

## **Resolució 400/2025, de 20 de març**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 87/2025

**Administració reclamada:** Generalitat de Catalunya. Departament d'Educació i Formació Professional

**Informació reclamada:** Propostes de continuïtat i de no continuïtat d'un institut i propostes de modificació de plantilla (curs 2020-2021 fins a l'actualitat).

**Sentit de la resolució:** Estimació parcial

**Resum:** La informació sol·licitada i reclamada és informació pública d'acord amb el que estableix l'article 2.b LTAIPBG. L'Administració ha lliurat parcialment la informació però ha anonimitzat totes les dades de caràcter personal. Val a dir que l'article 24.1 LTAIPBG pel que fa a la protecció de dades personals estableix que "s'ha de donar la informació pública directament relacionada amb l'organització, el funcionament o l'activitat pública de l'Administració que contingui dades personals merament identificatives llevat que, excepcionalment, en el cas concret hagi de prevaler la protecció de dades personals o altres drets constitucionalment protegits". Tenint en compte que en les propostes de continuïtat hi figuren dades que es poden considerar excessives per la finalitat de l'accés (DNI) aquesta Comissió considera pertinent estimar parcialment el dret d'accés a la informació si bé, atenent el principi de minimització de dades personals (article 4 RGPD), s'hauria d'excloure de l'accés aquella informació (DNI) que no és rellevant per a la finalitat de l'accés per no ser rellevants ni necessàries. Pel que fa al nombre de propostes de no continuïtat, atenent que es demana aquesta informació sense identificació, aquesta Comissió considera pertinent estimar el dret d'accés en els termes referits. En darrer terme i pel que fa a les propostes de modificació de plantilla sol·licitades des de la direcció del centre aquesta Comissió no aprecia d'ofici límits més enllà de les dades personals merament identificatives relacionades amb l'Administració i, per tant, és pertinent estimar el dret d'accés a aquesta informació.

**Paraules clau:** Generalitat. Departaments. Persones físiques. Recursos humans. Professorats. Propostes de continuïtat i no continuïtat. Propostes. Modificacions de plantilla. Reclamació contra silenci. Lliurament parcial. Dades merament identificatives. Dades excessives. Principi de minimització. Sense límits. Estimació parcial.

**Ponent:** Mercè Aymerich i Boltà

### **Antecedents**

1. El 19 de gener de 2025 entra a la GAIP la Reclamació 87/2025 presentada per una persona física contra el Departament d'Educació i Formació Professional (DEFP) en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent d'acord amb la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i el



Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP). La persona reclamant manifesta que no ha rebut cap resposta per part de l'Administració.

2. El 29 de novembre de 2024 la persona ara reclamant va presentar una sol·licitud d'accés a la informació pública (SAIP) demanant: "Les propostes de continuïtat en el centre des del curs 2020-2021 fins a l'actual a l'Institut Salvador Espriu de Salt. Nombre de propostes de no continuïtat en el centre. (No es demana la identificació en aquest cas). Totes les propostes de modificació de plantilla sol·licitades des de la direcció del centre, des del curs 2020-2021 fins a l'actualitat".
3. L'11 de desembre de 2024 el DEFP comunica la pròrroga del termini per resoldre quan ho justifica el volum o complexitat de la informació requerida prevista en l'article 33.2 de la Llei 19/2014, indicant que el termini per resoldre fineix el 14/01/2025. Passat aquest termini, el reclamant manifesta no haver rebut cap resolució i considera que "aplica el silenci positiu".
4. El 2 de febrer de 2025 la persona reclamant comunica a la GAIP que ha rebut resolució de la SAIP el dia 31 de gener, però evidencia la disconformitat amb la informació lliurada. Concretament diu: "El cas és que efectivament se'm dona accés a la documentació però s'anonimitza qualsevol tipus de dada personal. La GAIP (i també l'APDCAT) s'han pronunciat en nombrosíssimes vegades pel que fa a l'anonimització de determinades dades merament identificatives. No es comprensible que es reconegui el dret d'accés, però que en el mateix moment es restringeixi de facto el dret d'accés sobre les dades que s'acaba de resoldre". Aporta còpia de la resolució i la documentació lliurada.
5. En la resolució del 15 de gener de 2025 del DEFP es resol aprovar la SAIP i s'acorda lliurar la informació. En el fonament jurídic 2 d'aquesta resolució es diu: "El dret d'accés a la informació pública només es pot denegar o restringir per les causes que estableix expressament la llei. En aquest cas, no existeix cap causa d'inadmissió de la sol·licitud, ni cap limitació total o parcial del dret d'accés".
6. El 5 de febrer de 2025 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
7. En la mateixa data la GAIP comunica la Reclamació al DEFP i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la Reclamació, així com còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.



Vençut a bastament el termini indicat, no consta a la GAIP la recepció de la documentació requerida al Departament.

## **Fonaments jurídics**

### **1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública**

D'acord amb l'article 39.1 LTAIPBG i 29 del RGAIP aquesta Comissió és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació. L'article 2.b i c LTAIPBG defineixen la informació pública i preveuen el dret d'accés a les persones per a sol·licitar i obtenir-la que d'acord amb l'article 18.1 LTAIPBG, tant a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda.

L'article 20 LTAIPBG preveu els requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública, que l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. Els articles 21 i 22 LTAIPBG estableixen que aquests límits no són d'aplicació automàtica i absoluta i han de ser aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat i han d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

### **2. Manca de col·laboració de l'Administració**

L'antecedent 7 posa de manifest que el DEFP no aporta a aquest procediment la documentació que li ha estat sol·licitada per la GAIP, d'acord amb el previst per l'article 33.4 RGAIP. Si bé aquest fet ha de ser qualificat com una manca de col·laboració de l'administració amb l'efectivitat dels procediments previstos legalment per a la garantia del dret d'accés a la informació pública, no pot impedir la resolució de la Reclamació ja que l'article 33.7 RGAIP preveu expressament que "la manca de tramesa de la informació o la no emissió dels informes sol·licitats per la Comissió no impedeix que aquesta continuï la tramitació".

### **3. Sobre l'estimació parcial al dret d'accés a la informació pública i límits**

La informació sol·licitada i reclamada, -propostes de continuïtat i de no continuïtat d'un institut i propostes de modificació de plantilla-, és informació pública d'acord amb el que estableix l'article 2.b LTAIPBG ja que és "informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions,



inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei". Cal tenir en compte que l'article 53.1 DTAIP inclou "qualssevol dades o documents que les administracions públiques han elaborat, posseeixen, o poden legítimament exigir a terceres persones com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions".

L'LTAIPBG reconeix el dret subjectiu d'accés a la informació pública a qualsevol persona, en els termes i condicions regulats per la pròpia Llei (art. 2.c). I d'acord amb els articles 18.1 i 20.1 LTAIPBG, qualsevol persona hi té dret, llevat que concorrin causes legals que en determinin la denegació o l'accés restringit i que s'han d'interpretar de manera proporcional a la seva finalitat i a la presència d'interessos públics i privats que hi concorrin (article 22.1 LTAIPBG).

En aquest cas, i pel que s'ha descrit en els antecedents, l'administració va resoldre la SAIP lliurant la informació sol·licitada i fonamenta la resolució en el fet que "no existeix cap causa d'inadmissió de la sol·licitud, ni cap limitació total o parcial del dret d'accés". Malgrat aquesta afirmació aquesta Comissió ha pogut constatar que en la informació lliurada s'han anonimitzat totes les dades de caràcter personal (DNI i nom i cognoms) de les persones proposades de continuïtat i de no continuïtat. Tampoc consta lliurada la informació relativa a les propostes de modificacions de plantilla.

Per tant, la incidència en aquesta Reclamació no rau en estimar el dret, que sí que ha estat reconegut per l'Administració, sinó en la informació lliurada i la protecció de dades que se li ha aplicat.

En quant als límits que puguin concórrer en la informació sol·licitada d'acord amb el que preveu l'article 21 de l'LTAIPBG, atès que el DEFP reclamat no ha fet arribar a la GAIP la informació sol·licitada, no n'ha fet constar cap en la seva resolució ni ens ha fet a mans un informe on en consti cap, correspon a aquesta Comissió la seva valoració de forma exclusiva.

Val a dir que l'article 24.1 LTAIPBG pel que fa a la protecció de dades personals estableix que "s'ha de donar la informació pública directament relacionada amb l'organització, el funcionament o l'activitat pública de l'Administració que contingui dades personals merament identificatives llevat que, excepcionalment, en el cas concret hagi de prevaler la protecció de dades personals o altres drets constitucionalment protegits". En aquest cas i com ja hem referit, el DEFP ha estimat la SAIP i ha lliurat la informació malgrat ha anonimitzat totes les dades de les persones proposades sense que n'hagi justificat el motiu ni hagi indicat cap element excepcional que requereixi aquesta protecció.

Cal fer avinent que en aquestes propostes també hi figura el DNI de la persona proposada. Dit això, i pel que fa a les propostes de continuïtat, aquesta Comissió considera pertinent estimar parcialment el dret d'accés a la informació si bé, atenent el principi de minimització de dades



personals (article 4 RGPD), s'hauria d'excloure de l'accés aquella informació (DNI) que no és rellevant per a la finalitat de l'accés d'acord amb l'article 1.2 LTAIPBG com és el coneixement de l'activitat pública, la incentivació de la participació ciutadana, la millora de la qualitat de la informació pública i de la gestió administrativa i la garantia del retiment de comptes i de la responsabilitat en la gestió pública, per no ser rellevants ni necessàries.

Pel que fa al nombre de propostes de no continuïtat, atenent que es demana aquesta informació sense identificació, aquesta Comissió considera pertinent estimar el dret d'accés en els termes referits (nombre i sense identificació).

En darrer terme i pel que fa a les propostes de modificació de plantilla sol·licitades des de la direcció del centre aquesta Comissió no aprecia d'ofici límits més enllà de les dades personals merament identificatives relacionades amb l'Administració i, per tant, és pertinent estimar el dret d'accés a aquesta informació (article 24.1 LTAIPBG).

Per al cas que no disposi de la informació o de les dades sol·licitades, ho haurà de fer constar així, sense que quedi obligada per aquesta resolució a elaborar-les per satisfer la reclamació.

#### **4. *Obligatorietat dels titulars de documents públics a disposar d'un sistema de gestió documental (SGD)***

L'article 7 de la Llei 10/2001, de 13 de juliol, d'arxius i gestió de documents modificada per la Llei 20/2015, de 29 de juliol estableix l'obligatorietat dels titulars de documents públics a disposar d'un sistema de gestió documental (SGD) que garanteixi el tractament correcte dels documents en tot el seu cicle de vida i que permeti complir amb les obligacions de transparència. L'article 8 afegeix que l'organització, l'avaluació i la conservació dels documents públics i l'accés a aquests són responsabilitat directa dels titulars respectius.

En l'àmbit de la Generalitat, les seves entitats autònomes, empreses públiques i consorcis amb participació majoritària de la Generalitat, el SGD es regula pel Decret 76/1996, de 5 de març, pel qual es regula el sistema general de gestió de la documentació administrativa i l'organització dels arxius de la Generalitat de Catalunya.

L'article 67 del Decret 76/2020, de 4 d'agost, d'Administració digital estableix que el SGD garanteix el compliment de la política de gestió documental i arxiu i que els sistemes d'informació i aplicacions de gestió han d'emprar preferentment les eines de gestió documental corporatives.

Igualment, l'article 67 del Decret 76/2020, de 4 d'agost, d'Administració digital estableix que el SGD garanteix el compliment de la política de gestió documental i arxiu i que els sistemes



d'informació i aplicacions de gestió han d'emprar preferentment les eines de gestió documental corporatives. En cas d'emprar solucions no corporatives, aquestes han de garantir el compliment de les polítiques de gestió documental al llarg de la fase de tramitació i han de ser aprovades d'acord amb l'apartat 2 de l'article 33 d'aquest Decret. L'article 68, relatiu a l'arxiu digital únic, detalla les característiques i condicions per garantir la implementació de les polítiques de gestió documental i el seu compliment.

L'ordre CLT/172/2014, de 14 de maig, per la qual s'aprova el protocol de gestió de documents electrònics i arxiu de la Generalitat de Catalunya, determina les condicions tècniques i organitzatives de classificació funcional, seguretat i disposició dels documents administratius des de l'inici del procediment administratiu, amb la finalitat de garantir-ne l'autenticitat, la fiabilitat, la integritat i la disponibilitat futura. Així mateix, el protocol fixa les directrius corporatives en matèria d'arxiu electrònic. Aquesta ordre, d'acord amb la Disposició transitòria sisena del referit Decret 76/2020 és vigent fins que s'aprovi el model organitzatiu que ha preveure la planificació, el seguiment i avaluació dels resultats, participació en la definició dels sistemes d'informació corporatius transversals i disposició dels recursos necessaris per fer efectiu el desplegament de l'Administració digital.

Tanmateix, l'LTAIPBG reconeix els sistemes de gestió de documents públics com a facilitadors de dades i documents autèntics (art. 5.2), la necessitat d'estructurar la informació seguint criteris temàtics i cronològics, seguint el quadre de classificació documental corporatiu i incorporant-hi índexs o guies de consulta (art. 6.1.d) i l'obligació d'establir un sistema de gestió de documents, informació i dades integrat que permeti la interoperabilitat entre les administracions, la localització de qualsevol document o informació i la vinculació automàtica de cada document o conjunt de dades al seu règim d'accés i publicitat (art. 19.3).

Altrament, l'article 19.2 de la Llei 9/1993, de 30 de setembre, del patrimoni cultural català que regula els documents que integren el patrimoni documental de Catalunya inclou, entre altres, "els documents produïts o rebuts, en l'exercici de llurs funcions i com a conseqüència de llur activitat política i administrativa, per la Generalitat, pels ens locals i per les entitats autònomes, les empreses públiques i les altres entitats que en depenen" i en conseqüència estan subjectes al Decret 13/2008, de 22 de gener, sobre accés, avaluació i tria de documents.

Així doncs, atenent a aquests preceptes legals, la informació sol·licitada i reclamada, en el cas que existeixi, ha de formar part de diferents expedients administratius, que han d'estar perfectament classificats de manera que permeti la seva recuperació i facilitar-ne, si escau, l'accés.



## **5. Seguiment de l'execució**

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

## **6. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

### **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió 20 de març de 2025, resol per unanimitat:

1. Estimar parcialment el dret d'accés de la persona reclamant a la informació sol·licitada, d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 3.
2. Requerir al Departament d'Educació i Formació Professional que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 1 dins del termini màxim de quinze dies.



3. Requerir al Departament d'Educació i Formació Professional a informar la GAIP, dins del termini de quinze dies, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.
4. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
5. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 87/2025 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló  
Presidenta

---

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web [www.gaip.cat](http://www.gaip.cat) l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.