

## **Resolució 405/2019, de 5 de juliol**

**Número d'expedients de les Reclamacions:** 163/2019, 164/2019 i 165/2019 (acumulades)

**Administració reclamada:** Ajuntament de l'Hospitalet de Llobregat

**Informació reclamada:** Informació diversa.

**Sentit de la Resolució:** Finalització per acord de mediació

**Resum:** Les parts han assolit un acord en relació amb l'accés a la informació sol·licitada, a satisfacció de la persona reclamant. La GAIP no aprecia elements contraris a l'ordenament jurídic en aquest acord, i de conformitat l'article 42.5, posa fi al procediment de mediació.

**Paraules clau:** Ajuntament. Sindicat. Reclamació contra silenci. Personal. Formació. Subvencions. Actes. Estudis. Reclamació contra silenci. Mediació. Acord de mediació.

**Ponent:** Josep Mir Bagó

**Mediador:** Josep Mir Bagó

### **Antecedents**

1. El 18 de març de 2019 entren a la GAIP les Reclamacions 163/2019, 164/2019 i 165/2019, presentades pel Sindicat IAC CATAC contra l'Ajuntament de L'Hospitalet de Llobregat, en relació amb la informació indicada als antecedents següents. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. La Reclamació 163/2019 té per objecte la sol·licitud d'informació presentada el 31 de juliol de 2015 (número de registre 37004), en la qual demana la informació següent: *"la relació dels llocs ocupats per personal adscrit pels adjudicataris de contractes signats amb l'Ajuntament o empreses municipals, que en virtut del contracte dugui a terme una activitat, un servei o una obra amb caràcter permanent en una dependència o un establiment públic, amb indicació del règim de dedicació i el règim retributiu d'aquest personal i les tasques que duu a terme.* Reitera la sol·licitud el 9 de maig de 2017 (número de registre 36004)".
3. La Reclamació 164/2019 té per objecte la sol·licitud d'informació presentada el 14 de maig de 2019 (número de registre 37761) en la qual demana la informació següent:
  - 3.1. *"Relació de comandaments i caps als qui manca el curs de nivell bàsic de seguretat i salut laboral de 30 hores.*



- 3.2. *Comandaments i caps que tinguin la formació dels conflictes personals de l'àmbit laboral. I si hi ha protocol, en cas de conflictes.*
  - 3.3. *Calendari dels simulacres i plans d'emergència previstos. I estar-ne informats al detall.*
  - 3.4. *Estudis realitzats d'investigació d'accidents i estadístiques anuals de sinistralitat.*
  - 3.5. *Previsió de coordinació amb la Unitat de salut ambiental i Laboratori del Servei de salut de l'Ajuntament per a la realització de captacions ambientals i/o anàlisi físico-químics o microbiològics i de les actuacions que hi hagi previstes.*
  - 3.6. *Estudi accés wifi dependències municipals.*
  - 3.7. *Estudi i conclusions de l'excés de calor a les consergeries de les escoles”.*
4. La Reclamació 165/2019 té per objecte la sol·licitud d'informació (número de registre 38027), en la qual demana:
- “Les mesures preventives a les escoles a causa de l'onada de calor que hi ha cada principi i final de curs.*
- Acta de la reunió del dia 26 de febrer de 2018.*
- Inventari dels vehicles i de les assegurances del conductor i acompanyants de l'àrea EPHUS.*
- Actes de les reunions que consten com a dutes a terme a la memòria UPRL dels anys 2015 a 2017”.*
5. Les Reclamacions presentades el 18 de març de 2019 indiquen que les sol·licituds d'informació anteriors no haurien estat contestades per l'Ajuntament.
6. El 21 de març 2019 la GAIP comunica les Reclamacions a l'Ajuntament de L'Hospitalet de Llobregat i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre elles, així com també còpia dels expedients de les sol·licituds d'informació de les que deriven i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre les Reclamacions.
7. El 15 de maig de 2019 l'Ajuntament fa arribar l'informe jurídic a la GAIP en el qual conclou:
- “En relació a la reclamació n°163/2019, la informació demanada no pot ser lliurada per manca d'objecte ja que no existeixen llocs de treball ocupants per treballadors aliens a l'ocupació pública, com a conseqüència de contractes subscrits amb empreses o professionals.*
- En relació a la Reclamació núm. 164/2019, es lliura part de la informació demanada i la resta, es troba a disposició del sol·licitant per ser consultada quan així ho requereixi.*
- En relació a la Reclamació núm. 165/2019, es requereix de precisar millor la informació sol·licitada pel que fa a la petició d'informe relativa a l'inventari de vehicles i assegurances conductor i acompanyants de l'àrea EPHUS, es sol·licita a l'àrea encarregada de les assegurances de l'Ajuntament l'esmentada informació i serà entregada tan bon punt es disposi de la mateixa”.*
8. El 20 de maig de 2019 la Comissió trasllada l'informe elaborat per l'Ajuntament a la part reclamant, que el 21 de maig formula les al·legacions següents:



En relació amb la Reclamació 163/2019 exposa: *“Falta la relació de llocs ocupats per personal adscrit pels adjudicataris, també el règim de dedicació i el règim retributiu d'aquest personal i les tasques que duu a terme. En relació a la manca d'objecte que manifesta l'Ajuntament davant la nostra petició de conèixer les empreses i els treballadors externs que treballen en el consistori, cal dir que dita afirmació no és correcta, ja que l'art. 24 de la Llei de prevenció, desenvolupada pel Decret 171/2004, estableix en el seu art. 15 que els delegats de prevenció tindran coneixement dels protocols signats amb les empreses externes en matèria de riscos laborals, sabran el nombre de treballadors de cada empresa, cost del treball extern, entre altres, és a dir, els delegats de prevenció seran informats dels protocols de coordinació d'activitats preventives”.*

En relació amb la Reclamació 164/2019 considera que falten els documents següents:

*“1a Relació de Comandaments i Caps als quals manca el curs de nivell bàsic de seguretat i salut laboral de 30 hores, està tots els membres no solament la petició de Comandament i Caps ( com Doc. 2 referència de la resposta de l'Ajuntament i d'aquest escrit). També sembla que hi ha un salt d'anys 2002 al 2012, desconeixement si és correcte.*

*1b Comandaments i Caps que tinguin la formació dels conflictes personals de de l'àmbit laboral . I si hi ha protocol, en cas de conflictes. Es fa una resposta que no hi ha informació a la UPRL volem tenir coneixement que si és de tot l'Ajuntament.*

*1c Calendari dels simulacres i plans d'emergència previstos. I estar-ne informat al detall. Es constata que no hi ha i que està en fase de licitació.*

*1d Estudis realitzats d'investigació d'accidents i estadístiques anuals de la sinistralitat. Volem constatar que fins a data, 9 de maig 2019 (doc. 3), no es va obrir una carpeta informen de la sinistralitat per part de la Mutua ASEPEYO dels anys 2015 al 2018, però falta comunicar i fer un estudi més concret d'aquests.*

*1f Previsió de Coordinació amb la Unitat de Salut Ambiental i Laboratori del Servei de Salut de l'Ajuntament per a la realització de captacions ambientals i/o anàlisi físico-químics i/o microbiològics, i de les actuacions que hi hagi previstes. A les memòries es donen d'una manera quàntica, com es pot comprovar a la Memòria del 2017 al full 13, ( doc. 4) però falten les diferents analítiques de les mostres.*

*1g Estudi accés wifi dependències municipals. Segons a la memòria del 2017 full 11, ( doc. 5) indica a diferents que s'ha fet un estudi accés de wifi.*

*1h Estudi i conclusions de l'excés de calor a les consergeries de les Escoles. Falta l'estudi i les conclusions, creiem que s'ha de donar però en la resposta de l'Ajuntament diuen que podem consultar per la UPRL, resposta que no s'havia donat fins aquesta data”.*

En relació amb la Reclamació 165/2019 exposa que *“resta pendent de rebre l'acta de la reunió del dia 26 de febrer del 2018, que era relacionada amb els vehicles del EPHUS ( amb la presència [...] i [...]),*



*a la qual sí que ens vàreu convocar i hi vam assistir, però a data d'avui no tenim les peticions fetes via email (de data 18 d'abril del 2018, doc.8 ). No disposem de les actes de les reunions que consten com a dutes a terme en la memòria UPRL de l'any 2015 a 2017. Per exemple a l'any 2017 al full 26 apartat 'reunions monogràfiques amb delegats' -a les quals no hem estat convidats però que afecten a tota la salut i seguretat laboral de tota la plantilla-- com la Campanya de donació sang, protocol violència SS i VOE, lipoatròfia, implantació Pla d'Emergència i Comissió CPAP. Considerem que sempre ha d'haver actes de les reunions, i si no hi ha s'ha d'informar almenys dels acords que es fan ja que són temes que afecten o poden afectar a la salut de les treballadores”.*

A més a més, al final de les al·legacions, el sindicat reclamant fa constar que vol concertar varies reunions amb l'Ajuntament de L'Hospitalet de Llobregat.

9. El 13 de juny de 2019 es celebra la primera sessió de mediació, la qual finalitza amb l'acord de les parts annex a aquesta Resolució.

## **Fonaments jurídics**

### *1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública*

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que *“Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol”.* L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com *“el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei”.* Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com *“la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei”.*

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, *“Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda”.* I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que *“El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis”.*



Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: *"2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació"*.

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: *"Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació"*.

## 2. Acumulació de les Reclamacions

L'article 57 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPAC), preveu que l'òrgan administratiu que tramita un procediment, d'ofici o a instància de part, pot acumular-lo amb altres amb els que tingui una identitat substancial o una connexió íntima.

Està clara la identitat entre les Reclamacions 163/2019, 164/2019 i 165/2019: les parts són les mateixes (la persona reclamant i l'Ajuntament de L'Hospitalet de Llobregat) i també ho són el motiu de les Reclamacions (el fet que, a judici de la persona reclamant, no s'hauria proporcionat tota la informació demanada), la seva fonamentació i, en general, les aportacions de les parts a aquest procediment i, en conseqüència, les qüestions sobre les que s'ha de pronunciar la GAIP. Així mateix, les tres reclamacions demanaven el procediment de mediació, que s'ha concretat en una única sessió de mediació per a totes elles.

Si al que s'acaba de dir hom hi afegeix els principis d'economia i simplicitat que han de presidir l'activitat administrativa, així com el fet que de l'acumulació no se'n deriven perjudicis per a les parts, ni per a l'interès general, procedeix concloure que la mesura d'acumular les Reclamacions citades als antecedents en aquesta Resolució única és adequada a l'ordenament jurídic i oportuna i convenient per als interessos generals.



### 3. *L'acord en el procediment de mediació*

L'article 42.5 LTAIPBG estableix que l'acord assolit per les parts en el marc d'un procediment de mediació posa fi al procediment i en cap cas no pot ser contrari a l'ordenament jurídic. Segons es desprèn de l'acta aixecada al finalitzar la sessió de mediació celebrada, degudament signada pels assistents, les parts han assolit un acord, que consta annex a aquesta Resolució, a satisfacció de la persona reclamant. Amb la informació de què disposa la GAIP, no s'aprecia que aquest Acord contingui elements contraris a l'ordenament jurídic per la qual cosa correspon posar fi al procediment de reclamació.

### 4. *Seguiment de l'execució*

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu *Manual de reclamació*, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

### 5. *Publicitat de les resolucions de la GAIP*

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.



## Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 5 de juliol de 2019, resol per unanimitat:

1. Declarar finalitzat el procediment relatiu a les Reclamacions 163/2019, 164/2019 i 165/2019, en haver-se assolit acord de les parts en relació amb l'accés a la informació sol·licitada, en el marc de la mediació.
2. Requerir a l'Ajuntament de L'Hospitalet de Llobregat que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'acord assolit per les parts annex a aquesta Resolució com a màxim fins el 31 de juliol, tot informar-ne a la GAIP.
3. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
4. Disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

## Presidenta

---

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, preferentment per correu electrònic adreçat a [gaip@gencat.cat](mailto:gaip@gencat.cat), per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web [www.gaip.cat](http://www.gaip.cat) l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIIP.

Si l'Administració desatén el requeriment d'execució que li adreci la GAIP, la Comissió posarà els fets en coneixement de l'òrgan competent, d'acord amb allò previst per l'article 86 LTAIPBG, i li sol·licitarà la incoació d'un procediment sancionador per infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'article 77.2.b LTAIPBG.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.



## ACORD DE MEDIACIÓ

del 13 de juny, relatiu a les Reclamacions 163/2019, 164/2019 i 165/2019

### REUNITS

La part reclamant,

- el senyor [...] acompanyat del senyor [...].

En representació de l'Ajuntament de L'Hospitalet de Llobregat;

- la senyora [...] Lletrada de l'Ajuntament de l'Hospitalet de Llobregat i el senyor [...] Cap del Servei d'Administració, Recursos Humans i Prevenció de Riscos Laborals.

### ACORDEN

#### **Primer. Administració obligada i informació a lliurar**

L'Ajuntament de L'Hospitalet de Llobregat es compromet a lliurar la informació següent:

- Els protocols d'actuació de col·laboració de l'Ajuntament amb les empreses contractades.
- Informació completa sobre els comandaments i caps als qui manca el curs de nivell bàsic de seguretat i salut laboral de 30 hores, indicant expressament les persones que ocupen el lloc de comandament o cap.
- Informaran sobre el grau de formació dels Comandaments i Caps sobre conflictes personals de l'àmbit laboral i si no els consta aquesta informació es farà constar per escrit.
- Els informes de sinistralitat que existeixin a l'Ajuntament de L'Hospitalet de Llobregat.
- L'estudi d'accés wifi dependències municipals, l'Ajuntament es compromet a lliurar-lo, prèvia comprovació de si el mateix existeix o no.
- La Previsió de coordinació amb la Unitat de salut ambiental i Laboratori del Servei de salut de l'Ajuntament per a la realització de captacions ambientals i/o anàlisi físico-químics o microbiològics i de les actuacions que hi hagi previstes, en l'àmbit dels edificis municipals.
- Estudi i conclusions de l'excés de calor a les consergeries de les escoles.
- Les mesures preventives a les escoles a causa de l'onada de calor que hi ha cada principi i final de curs de totes les escoles públiques de L'Hospitalet de Llobregat.
- L'inventari dels vehicles i de les assegurances del conductor i acompanyants de l'àrea EPHUS.
- Les actes de les reunions que consten com a dutes a terme a la memòria UPRL dels anys 2015 a 2017.

Els representants de l'Ajuntament es comprometen a lliurar tota la informació esmentada i per al cas que no disposin d'alguna de les informacions descrites a la llista anterior, ho faran constar expressament per escrit.

#### **Segon. Format i termini**



La informació es facilitarà com a màxim el 31 de juliol de 2019.

La part reclamant, mitjançant aquest acord de mediació es dona per satisfeta de la seva reclamació en relació amb l'accés a la informació pública sol·licitada, sens perjudici de les actuacions i accions ulteriors que li puguin correspondre.

L'Administració reclamada es compromet a informar del compliment del present acord a la GAIP un cop s'hagi fet efectiu, de conformitat amb el què estableix l'article 43.5 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, comunicant-li expressament en un termini d'una setmana el seu compliment i els termes de la seva execució.

El present Acord de mediació es regeix per la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i segueix el previst pel Manual de mediació de la GAIP, els aspectes més destacats del qual són recollits per les adjuntes "Característiques bàsiques del procediment de mediació per a l'accés a la informació pública". Tots aquests documents són coneguts per les parts i mereixen la seva conformitat.

L'acord es presentarà al Ple de la GAIP, a fi que aquesta en tingui coneixement, dicti la resolució que posa fi al procediment de reclamació, ordeni la seva execució i la seva publicació al web de la GAIP.

**Firmes:**

Per la part reclamant

Per l'administració reclamada

*Hi consten les firmes*