

Resolució 411/2020, de 6 d'agost

Número d'expedient de la Reclamació: 313/2020

Administració reclamada: Departament d'Interior

Informació reclamada: Unitat d'adscripció de determinats llocs de treball.

Sentit de la Resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Resum: Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la GAIP i aquesta Comissió a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

Paraules clau: Generalitat. Sindicats. Personal. Llocs de treball. Reclamació contra manca de lliurament. Recursos administratius. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Josep Mir Bagó

Antecedents

1. El 7 de juliol de 2020 entra a la GAIP la Reclamació 313/2020, presentada per l'Associació Professional de Facultatius i Tècnics del Cos de Mossos d'Esquadra (APFTCME) contra el Departament d'Interior de la Generalitat de Catalunya, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 13 de gener del 2020 l'associació reclamant demana a la Direcció General de Funció Pública (DGFP) diverses informacions relatives a valoracions de llocs de treball. El 29 de gener de 2020 la DGFP hauria comunicat a l'entitat reclamant la derivació parcial de la seva sol·licitud d'informació pública al Departament d'Interior; concretament, es deriven a aquest Departament els apartats següents de la sol·licitud: "a) Quadre de valoracions HAY de la totalitat dels llocs de l'escala de suport del CME que inclogui, a més dels ítems que va fer constar en la nota de 22 de gener de 2015, el codi lloc dels llocs de treball i la unitat orgànica d'adscripció (Servei o Àrea). b) Quadre de valoracions HAY de tots els llocs de treball de tècnic/a superior i tècnic/a de gestió adscrits a la Direcció General de la Policia del Departament d'Interior, que inclogui, a més dels ítems que va fer constar en la nota de 22 de gener de 2015, el codi lloc dels llocs de treball i la



unitat orgànica d'adscripció (Servei o Àrea). c) Quadre de valoracions HAY, amb indicació del codi lloc, de tots els llocs de treball de la categoria mosso/a, caporal/a i sergent/a, adscrits a les Àrees de la Direcció General de la Policia següents: i. Àrea Disciplinària ii. Àrea de Relacions Institucionals i Atenció Ciutadana iii. Àrea Central de Criminalística iv. Àrea d'Elaboració de Dades Policials v. Gabinet del Director”.

3. El 27 de febrer de 2020 el Cap del Gabinet Tècnic del Departament d'Interior comunica a l'associació reclamant el següent: “En resposta a la vostra petició us informem que ni a la Direcció de Serveis d'aquest Departament ni a la Direcció General de la Policia es disposa de cap informació relativa als quadres de valoracions HAY que es varen utilitzar inicialment des de la Direcció General de la Funció Pública per classificar i valorar els llocs de treball de la Generalitat. La Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, defineix com a Informació pública, tota aquella informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats en virtut de la llei de transparència, sigui quin sigui el seu format o suport (art. 2.b de la Llei citada). En el present cas la informació sol·licitada no constitueix informació pública elaborada o en poder del Departament d'interior”.
4. El 6 de març de 2020 l'associació reclamant interposa un recurs potestatiu de reposició contra l'actuació del Departament d'Interior indicada a l'antecedent 3. Posa de manifest la manca de congruència entre la derivació feta per la DGFP i la resposta donada pel Gabinet tècnic d'Interior, reitera la petició a aquest Departament de les valoracions que li han estat sol·licitades per la derivació parcial de la sol·licitud i demana la informació en quatre columnes determinades i en format digital.
5. La Reclamació presentada el 7 de juliol de 2020 indica que el Departament d'Interior no hauria resolt el recurs de reposició indicat a l'antecedent anterior i reitera la petició de la informació sol·licitada.
6. El 10 de juliol de 2020 la GAIP comunica la Reclamació al Departament d'Interior i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
7. El 22 de juliol de 2020 la GAIP rep l'informe del Departament d'Interior, que indica la tramesa a la persona reclamant d'un document excel on hi constarien els llocs de treball afectats per la sol·licitud, llistats en les quatre columnes demanades pel recurs de reposició. En aquesta tramesa, el Departament indica el següent a la persona reclamant: “L'article 34.8 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern,



estableix que si s'estima la sol·licitud d'accés a la informació pública i no s'ha produït oposició de tercers, la resolució estimatòria pot ésser substituïda per una comunicació, per la qual s'indica a l'interessat que pot accedir a la informació, o bé se li poden facilitar les dades directament.

D'acord amb l'anterior, i segons la informació facilitada per la Direcció General de la Policia, us fem arribar en document adjunt un document en format full de càlcul amb les dades demanades. Pel que fa a la indicació de la dependència funcional dels llocs de treball, cal indicar que la informació que consta al sistema de gestió integrada de personal (GIP) és la que podem extreure i relacionar a partir de la unió entre el lloc de treball i el codi lloc, que està relacionat amb el codi de la jerarquia (dependència orgànica)".

8. El 23 de juliol de 2020 la GAIP trasllada a la persona reclamant la documentació facilitada pel Departament, tot assenyalant que si no argumenta el contrari en el termini de 5 dies es procedirà a finalitzar la Reclamació per la pèrdua del seu objecte. Un cop transcorregut aquest termini no consta resposta de la persona reclamant.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixen les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació



pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis”.

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: “2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació”.

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte “poden” dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: “Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.

2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la GAIP i aquesta Comissió a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.



COMISSIÓ DE GARANTIA
DEL DRET D'ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 6 d'agost de 2020, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 313/2020 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.