

Resolució 402/2024, de 4 d'abril

Número d'expedient de la Reclamació: 132/2024

Administració reclamada: Ajuntament de Salt

Informació reclamada: Informació diversa respecte a les dades d'escolarització dels diferents nivells educatius.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació.

Resum: Els antecedents posen de manifest que l'Administració ha facilitat a la persona electe reclamant la informació sol·licitada en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació pública de la què deriva la Reclamació i comporta la seva pèrdua d'objecte, motiu pel qual és procedent finalitzar aquest procediment.

Paraules clau: Ajuntaments. Electes. Educació. Escolarització. Dades. Sense límits. Reclamació contra silenci. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Mercè Aymerich Boltà

Antecedents

1. El 24 de gener de 2024 entra a la GAIP la Reclamació 132/2024, presentada contra l'Ajuntament de Salt, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant, que és regidora del grup municipal PSC, indica que l'Ajuntament reclamat no ha contestat ni lliurat la informació sol·licitada.
2. El 15 d'octubre de 2023 la persona reclamant presenta a l'Ajuntament de Salt una sol·licitud d'accés a la informació pública (SAIP) en la que demana informació relativa a les dades d'escolarització dels diferents nivells educatius. Concretament demana:

"Dades d'Escolarització: Nombre d'alumnes matriculats en escoles bressol (P0, P1 i P2) per al curs escolar actual, el nombre de grups per centre i la relació matrícula/ratio.
Nombre d'alumnes matriculats en centres de nivell d'educació primària (P3 a P5 i 1r a 6è) per al curs escolar actual, el nombre de grups per centre i la relació matrícula/ratio.
Nombre d'alumnes matriculats en centres de nivell d'educació secundària (ESO) per al curs escolar actual, el nombre de grups per centre i la relació matrícula/ratio. Nombre d'alumnes matriculats en centres d'educació especial per al curs escolar actual. Nombre d'alumnes matriculats en altres nivells educatius (batxillerat, cicles formatius, escola d'adults, etc.) per al curs escolar actual.



Dades sobre la preinscripció Quina és la valoració del procés de preinscripció per al curs escolar actual? Proporcioneu la següent informació per a cada centre educatiu a Salt: a. Quantitat d'alumnes que han estat admesos en el centre de la seva elecció com a resultat de la preinscripció. b. Quantitat d'alumnes que s'han assignat a altres centres diferents de la seva primera opció en virtut del procés de preinscripció. c. Quantitat d'alumnes que han hagut de desplaçar-se a altres centres per aplicació del decret d'adscripció. d. Quina és l'aplicació específica del decret d'adscripció per a cada centre, incloent-hi les raons i criteris que han determinat aquesta aplicació.

Alumnat NESE: Per obtenir una comprensió completa de la població estudiantil i les necessitats d'inclusió educativa a cada centre, l'hi demanem que proporcioni informació sobre el nombre d'alumnes amb Necessitats Específiques de Suport Educatiu (NESE) de les diferents tipologies i matriculats a cada centre per a cada etapa educativa, des de l'educació infantil fins a l'educació secundària obligatòria (ESO).

Matrícula viva: Quina és la incidència de la matrícula viva en relació amb la ratio establerta per a cada nivell educatiu a les escoles i instituts de Salt per al curs escolar actual?"

3. El 9 de febrer de 2024 la GAIP tramet a la persona reclamant comunicació d'esmena en el sentit que cal que porti còpia de la SAIP registrada, amb l'avertiment que disposa d'un termini de 10 dies per a fer-nos arribar aquesta documentació transcorregut el qual, si no ha esmenat, s'entendrà que desisteix de la reclamació. El 14 de febrer s'accepta aquesta notificació.
4. El 14 de febrer la persona reclamant aporta la mateixa documentació que havia aportat en la reclamació i el 23 de febrer aporta l'evidència electrònica del registre d'entrada de la sol·licitud.
5. El 27 de febrer la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informant a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada i li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebi de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació. Aquesta notificació va ser acceptada el dia 3 de març.
6. El mateix dia 27 de febrer la GAIP comunica la reclamació a l'Ajuntament de Salt i requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
7. El 12 de març l'Ajuntament de Salt comunica a la GAIP que en data 8 de març ha posat a disposició la informació sol·licitada a la persona reclamant.



8. El 13 de març la GAIP trasllada a la persona reclamant la informació que ens ha fet arribar l'Ajuntament atorgant-li un termini de 3 dies hàbils perquè ens comuniqui el que consideri amb l'avertiment que passat aquest termini finalitzarem el procediment per pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació. La notificació va ser acceptada el dia 22 de març sense que s'hagi rebut cap al·legació al respecte.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol".

La reclamació es presenta per part d'una persona electa del mateix Ajuntament i aquesta condició de la persona reclamant no és obstacle per a l'admissió a tràmit d'aquesta Reclamació, tal i com la GAIP ve assenyalant en nombroses Resolucions, i es va confirmar per la jurisprudència, on cal destacar la sentència 1074/2019 del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya confirmada per la Sentència del Tribunal Suprem 312/2022, de 10 de març de 2022, sobre l'admissió de les reclamacions dels electes locals davant els òrgans de garantia del dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'aplicació supletòria de la legislació de transparència respecte dels règims jurídics especials d'accés prevista a la Disposició Addicional Primera.2 de les lleis bàsica i autonòmica de transparència i accés a la informació pública.

D'acord amb aquesta interpretació es considera vàlida la utilització de la via de reclamació prevista a l'LTAIPBG per atendre reclamacions dels electes locals, tot i que la normativa de règim local (article 164 del Text Refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya, TRLMRLC, aprovat pel Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, que cal recordar que és anterior l'LTAIPBG) remet per a la seva garantia a la jurisdicció contenciosa administrativa. L'aplicació supletòria de la normativa de transparència expressament establerta a la disposició addicional primera, apartat 2, de l'LTAIPBG permet i legitima la intervenció d'aquesta Comissió en garantia del dret d'accés de les persones regidores, si aquestes voluntàriament opten per demanar la seva empara, sens perjudici del seu dret a obtenir la tutela de la jurisdicció contenciosa administrativa. La reclamació davant la Comissió gratuïta i voluntària també per als



electes locals que no han de tenir menors garanties que la resta de ciutadans quan volen accedir a informació pública.

A més, la disposició addicional primera, punt 2, de la Llei 19/2014, estableix que l'accés a la informació pública en les matèries que tenen establert un règim d'accés especial es regularà per llur normativa específica i, amb caràcter supletori, per aquesta Llei. Això vol dir que en l'àmbit local, les previsions que regulen l'accés dels electes a la documentació corporativa (art. 77 de la Llei bàsica de règim local; art. 164 del text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya; i art. 14, 15 i 16 del Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats locals, aprovat mitjançant RD 2568/1986, de 28 de novembre), s'han de veure completades per les previsions de la Llei 19/2014.

Amb molta més raó si tenim present que la Llei 19/2014 té la condició de norma reguladora dels drets, les obligacions i les garanties essencials en les matèries que regula, que són aplicables amb caràcter general a l'actuació i el funcionament de l'Administració (punt 1 de la Disposició final primera) i que alhora, les lleis sectorials (les de règim local en serien un cas) s'han d'interpretar d'acord amb el que estableix la Llei 19/2014 i, pel cas d'establir excepcions respecte al règim general, "aquestes han d'ésser explícites i respondre a una causa que les justifiqui" (punt 2 de la disposició final primera).

D'acord amb això, la GAIP admet les reclamacions presentades a l'empara de l'LTAIPBG per una persona electe local, per bé que, de conformitat amb la disposició addicional primera, apartat 2, de l'LTAIPBG, aplicarà el dret material derivat de la legislació de règim local (art. 164 TRLMRLC) en tot allò que s'hi reguli amb caràcter especial (terminis, límits, silenci), i supletòriament l'LTAIPBG, en allò que no hi és previst (procediment general de garantia del dret d'accés per la via de la reclamació davant la GAIP).

L'article 164.1 TRLMRLC disposa que "tots els membres de les corporacions locals tenen dret a obtenir de l'alcalde o alcaldessa o del president o presidenta, o de la comissió de govern, tots els antecedents, les dades o les informacions que són en poder dels serveis de la corporació i són necessaris per al desenvolupament de llur funció, amb l'obligació de respectar-ne la confidencialitat si el fet de publicar-ho pot perjudicar els interessos de l'ens local o de tercers" (article 164.6 TRLMRLC). El règim d'accés dels electes locals abasta, d'una banda, el dret a obtenir la documentació íntegra de tots els assumptes inclosos en l'ordre del dia de les sessions dels òrgans col·legiats, des del mateix moment de la convocatòria, que l'Ajuntament té l'obligació de proporcionar-los sense necessitat de petició prèvia (article 164.4 TRLMRLC); d'altra banda, els electes locals poden sol·licitar qualsevol altra informació de la corporació, i només es podrà desestimar per resolució motivada, dins dels quatre dies següents a formalitzar la sol·licitud, si el coneixement o la difusió de la informació pugui vulnerar el dret constitucional a l'honor, la intimitat personal o familiar o a la pròpia imatge o si es tracta de



matèries afectades per la legislació general sobre secrets oficials o per secret sumarial (article 164.3 TRLMRLC).

L'aplicació supletòria de l'LTAIPBG justifica que es tinguin en compte en l'aplicació d'aquests límits els principis i criteris establerts als apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació". A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta, de manera que l'article 22 LTAIPBG requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

La reclamació reuneix els requisits establerts als articles 42.1 LTAIPBG i 30, 31, 32 i 33 RGAIP i, per tant, és admissible a tràmit.

2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació de la qual disposa, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la qual deriva la Reclamació i comporta la seva pèrdua d'objecte, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.



COMISSIÓ DE GARANTIA
DEL DRET D'ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 4 d'abril de 2024, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 132/2024, per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació de la present resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.