

Resolució 403/2021, de 7 de maig**Número d'expedient de la Reclamació:** 115/2021**Administració reclamada:** Ajuntament de Caldes d'Estrac**Informació reclamada:** Vista i còpia del pressupost municipal per a l'any 2021 i la seva documentació annexa.**Sentit de la Resolució:** Finalització per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte

Resum: L'Ajuntament al·lega en l'informe emès a aquesta Comissió, que n'ha donat trasllat als representants sindicals (i la persona reclamant té aquesta condició) en el marc de la negociació col·lectiva, que la informació ha estat publicada en fase d'aprovació inicial i definitiva a la seu electrònica de l'Ajuntament, i que la pròpia representació sindical reclamant hi hauria presentat al·legacions, que s'haurien atès i resolt pel Ple de la Corporació."

D'aquesta manifestació se'n desprendria que l'accés a la informació reclamada ja s'hauria produït, ja que difícilment s'haurien pogut presentar al·legacions en relació amb un expedient desconegut, però per si la persona reclamant volia desacreditar aquesta afirmació, se li ha donat trasllat de la resposta de l'Ajuntament el passat 24 de març, sense que depassat un mes des de la seva recepció, res hagi al·legat en contra de la seva veracitat. Per tant, cal considerar acreditada la materialització de l'accés a la informació que es reclama. Igualment, es té en compte que traslladat aquest informe a la persona reclamant (antecedent 8), no ha fet cap al·legació en contra de considerar plenament satisfeta la seva sol·licitud. Per tant, cal suposar que també en va poder obtenir còpia, motiu pel qual la reclamació ja no té objecte en el moment de resoldre-la, i és procedent finalitzar aquest procediment, sens perjudici de les facultats de seguiment de l'execució que corresponen a aquesta Comissió, si escau.

Paraules clau: Ajuntaments. Delegada de personal. Pressupost. Reclamació contra silenci. Accés a la informació. Pèrdua d'objecte. Seguiment de l'execució.

Ponent: Elisabet Samarra Gallego.

Antecedents

1. El 27 de gener de 2021 entra a la GAIP la Reclamació 115/2021, presentada per un representant dels treballadors contra l'Ajuntament de Caldes d'Estrac, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 22 de desembre de 2020 la persona reclamant i la resta de delegats del personal del sindicat CSIF sol·liciten a l'Ajuntament de Caldes d'Estrac la següent informació: "Que urgentment se'ns comuniqui formalment el dia i l'hora per poder examinar-lo (vista i



còpia) del pressupost general municipal per l'exercici 2021, així com de la documentació annexa, d'acord amb que està establert a l'article 40 del Reial Decret Legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut bàsic de l'empleat públic (EBEP), i a l'article 53.1.a) de la Llei 29/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, a l'article 168, 169 i 170 del Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, de les Hisendes Locals, i a l'article 20 i 22 del Reial Decret 500/2990, de 20 d'abril."

3. La Reclamació presentada el 27 de gener de 2021 indica que l'Ajuntament no hauria contestat la sol·licitud anterior i fonamenta el dret a accedir a la informació sol·licitada en l'article 40 de l'EBEP i els articles 52 i 53 del Conveni de Personal.
4. El 3 de febrer de 2021 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació. A la mateixa comunicació, la GAIP indica a la persona reclamant la conveniència d'acreditar la seva condició de Delegada de personal com a millora de la seva reclamació i als efectes de poder tenir en compte aquesta condició.
5. El 5 de febrer de 2021 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Caldes d'Estrac i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. El 8 de febrer de 2021 la persona reclamant facilita a la GAIP la documentació acreditativa de la seva condició de representant dels treballadors.
7. El 16 de març de 2021 la GAIP rep l'informe municipal que posa de manifest la situació en la que es trobaven els serveis municipals de dificultat per a atendre el volum de tràmits promoguts pel sindicat CSIF i, en relació amb la Reclamació 115/2021 es remet a l'exposat en relació amb la Reclamació 113/2021 on es posava de manifest el següent:

"Tant el pressupost municipal com la plantilla 2021, han estat objecte de Negociació Col·lectiva, s'ha informat i traslladat les dades i negociat al respecte amb els representants sindicals, sense que es consideri haver faltat a la transparència corresponent, alhora que la informació ha estat publicada en fase d'aprovació inicial i definitiva a la seu electrònica de l'Ajuntament. Així mateix el pressupost va ser objecte



d'al·legacions per aquesta representació sindical, s'ha atès i resolt pel Ple de la Corporació”.

8. El 23 de març de 2021 la GAIP trasllada l'informe de l'Ajuntament de Caldes d'Estrac a la persona reclamant per al seu coneixement.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que “Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol”. L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que es presenta en relació amb una sol·licitud d'informació adreçada a una administració obligada per l'LTAIPBG (article 3.1.a).

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com “el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei”. Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com “la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei”.

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, “Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda”. I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que “El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis”.

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: “2. Les



limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació”.

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte “poden” dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: “Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.

2. Sobre el dret a la informació sol·licitada

La sol·licitud d'informació que és l'objecte d'aquesta reclamació és la consulta i còpia del pressupost municipal per al 2021. Aquesta petició es fa amb data 22 de desembre de 2020, tot just després de conèixer, segons indica la pròpia sol·licitud, l'anunci d'aprovació inicial publicat al Butlletí Oficial de la Província amb data 18 de desembre de 2020.

L'Ajuntament al·lega en l'informe emès a aquesta Comissió, que n'ha donat trasllat als representants sindicals (i la persona reclamant té aquesta condició) en el marc de la negociació col·lectiva, que la informació ha estat publicada en fase d'aprovació inicial i definitiva a la seu electrònica de l'Ajuntament, i que la pròpia representació sindical reclamant hi hauria presentat al·legacions, que s'haurien atès i resolt pel Ple de la Corporació.”

D'aquesta manifestació se'n desprendria que l'accés a la informació reclamada ja s'hauria produït, ja que difícilment s'haurien pogut presentar al·legacions en relació amb un expedient desconegut, però per si la persona reclamant volia desacreditar aquesta afirmació, se li ha donat trasllat de la resposta de l'Ajuntament el passat 24 de març, sense que depassat un mes des de la seva recepció, res hagi al·legat en contra de la seva veracitat.

Per tant, cal considerar acreditada la materialització de l'accés a la informació que es reclama. Igualment, es té en compte que traslladat aquest informe a la persona reclamant (antecedent 8), no ha fet cap al·legació en contra de considerar plenament satisfeta la seva sol·licitud. Per tant, cal suposar que també en va poder obtenir còpia, motiu pel qual la



reclamació ja no té objecte en el moment de resoldre-la, i és procedent finalitzar aquest procediment, sens perjudici de les facultats de seguiment de l'execució que corresponen a aquesta Comissió, si escau.

3. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

4. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 7 de maig de 2021, resol per unanimitat:

1. Finalitzar la Reclamació 115/2021 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte
2. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.



3. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 115/2021 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, preferentment per correu electrònic adreçat a gaip@gencat.cat, per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web www.gaip.cat l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Si l'Administració desatén el requeriment d'execució que li adreça la GAIP, la Comissió posarà els fets en coneixement de l'òrgan competent, d'acord amb allò previst per l'article 86 LTAIPBG, i li sol·licitarà la incoació d'un procediment sancionador per infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'article 77.2.b LTAIPBG.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.