 2021 la GAIP trasllada l'informe complementari de l'Ajuntament de Caldes d'Estrac a la persona reclamant concedint un termini de 5 dies per a posar de manifest i confirmar quina és la documentació a la qual hauria tingut accés i presentar les al·legacions que estimi adients respecte de les manifestacions contingudes als dos informes de l'Ajuntament de Caldes d'Estrac. Transcorregut el termini concedit, no s'han rebut al·legacions de la persona reclamant referents a l'objecte de la Reclamació 101/2021.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el



seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

2. Pèrdua d'objecte

La desestimació inicial de l'accés als informes reclamats, fonamentada per l'Ajuntament en el seu caràcter intern, no és adequada a la previsió de l'article 29.1 LTAIPBG, que exigeix per a què sigui inadmissible la petició de la informació que els documents interns no tinguin rellevància ni interès públic, i aquests informes del caporal cap accidental de la policia local i del secretari-interventor de l'Ajuntament, que en paraules del mateix ajuntament han significat el punt de partida de la negociació col·lectiva de la reestructuració de la Prefectura, són rellevants per a la transparència del procés de presa de decisions en matèria de personal i revesteixen un interès indubtable per als membres de la junta de personal. Això, sense oblidar



que la inadmissió de l'accés fonamentada en aquest article 29.1 LTAIPBG requeriria una resolució motivada en aquest sentit notificada dins del termini d'un mes, el què sembla que no s'ha produït.

En tot cas, el cert és que la discrepància jurídica que va motivar la reclamació s'ha esvaït en haver-se produït posteriorment l'accés a informació reclamada, de manera que esdevé innecessari fer majors consideracions al respecte. Efectivament, els antecedents 7 i 10 posen de manifest que l'Administració ha acreditat haver facilitat l'accés als informes reclamats en el marc d'aquest procediment, i l'antecedent 11 palesa que traslladada aquesta al·legació de l'Ajuntament a la persona reclamant, res ha al·legat en contra de considerar adequadament satisfeta la reclamació amb la informació rebuda, motiu pel qual cal considerar satisfeta extemporàniament la sol·licitud d'informació de la què deriva aquesta reclamació. Això comporta que la reclamació ha perdut sobrevingudament el seu objecte, i és procedent finalitzar el procediment per aquesta causa.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 7 de maig de 2021, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 101/2021, per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte, i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.