

## Resolució 408/2019, de 5 de juliol

**Número d'expedient de la Reclamació:** 282/2019

**Administració reclamada:** Departament d'Educació. Generalitat de Catalunya

**Informació reclamada:** Places de centres escolars.

**Sentit de la Resolució:** Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

**Resum:** L'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

**Paraules clau:** Generalitat. Dades sobre escolarització. Reclamació contra estimació parcial. Lliurament extemporani de la informació. Pèrdua d'objecte.

**Ponent:** Josep Mir Bagó

### Antecedents

1. El 3 de maig de 2019 entra a la GAIP la Reclamació 282/2019, presentada contra el Departament d'Educació de la Generalitat de Catalunya, en relació amb la informació indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 27 de febrer de 2019 la persona reclamant demana la informació següent al Departament d'Educació de la Generalitat:
  - 2.1. *Llistat de centres educatius, des de P0 a secundària, tant públic com privats, amb nombre de grups, places ofertes i nombre d'estudiants per curs, entre els anys 2000 i 2018, a tot Catalunya.*
  - 2.2. *Per centre educatiu i curs al període 2000-2018, nombre d'alumnes que viuen a menys de 500 metres, entre 500 metres i 1 quilòmetre, entre 1 i 2 quilòmetres, entre 2 i 5 quilòmetres. En el seu defecte, distribució per secció censal, barri o municipi.*
  - 2.3. *Per centre educatiu i curs al període 2000-2018, nombre d'alumnes per centre educatiu a l'any anterior (per seguir canvis de centre).*

*2.4. Per centre educatiu i curs al període 2000-2018, nivells d'absentisme mig (nombre de dies amb absència per any, mitja per estudiant).*

3. L'11 d'abril de 2019, després d'acordar una pròrroga en la tramitació de la sol·licitud, per motius de complexitat de la informació sol·licitada, la Secretària general del Departament d'Educació estima parcialment la sol·licitud d'informació indicada a l'antecedent anterior. Concretament:

Argumenta que la informació estadística sol·licitada fins el 2013 comporta una tasca complexa d'elaboració, perquè es troba en bases de dades antigues no compatibles amb les actuals. Hi concorreria, per tant, la causa d'inadmissibilitat de les sol·licituds d'informació de l'article 29.1.b LTAIPBG.

La informació sol·licitada relativa al curs 2018-2019 està encara en procés d'elaboració i serà publicada abans de tres mesos, motiu pel qual seria escaient l'aplicació de la causa d'inadmissibilitat de les reclamacions de l'article 29.1.c LTAIPBG.

Argumenta, sobre la base de diversos preceptes i consideracions, que la divulgació de les dades sol·licitades d'absentisme escolar, a nivell de centre, podria perjudicar la matriculació en centres de contextos socials difícils i les possibilitats del seu alumnat i fomentar la segregació escolar; d'aquestes consideracions se'n deduiria la concurrència dels límits al dret d'accés establerts pels apartats 1.e (drets dels menors d'edat), 2 (límits establerts per altres lleis, en aquest cas els preceptes de les d'educació que proscriuen la difusió de dades de resultats dels centres educatius i que permetin fer rànquings de centres escolars) i 3 de l'article 21 LTAIPBG. En conseqüència, ofereix dades d'absentisme mig a nivell de Servei territorial, no de centre.

Facilita les dades sol·licitades relatives a grups i alumnat (apartat 2.1 de la sol·licitud) dels cursos 2013-2014 i 2014-2015.

Remet les dades sol·licitades relatives a grups i alumnat (apartat 2.1 de la sol·licitud) dels cursos 2015-2016, 2016-2017 i 2017-2018 al web de dades obertes de la Generalitat.

Informa que la dada relativa a l'oferta de places (apartat 2.1 de la sol·licitud) s'obté multiplicant la de cada grup per 25, 30, 35 o 40, segons el nivell educatiu.

Indica que no té informació recollida relativa a les distàncies de l'alumnat als centres (apartat 2.2 de la sol·licitud).

Indica que el Departament no disposa de la informació sol·licitada sobre seguiment de l'alumnat per canvi de centre o per mobilitat geogràfica.

4. La Reclamació presentada el 3 de maig de 2019 indica que en el web de dades obertes al qual s'ha remès el Departament per obtenir les dades relatives als cursos 2015-2016, 2016-2017 i 2017-



2018, en realitat només n'ofereix en relació amb els cursos 2017-2018 i 2018-2019. En conseqüència, reclama que se li facilitin les corresponents als cursos 2015-2016 i 2016-2017.

5. El 10 de maig de 2019 la GAIP comunica la Reclamació al Departament d'Educació i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. Després que el Departament d'Educació hagués sol·licitat a la GAIP i obtingut una pròrroga, motivada en la complexitat de la informació sol·licitada, l'11 de juny de 2019 la GAIP rep un informe addicional que sembla contenir tota la informació sol·licitada.
7. El 13 de juny de 2019 la GAIP rep una al·legació de la persona reclamant, que indica que si bé està conforme amb la darrera resposta donada pel Departament, recorda que va demanar les dades en format csv i se li han facilitat en pdf. En conseqüència, les requereix en el format sol·licitat.
8. El 17 de juny de 2019 la GAIP trasllada l'anterior al·legació al Departament d'Educació.
9. El 25 de juny de 2019 el Departament d'Educació manifesta el següent a la GAIP: *En referència amb les al·legacions presentades pel Sr. ... (la persona reclamant) sobre la tramesa informativa demanada en format .csv i que segons sembla, diu haver rebut en format .pdf, us informem que els mateixos cinc arxius amb les dades dels cursos 15-16 i 16-17 que us vam trametre el passat 07.06.2019 junt amb l'informe de posicionament, els hem reenviat el dijous 20 a través del Tramitador genèric d'expedients directament a l'interessat i el divendres 21.06.2019 el Sr. ... ens ha confirmat via correu electrònic que aquesta vegada els havia rebut bé com .csv. Amb aquesta confirmació donem per acomplert el tràmit i restem a l'espera de la vostra Resolució.*

## **Fonaments jurídics**

### **1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública**

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que *"Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol"*. L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb



aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com *"el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei"*. Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com *"la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei"*.

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, *"Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda"*. I l'article 20.1 de la mateixa llei afageix que *"El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis"*.

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: *"2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació"*.

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: *"Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació"*.

## 2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània



de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

### 3. *Publicitat de les resolucions de la GAIP*

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

### **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 5 de juliol de 2019, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 282/2019 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Presidenta

---

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.