

Resolució 402/2022, de 19 de maig

Número d'expedient de la Reclamació: 321/2022

Administració reclamada: Departament de Salut

Informació reclamada: Professionals sanitaris del SISCAT

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació.

Resum: Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

Paraules clau: Generalitat. Periodistes. Sanitat. Personal. Professionals de la sanitat. Dades d'identitat. Ajuntaments. Persona interessada. Personal de l'Administració. Policia local. Reclamació contra silenci. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Josep Mir Bagó.

Antecedents

1. El 4 d'abril de 2022 entra a la GAIP la Reclamació 321/2022, presentada per una periodista contra el Departament de Salut de la Generalitat de Catalunya, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 4 de març de 2022 la persona reclamant presenta la següent sol·licitud al Departament de Salut: "Nombre de professionals sanitaris desglossats per categories professionals (infermeres, doctors,...) i per centres sanitaris que treballaven al SISCAT (sistema sanitari integral d'utilització pública de Catalunya) els anys 2018, 2019, 2020, 2021 i els que hi treballen actualment. Cal que les xifres es separin per anys. Especificar el nombre d'hores total que aquests professionals sanitaris (desglossats per categories laborals i centres) treballaven o bé al mes o bé a l'any o en relació a un període temporal en concret".
3. La resolució de 25 de març de 2022 estima parcialment la sol·licitud, en base a les consideracions següents: "En relació amb la informació demanada en la sol·licitud d'accés a la informació pública presentada no s'ha admès per ser un supòsit recollit com a causa de no admissió en l'article 64.1 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, en remissió a l'article 53,



en tant que la informació demanada no té la consideració d'informació pública als efectes de l'article 2.b) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre. Concorre aquesta causa d'inadmissió atès que no es disposa de les dades des d'una perspectiva temporal de manera que només es pot donar trasllat a partir de les dades recopilades a partir de l'última actualització del Registre de Professionals, la qual encara s'està duent a terme i que, per tant, no es disposa de les dades de tots els centres, sinó només d'aquells que n'han informat a la Direcció General de Professionals de la Salut del Departament de Salut".

4. La Reclamació presentada el 4 d'abril de 2022 posa de manifest que "només m'han donat la informació d'ara (del 2022) i està incompleta. En aquest sentit, entenc que el departament ha de tenir les dades completes i totals dels professionals sanitaris amb què compten per atendre les necessitats mèdiques, prendre decisions i fer plans d'actuació. No pot ser que l'administració només compti amb una foto a mitges de la situació actual i no aportí les xifres del 2018, 2019, 2020 i del 2021".
5. El 7 d'abril de 2022 la GAIP comunica la Reclamació al Departament de Salut i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. El 7 d'abril de 2022 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada.
7. El 2 de maig de 2022 la GAIP rep l'informe del Departament de Salut, que fa les consideracions següents: "Segona. - La reclamació és fonamenta en el fet que considera la persona reclamant que la informació tramesa és incompleta. En aquest sentit, considerarà aquesta Administració que la millor manera de donar resposta a la sol·licitud era a partir de l'oferiment de les dades disponibles del Registre de Professionals de la Salut, que actualment és l'única eina que permet la comptabilització del personal que treballa en el sistema sanitari integral d'utilització pública de Catalunya (SISCAT). Tanmateix, la informació del Registre de Professionals de la Salut només es troba disponible en relació a les entitats proveïdores que han donat trasllat d'aquesta informació. D'altra banda, només es va poder oferir informació en relació al 2022 perquè el Registre de Professionals de la Salut no compta amb informació des d'una perspectiva temporal, i

per aquest motiu es va estimar parcialment la sol·licitud. Tercera. – Actualment el Registre de Professionals de la Salut no compta amb la informació de totes les entitats proveïdores del SISCAT en els termes que ho sol·licita la persona reclamant. Amb la voluntat d'oferir la millor resposta possible a la persona reclamant, opta ara aquesta administració per trametre a la persona interessada i a la Comissió de Garantia d'Accés a la Informació Pública una relació de PPE, que és un indicador que mostra la plantilla equivalent a jornada completa. És a dir, no és la quantificació de persones físiques, sinó l'equivalència de persones contractades a jornada completa. En aquest cas sí que es dona trasllat d'aquestes dades des d'una perspectiva temporal. Concretament, a partir de 2019, que és el moment a partir del qual la Gerència de Professionals del Servei Català de la Salut va iniciar la sistematització d'aquestes dades. La informació es troba disponible per entitats proveïdores del SISCAT, i en el cas de la xarxa hospitalària també es pot desagregar la informació per cada centre. És oportú exposar que el nombre de professionals no són dades explicatives pel que fa la quantificació dels recursos humans dels quals disposa el SISCAT per a proveir d'atenció sanitària la ciutadania de Catalunya. És per això, que en la majoria de casos, per dimensionar els recursos humans, i considerant que hi ha molts professionals de la salut que no treballen a jornada completa, és preferible comptar el personal en unitats PPE. Per tot l'exposat, sol·licito que es tingui per presentat aquest informe i la seva documentació adjunta, se serveixin d'admetre-la i tinguin per formulades les consideracions respecte aquesta reclamació, i procedeixi la Comissió de Garantia de Dret d'Accés a la Informació Pública a donar trasllat de la informació tramesa a la persona reclamant i doni per satisfeta aquesta reclamació i la sol·licitud d'accés a la informació pública que l'originà”.

8. El 5 de maig de 2022 la GAIP notifica a la persona reclamant la documentació facilitada pel Departament de Salut, tot indicant que si en el termini de 5 dies no argumenta el contrari es considerarà satisfeta la sol·licitud. No consta resposta de la persona reclamant.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que “Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol”. L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i



concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".



2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 19 de maig de 2022, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 321/2022 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.