

Resolució 403/2020, de 30 de juliol

Número d'expedient de la Reclamació: 298/2020

Administració reclamada: Ajuntament de l'Aldea

Informació reclamada: Expedient del pressupost municipal del 2020.

Sentit de la Resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació.

Resum: L'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

Paraules clau: Ajuntament. Pressupostos. Expedients. Reclamació contra silenci. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Josep Mir Bagó

Antecedents

1. El 29 de juny de 2020 entra a la GAIP la Reclamació 298/2020, presentada contra l'Ajuntament de l'Aldea, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 21 de febrer de 2020 la persona reclamant demana a l'Ajuntament de l'Aldea "còpia íntegra de l'expedient del Pressupost municipal de l'any 2020 i de la documentació annexada tal com indica l'art. 168 del Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març".
3. La Reclamació presentada el 29 de juny de 2020 indica que l'Ajuntament no ha contestat la sol·licitud i és fonamentada en els termes següents: "Quan vaig presentar la sol·licitud no havia informació sobre el pressupost de l'any 2020 a la web. Durant aquests mesos han publicat una sèrie de dades. Tampoc està la documentació que s'acompanya al pressupost. El govern municipal anterior sí publicava tot l'expedient complet amb format pdf. Sol·licitud afectada per la suspensió dels tràmits per la declaració de l'estat d'alarma".
4. El 2 de juliol de 2020 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de l'Aldea i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de



la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.

5. El 6 de juliol de 2020 la GAIP rep l'informe municipal, que acredita que no s'haurien presentat al·legacions als pressupostos aprovats inicialment, motiu pel qual s'entendrien aprovats definitivament i que estan publicats a l'enllaç amb el web municipal que facilita.
6. El 17 de juliol de 2020 la GAIP notifica l'informe municipal a la persona reclamant, tot indicant-li que si no argumenta el contrari en el termini de cinc dies es finalitzarà la Reclamació per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte.
7. El 18 de juliol la persona reclamant presenta al·legacions a l'informe municipal. Assenyala que, a diferència del que hauria succeït l'any anterior, el govern municipal no hauria publicat al web de l'Ajuntament el projecte de pressupost i de plantilla sencers, acompanyats del respectiu expedient, de manera que l'única manera de conèixer-los per formular-hi al·legacions era acudint físicament al lloc d'exposició pública; tampoc s'hauria publicat el pressupost aprovat sencer. Per tant, reitera la seva sol·licitud, perquè entén que és l'única manera de poder obtenir la documentació sencera del pressupost municipal, que és el que vol.
8. El 20 de juliol de 2020 la GAIP trasllada les al·legacions de la persona reclamant a l'Ajuntament i li demana que en el termini màxim de cinc dies concreti si l'enllaç facilitat per consultar el pressupost al web municipal s'hi pot consultar també tot l'expedient format per a l'aprovació dels pressupostos.
9. El 27 de juliol de 2020 la persona reclamant comunica a la GAIP que l'Ajuntament li ha facilitat la informació sol·licitada.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat



reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la



satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 30 de juliol de 2020, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 298/2020 per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Per substitució

Elisabet Samarra Gallego
Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.