

Resolució 405/2017, de 19 de desembre

Número d'expedient de la Reclamació: 306/2017.

Administració reclamada: Ajuntament de L'Hospitalet de Llobregat.

Informació reclamada: Diversa informació que consta a la Relació de Llocs de Treball.

Sentit de la Resolució: Estimació.

Resum: L'elaboració de l'RLT és obligada i deriva d'un manament legal previ, i no pas de la sol·licitud d'accés que ara es reclama, de manera que no és aplicable al cas l'article 29.1.b LTAIPBG, pensat per als casos en què la satisfacció singular del dret a la informació comporti una destinació desproporcionada dels recursos públics de què disposa l'Administració. D'acord amb l'exposat, la manca d'elaboració de l'RLT incomplint el manament legal de disposar-ne i de fer-la pública al portal de transparència, que ja ha comportat un perjudici clar i directe al sindicat reclamant en la mesura en que li ha impedit consultar-la des de principis de 2016, no ha de comportar un nou perjudici en el dret d'accés de la part reclamant justificant la inadmissió de la sol·licitud, ni la seva dilació indeterminada en el temps.

Paraules clau: Ajuntament. Sindicat. Personal. Relació de llocs de treball. Publicitat activa. Inadmissió. Tasca complexa d'elaboració. Mediació.

Ponent: Elisabet Samarra i Gallego.

Persona mediadora: Josep Mir Bagó.

Antecedents

1. El 7 de juliol de 2017 entra a la GAIP la Reclamació 306/2017, presentada pel sindicat IAC-CATAC contra l'Ajuntament de L'Hospitalet de Llobregat en relació amb la informació indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP promulgat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 30 de març 2017 la persona reclamant va demanar a l'Ajuntament de L'Hospitalet de Llobregat: *"llistat dels llocs de feina coberts per la plantilla de l'Ajuntament de L'Hospitalet en el que figuri: àrea on es desenvolupa la feina, departament, denominació del lloc de feina i concepte i quantitat que es percep per cadascun dels complements/plusos/factors associats. Que aquesta informació es faciliti en format magnètic."* En data 15 de maig de 2017 la persona reclamant va reiterar aquesta sol·licitud davant l'Ajuntament.



3. El 12 de juliol de 2017 la GAIP trasllada la Reclamació a l'Ajuntament de L'Hospitalet de Llobregat i li demana que, dins d'un termini de 10 dies, li remeti un informe sobre ella, còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la què deriva i que designi la persona que el representarà en el procediment de mediació sol·licitat per la persona reclamant.
4. El 26 de juliol de 2017 l'Ajuntament exposa que la informació que es demana no està disponible en els termes sol·licitats i que, en tot cas, es podria obtenir quan s'executés el contracte per a la provisió d'un aplicatiu informàtic de gestió de recursos humans que està en fase de licitació.
5. L'1 d'agost de 2017 es trasllada a la part reclamant de l'informe jurídic elaborat per l'Ajuntament de L'Hospitalet de Llobregat, per al seu coneixement i per si vol fer-hi alguna al·legació.
6. El 16 d'agost de 2017, la GAIP comunica a la persona reclamant que s'ha admès provisionalment a tràmit la reclamació, identifica la persona responsable de la seva tramitació i li indica els propers tràmits que se seguiran, així com les dades de contacte electrònic, per si vol fer-ne el seguiment.
7. El 5 d'octubre de 2017, després d'intents infructuosos de celebrar-la, té lloc la primera sessió de mediació a la seu de la GAIP. L'Administració hi informa del procediment de licitació de l'aplicatiu informàtic que haurà de permetre gestionar i facilitar la informació que es reclama d'una forma més ràpida i àgil, que previsiblement serà resolt i adjudicat aproximadament al mes de desembre. Expressa la impossibilitat de lliurar aquesta informació en aquests moments atès que es tracta d'informació general i molt àmplia. La part reclamant exposa la necessitat d'obtenir tan aviat com sigui possible la informació per tal de poder desenvolupar les seves tasques i insisteix en obtenir-ne una part de manera avançada i accedir a la resta tan bon punt l'administració disposi dels mitjans necessaris per poder-la proporcionar. D'acord amb això, ambdues parts acorden suspendre el procediment de mediació i de celebrar una segona sessió de mediació a fi i efecte de poder fixar una data per al lliurament de la informació en els termes sol·licitats i concretar quina part de la informació es podrà lliurar abans que finalitzi el procediment de licitació de l'aplicatiu informàtic.
8. L'11 de desembre de 2017 es celebra la segona sessió de mediació. La representació de l'Ajuntament informa que el procediment de contractació de l'aplicatiu encara no ha estat formalitzat amb la signatura del contracte. Assumeix el compromís de lliurar la informació de forma sectorialitzada abans de la implementació de l'aplicatiu informàtic, però sense poder assegurar amb exactitud la data en la qual podran tenir la informació, tal i com la part reclamant l'ha sol·licitada. La part reclamant està en desacord amb aquesta indefinició temporal del lliurament de la informació. Atès que no és possible arribar a un acord en mediació, s'informa a les parts que, de conformitat amb el que disposa l'article 42.2 RGAIP, es tanca el procediment de mediació i es reprèn la tramitació de la reclamació per procediment ordinari amb Resolució de la GAIP.



9. El 14 de desembre l'Ajuntament trasllada a la GAIP i a la part reclamant "el plec tècnic de la contractació del subministrament i serveis per a la implantació, manteniment i suport tècnic d'una aplicació informàtica de gestió integral de Recursos Humans i nòmina per a l'Ajuntament de L'Hospitalet de Llobregat, així com de l'oferta presentada per l'empresa adjudicatària. En el plec de prescripcions tècniques, es detalla de forma acurada l'objecte del contracte, l'entorn tecnològic i els requeriments tècnics, les especificacions de l'eina, fent referència als requeriments funcionals i als requeriments tecnològics. Igualment, quan tracta de l'abast del projecte, es regula el subministrament, la implantació, les integracions, tot el què fa referència a la migració de dades i a les proves i validació del desplegament, així com la durada del projecte i els terminis de lliurament".

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i admissibilitat de la Reclamació.

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública poden ser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant de la GAIP.

La reclamació reuneix els requisits formals establerts per l'LTAIPBG i pel RGAIP i, per tant, és admissible a tràmit.

2. Manca d'acord assolit en el procediment de mediació

La persona reclamant sol·licita que se segueixi en la tramitació de la reclamació el procediment de mediació previst per l'article 42 LTAIPBG, però un cop celebrades dues sessions de mediació s'ha constatat la impossibilitat de finalitzar-lo amb acord de les parts. D'acord amb això, de conformitat amb el que disposen els articles 42.6 LTAIPBG i 42.2 RGAIP, així com l'apartat 15.d del Manual de mediació de la GAIP, en no assolir-se acord en procediment de mediació és procedent continuar la tramitació de la reclamació per procediment ordinari fins a la Resolució de la Comissió sobre el fons de la qüestió, reprenent el còmput del termini per resoldre fixat en l'article 45 RGAIP, que va quedar suspès durant la tramitació del procediment de mediació.

3. Sobre la informació que es demana i la complexitat de la seva elaboració

La informació que és objecte de reclamació, d'acord amb l'antecedent 2, és el llistat de llocs de treball amb indicació de l'àrea d'adscripció del lloc, la seva denominació i els complements retributius associats al lloc. Es tracta d'informació pública ja que són totes elles dades que necessàriament són a l'abast de l'Ajuntament, per bé que no estiguin totes elles relacionades de la forma en què es demanen.



La relació individualitzada de cada lloc de treball de l'Ajuntament, cobert o vacant, amb especificació de la seva adscripció, ubicació, característiques, i denominació, i complements retributius constitueix, de fet, la Relació de Llocs de Treball (RLT) prevista a l'article 74 de la Llei 7/2007, de 12 de abril, de l'Estatut bàsic de l'empleat públic i l'article 29 del Decret Legislatiu 1/1997, de 31 d'octubre, pel qual s'aprova la refosa en un text únic dels preceptes de determinats textos legals vigents a Catalunya en matèria de funció pública.

Efectivament, l'RLT és l'instrument tècnic a través del qual es realitza l'ordenació de tots els llocs de treball d'una determinada organització (funcionaris, laborals i eventuais) on hi ha de constar, entre d'altra, la informació que es reclama (nom de la plaça i l'àrea o departament de la qual en depèn i els complements retributius associats a cada lloc de treball: el complement de destinació i, si s'escau, el complement específic, si són llocs de personal funcionari), i molt sovint també s'hi inclou el sou base, que en tot cas no és objecte d'aquesta reclamació .

L'LTAIPBG considera que l'RLT és un element essencial en la transparència de l'organització institucional i l'estructura administrativa de les administracions públiques, de manera que estableix l'obligació dels Ajuntaments de fer-ne publicitat activa als seu portal de transparència, d'acord amb l'art. 9.1.d LTAIPBG.

Per tant, ens trobem davant de la reclamació d'una informació que ja hauria d'haver estat elaborada prèviament a la sol·licitud i que fins i tot hauria d'estar penjada al portal de transparència de l'Ajuntament des de l'entrada en vigor de les obligacions de publicitat activa de l'LTAIPBG, l'1 de gener de 2016.

En conseqüència, sense negar la complexitat que comporta l'elaboració d'una RLT per part d'un ajuntament gran, com ho és el de L'Hospitalet, al·legada per l'Administració reclamada per dilatar en el temps el lliurament de la informació, el cert és que aquesta elaboració i difusió és obligada i deriva d'un manament legal previ, i no pas de la sol·licitud d'accés que ara es reclama, de manera que no és aplicable al cas l'article 29.1.b LTAIPBG, pensat per als casos en què la satisfacció singular del dret a la informació comporti una destinació desproporcionada dels recursos públics de què disposa l'Administració. D'acord amb l'exposat, la manca d'elaboració de l'RLT incomplint el manament legal de disposar-ne i de fer-la pública al portal de transparència, que ja ha comportat un perjudici clar i directe al sindicat reclamant en la mesura en que li ha impedit consultar-la des de principis de 2016, no ha de comportar un nou perjudici en el dret d'accés de la part reclamant justificant la inadmissió de la sol·licitud, ni la seva dilació indeterminada en el temps.

L'Ajuntament ha manifestat la seva disposició a facilitar la informació tan aviat en disposi, i ha informat que està licitant la contractació d'un servei informàtic que li ha de permetre gestionar els recursos humans de manera eficient i donar resposta àgil a les peticions del sindicat. Sens perjudici de les consideracions fetes anteriorment en relació amb la inaplicabilitat al cas de la complexitat de la tasca



d'elaboració com a causa d'inadmissió de la sol·licitud, podria resultar admissible que l'Administració ajornés el lliurament de la informació que sol·licita el sindicat si de manera imminent o almenys concreta en el temps hagués de disposar d'una solució tecnològica que li facilités la tasca d'elaboració de la informació. Però no resulta justificat, en canvi, suspendre indefinidament l'accés material a la informació fins a disposar d'aquesta eina, considerant que el contracte amb el proveïdor d'aquesta solució informàtica encara no s'ha signat i que a partir de la signatura, d'acord amb els termes de l'oferta, caldrà encara un període d'implantació de fins a 36 mesos en total, per bé que s'hi especifica que dins de les seves funcionalitats la relativa a la gestió de personal ha de ser prioritària en la implantació.

D'acord amb això, s'estima plenament el dret d'accés del sindicat a la informació reclamada i es requereix a l'Ajuntament a elaborar-la dins d'un termini màxim de sis mesos, tot lliurant parcialment la informació per serveis o àrees tan aviat en disposi. Considerant que l'Administració no ha justificat la necessitat de facilitar la informació en un format diferent al sol·licitat, la informació es lliurarà en format digital.

4. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG i l'article 48 RGAIP estableixen l'obligació de les administracions i subjectes obligats a comunicar a la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública les actuacions realitzades per a l'execució dels acords de mediació i per al compliment de les Resolucions dictades per la GAIP dins del termini dels quinze dies següents que els hagin estat comunicades. Les persones interessades poden comunicar a la GAIP les incidències que es produeixin en l'execució dels acords de mediació i de les Resolucions per a que la GAIP en requereixi el compliment, d'acord amb l'article 49 RGAIP.

La desatenció dels requeriments de la GAIP en relació amb el compliment dels acords de mediació i de les seves Resolucions pot donar lloc a l'exigència de responsabilitats, d'acord amb el que estableix l'article 77 LTAIPBG i 49 RGAIP, i és objecte de publicació al portal de la GAIP mentre no cessi l'incompliment, d'acord amb l'article 25.k RGAIP.

5. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió, amb la dissociació prèvia de les dades personals

**Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 19 de desembre de 2017, resol per unanimitat:

1. Estimar la reclamació 306/2017 i declarar el dret del sindicat reclamant a obtenir la informació detallada en l'antecedent 2.
2. Requerir l'Ajuntament de L'Hospitalet a que lliuri a la persona reclamant aquesta informació, en format digital, dins del termini de sis mesos, tot fent lliurament parcial de la informació de cada àrea o servei tan aviat com s'hagi elaborat, i a informar immediatament a la GAIP de les actuacions que es duguin a terme en compliment d'aquesta Resolució.
3. Convidar la persona reclamant a comunicar a la GAIP qualsevol incidència que sorgeixi en l'execució d'aquesta Resolució i que pugui perjudicar els seus drets i interessos.
4. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 306/2017 i disposar la publicació d'aquesta Resolució al web de la GAIP.

Barcelona, 19 de desembre de 2017

Elisabet Samarra i Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.