

Resolució 406/2021, de 7 de maig

Número d'expedient de la Reclamació: 179/2021

Administració reclamada: Ajuntament del Prat de Llobregat

Informació reclamada: Còpia i número de l'expedient de nomenament d'una treballadora municipal.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Resum: Els antecedents palesen que l'Administració ha facilitat la informació que es reclamava en el marc d'aquest procediment, i que la persona reclamant ha manifestat a la GAIP estar-ne satisfet. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació pública de la què deriva aquesta Reclamació i comporta la pèrdua sobrevinguda del seu objecte, i és procedent finalitzar-lo per aquesta causa.

Paraules clau: Ajuntament. Electe local. Personal. Procés de selecció. Expedient. Reclamació contra lliurament parcial. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Elisabet Samarra Gallego

Antecedents

1. El 22 de febrer de 2021 entra a la GAIP la Reclamació 179/2021, presentada per un electe local contra l'Ajuntament del Prat de Llobregat, en relació amb la sol·licitud d'accés a informació pública indicada en l'antecedent 2. La persona reclamant no demana el procediment de mediació previst per l'article 42 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 2 de febrer de 2021 la persona reclamant presenta una instància a l'Ajuntament exposant que el dia 15 de gener de 2021 havia presentat una sol·licitud d'informació que hauria estat resposta parcialment; que els dies 22 de gener de 2021 i 1 de febrer de 2021 va rebre tres oficis de l'Ajuntament en relació amb l'accés a dos expedients concrets, i demana, en termes literals: "número d'expedient del nomenament que falta de la senyora H.G i còpia íntegra d'ell en un termini màxim de cinc dies". Així mateix, assenyala que la informació sol·licitada és rellevant per a l'exercici de les seves atribucions, com a electe local.
3. La reclamació presentada el dia 22 de febrer de 2021 indica que l'Administració li hauria facilitat la informació parcialment. La reclamació s'acompanya de les comunicacions que l'Ajuntament hauria notificat a la persona reclamant els dies 22 de gener de 2021, 2 de



febrer de 2021, així com de dues instàncies presentades per la persona reclamant els dies 15 i 25 de gener de 2021.

4. El 24 de febrer de 2021 la GAIP admet provisionalment a tràmit la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i sobre la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada durant el procediment de reclamació.
5. El 25 de febrer de 2021 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament del Prat de Llobregat i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAI, li remeti un informe sobre ella, així com còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. El 12 de març de 2021 té entrada a la GAIP l'informe de l'Ajuntament del Prat de Llobregat, que comunica a la Comissió que ha facilitat tota la informació sol·licitada a la persona reclamant.
7. El 17 de març de 2021 la GAIP trasllada l'informe de l'Ajuntament a la persona reclamant i li indica que disposa d'un termini de cinc dies per presentar al·legacions.
8. En la mateixa data, la persona reclamant comunica a la Comissió que l'Ajuntament no li hauria facilitat ni la còpia ni el número d'expedient del nomenament de la senyora H.G de 24 de novembre de 2006.
9. El 22 de març de 2021, la Comissió comunica a l'Ajuntament les al·legacions de la persona reclamant i li demana que, en un termini de cinc dies, es posicioni en relació amb l'accés a l'expedient íntegre sol·licitat.
10. El 29 de març de 2021 l'Ajuntament informa la Comissió que la informació sol·licitada ja hauria estat lliurada a la persona reclamant, i que no han rebut les al·legacions de la persona reclamant.
11. El 31 de març de 2021 la GAIP reproduïx a l'Ajuntament les al·legacions de la persona reclamant i li demana que confirmi, en un termini de cinc dies, si li han lliurat tota la informació relativa a la còpia de l'expedient de nomenament de la senyora H.G, de data 24 de novembre de 2006, i el número d'expedient.
12. El 19 d'abril de 2021 la GAIP reitera a l'Ajuntament la necessitat de rebre resposta a la comunicació assenyalada a l'antecedent anterior.



13. El 20 d'abril de 2021 l'Ajuntament comunica a la GAIP que ja s'hauria facilitat la informació a la persona reclamant i que la demora en el lliurament s'ha deu al fet que l'expedient en qüestió es trobava a l'Arxiu Municipal sense digitalitzar.
14. El 21 d'abril de 2021 la GAIP trasllada la informació rebuda a la persona reclamant i obre un termini de cinc dies per presentar al·legacions.
15. El 25 d'abril de 2021 la persona reclamant informa la Comissió que la informació rebuda de l'Ajuntament és suficient, i agraeix el treball de la GAIP.

Fonaments jurídics

1. Admissibilitat de la Reclamació

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol".

La reclamació es presenta per part d'una persona electa del mateix Ajuntament. Aquesta condició d'electe local de la persona reclamant no és obstacle per a l'admissió a tràmit d'aquesta Reclamació, tal com la GAIP ve assenyalant en nombroses Resolucions - la primera de les quals la que va resoldre la Reclamació 3/2016 - i com ha confirmat el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya (TSJC) en la seva sentència 1074/2019, desestimària del recurs ordinari 334/2016, que precisament atacava la competència de la GAIP per atendre reclamacions d'electes locals i negava l'admissibilitat de què els electes locals poguessin emprar per a la defensa del seu dret d'accés la via de reclamació prevista a l' LTAIPBG.

El TSJC, en la Sentència 1074/2019, confirma i valida la competència de la GAIP i la possibilitat de què els electes locals puguin fer servir la via de reclamació de l'LTAIPBG remetent-se als propis arguments i fonaments jurídics exposats per la GAIP en les resolucions recorregudes, que es concreten en què tot i que la normativa de règim local (article 164 del Text Refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya, TRLMRLC, aprovat pel Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, que cal recordar que és anterior a l'LTAIPBG) remet per a la seva garantia a la jurisdicció contenciosa administrativa, el cert és que l'aplicació supletòria de la normativa de transparència expressament establerta en la Disposició addicional primera, apartat 2, de l'LTAIPBG permet i legitima la intervenció d'aquesta Comissió en garantia del dret d'accés de les persones regidores, si aquestes voluntàriament opten per demanar la seva empara, sense perjudici del seu dret a obtenir la tutela de la jurisdicció contenciós



administrativa. I de fet, no tindria cap sentit que es negués aquesta via de reclamació gratuïta i voluntària als electes locals perquè no tindria cap sentit que en l'exercici d'un dret fonamental com és el de l'article 23 la CE, tinguessin menors garanties que la resta de ciutadans quan volen accedir a informació pública.

A aquests arguments, la Sentència 1074/2019 afegeix les consideracions següents:

"1ª: Les Resolucions GAIP van indicar -amb un sentit comú aclaparador- que aquells que representen la ciutadania a les institucions públiques, no poden gaudir d'un dret d'accés a la documentació pública, d'abast i qualitat inferior que quan aquest mateix dret l'exerciten llurs representats individualment considerats.

La disposició addicional primera, punt 2, de la Llei 19/2014, estableix que l'accés a la informació pública en les matèries que tenen establert un règim d'accés especial es regularà per llur normativa específica i, amb caràcter supletori, per aquesta Llei. Això vol dir que en l'àmbit local, les previsions que regulen l'accés dels electes a la documentació corporativa (art. 77 de la Llei bàsica de règim local; art. 164 del text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya; i art. 14, 15 i 16 del Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats locals, aprovat mitjançant RD 2568/1986, de 28 de novembre), s'han de veure completades per les previsions de la Llei 19/2014. Amb molta més raó si tenim present:

-Que la Llei 19/2014 té la condició de norma reguladora dels drets, les obligacions i les garanties essencials en les matèries que regula, que són aplicables amb caràcter general a l'actuació, i els funcionaments de l'Administració (punt 1 de la Disposició final primera), i

-Que, alhora, les lleis sectorials (les de règim local serien un cas) s'han d'interpretar d'acord amb el que estableix la Llei 19/2014 i, pel cas d'establir excepcions respecte al règim general, "aquestes han d'ésser explícites i respondre a una causa que les justifiqui" (punt 2 de la disposició final primera)".

D'acord amb això, la GAIP admet les reclamacions presentades a l'empara de l'LTAIPBG per una persona electe local, per bé que, de conformitat amb la disposició addicional primera, apartat 2, de l' LTAIPBG, aplicarà el dret material derivat de la legislació de règim local (art. 164 TRLMRLC) en tot allò que s'hi reguli amb caràcter especial (terminis, límits, silenci), i supletòriament l'LTAIPBG, en allò que no hi és previst (procediment general de garantia del dret d'accés per la via de la reclamació davant la GAIP).

L'article 164.1 TRLMRLC disposa que "tots els membres de les corporacions locals tenen dret a obtenir de l'alcalde o alcaldessa o del president o presidenta, o de la comissió de govern, tots els antecedents, les dades o les informacions que són en poder dels serveis de la corporació i són necessaris per al desenvolupament de llur funció," amb l'obligació de respectar-ne la confidencialitat si el fet de publicar-ho pot perjudicar els interessos de l'ens local o de tercers"



(article 164.6 TRLMRLC). El règim d'accés dels electes locals abasta, d'una banda, el dret a obtenir la documentació íntegra de tots els assumptes inclosos en l'ordre del dia de les sessions dels òrgans col·legiats, des del mateix moment de la convocatòria, que l'Ajuntament té l'obligació de proporcionar-los sense necessitat de petició prèvia (article 164.4 TRLMRLC); d'altra banda, els electes locals poden sol·licitar qualsevol altra informació de la corporació, i només es podrà desestimar per resolució motivada, dins dels quatre dies següents a formalitzar la sol·licitud, si el coneixement o la difusió de la informació pugui vulnerar el dret constitucional a l'honor, la intimitat personal o familiar o a la pròpia imatge o si es tracta de matèries afectades per la legislació general sobre secrets oficials o per secret sumarial (article 164.3 TRLMRLC).

L'aplicació supletòria de l'LTAIPBG justifica que es tinguin en compte en l'aplicació d'aquests límits els principis i criteris establerts als apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG: " 2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que fonamenten la seva aplicació." A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta, de manera que l'article 22 LTAIPBG requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "1. Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen la seva aplicació".

La reclamació reuneix els requisits formals establerts per l'article articles 42.1 LTAIPBG i 30, 31, 32 i 33 RGAIP i, per tant, és admissible a tràmit.

2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Els antecedents palesen que l'Administració ha facilitat la informació que es reclamava en el marc d'aquest procediment, i que la persona reclamant ha manifestat a la GAIP estar-ne satisfet. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació pública de la què deriva aquesta Reclamació i comporta la pèrdua sobrevinguda del seu objecte, i és procedent finalitzar-lo per aquesta causa..



3. *Publicitat de les resolucions de la GAIP*

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP es publicaran al portal de la Comissió previst per l'article 25 RGAIP, prèvia dissociació de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 7 de maig de 2021, decideix per unanimitat finalitzar la Reclamació 179/2021 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte, i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar un recurs contenciós-administratiu davant del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos des de l'endemà de la notificació de la Resolució, conforme a la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.