

## **Resolució 411/2023, de 25 de maig**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 1144/2022

**Administració reclamada:** Ajuntament de Pineda de Mar

**Informació reclamada:** Identificació de la persona tècnica que assisteix a una reunió amb una responsable de l'Ajuntament

**Sentit de la resolució:** Estimació

**Resum:** D'acord amb la legislació de procediment administratiu (disposició addicional 1a LTAIPBG i article 53 LPAC), l'interessat en un procediment administratiu té dret, en qualsevol moment, d'accedir a la documentació que forma part de l'expedient en el qual tingui precisament la consideració d'interessat però, si no es té aquesta consideració, o bé la informació sol·licitada no forma part de l'expedient administratiu, l'accés a la informació no es regeix per la legislació de procediment administratiu, sinó que s'aplica la LTAIPBG per resoldre les sol·licituds.

**Paraules clau:** Ajuntaments. Interessat en un procediment administratiu. Informació pública. Dades personals. Ponderació.

**Ponent:** Maria del Mar Pérez Velasco

### **Antecedents**

1. El 16 de desembre de 2022 entra a la GAIP la Reclamació 1144/2022, presentada per una persona reclamant contra l'Ajuntament de Pineda de Mar, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 15 de novembre de 2022 la persona reclamant presenta la següent sol·licitud a l'Ajuntament de Pineda de Mar: "Nombre y apellidos del técnico particular del Sr. XXX con el que se reunió la Sra. YYY el 28/10/2021 (o en la fecha que corresponda), según consta en el punto 16 del documento "Informe tramitación expediente" de fecha 16/05/2022, emitido en sede del expte. 4241/2020 en el que soy interesado".
3. La Reclamació presentada el 16 de desembre de 2022 indica que l'Ajuntament de Pineda de Mar no hauria respost a la sol·licitud transcrita a l'antecedent anterior.
4. El 2 de gener de 2023 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa al reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta



com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.

5. El 3 de gener de 2023 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Pineda de Mar i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació, que es reitera el 13 de febrer de 2023.
6. El 17 de febrer de 2023 la GAIP rep l'informe de l'Ajuntament de Pineda de Mar i còpia de l'expedient relatiu a la sol·licitud d'accés a la informació pública, tramitada per l'Ajuntament.
7. A l'informe, en síntesi, es fa avinent que la sol·licitud de dret d'accés del reclamant en relació amb l'expedient de protecció de la legalitat urbanística, de conformitat amb allò que disposa l'article 53 de la Llei 39/2015, la condició d'interessat en un expedient atorga el dret a conèixer, en qualsevol moment, l'estat de tramitació dels procediments, la resolució i els actes de tràmit dictats, en base a un interès legítim que ha estat degudament acreditat. Es considera que l'interessat té legitimació per actuar en el procediment i a obtenir-ne còpia total o parcial, però s'interpreta que la sol·licitud del dret d'accés esdevindria una petició en els casos que no s'ostenti la declaració d'interessat, i que els drets que es deriven d'aquesta condició tenen uns límits diferents als propis de la condició d'interessat. D'acord amb això, s'informa que, una vegada examinat el contingut de l'expedient, es va denegar la sol·licitud de dret d'accés presentada pel reclamant, per entendre que el sol·licitant té acreditada la condició d'interessat a l'expedient, amb els drets i obligacions corresponents d'aquesta situació jurídicoadministrativa conforme la Llei 39/2015, del procediment administratiu comú de les administracions públiques. En aquest sentit es fa avinent el compliment de la tramesa de l'expedient al reclamant i que en data 17 de novembre de 2022 va ser notificat del darrer acte administratiu, tot donant-li trasllat de la documentació en el mateix tràmit de l'expedient de protecció de la legalitat urbanística, així com dels informes i resolucions emesos.
8. S'adjunta el document intern de treball, no signat ni de rellevància tècnica ni jurídica sinó informativa; de tots els tràmits que s'han anat informant; de totes les reclamacions del reclamant i s'adjunta el document intern de treball com a annex IV .
9. Respecte la identificació de les terceres persones que resultin afectades per l'accés que es reclama, pel que fa referència a la identificació del tècnic particular del Sr. XXX amb el que es va reunir la Cap de l'Àrea de Territori en la data indicada, segons consta en el punt 16



del document de treball intern de data 16/05/2022, inclòs en l'expedient, a l'informe de l'Ajuntament es considera que no forma part de l'expedient administratiu, ni és rellevant per a la defensa dels drets del sol·licitant atenent a la condició d'interessat en l'expedient, i tampoc es considera procedent, saber amb quin tècnic s'ha reunit la Cap d'Àrea de Territori en data 28 d'octubre de 2022 ja que aquesta reunió no forma part de l'expedient com a tal, i per això, no s'aixeca acta o informe com tampoc s'han documentat les reunions realitzades amb tècnics de l'Ajuntament i el propi reclamant.

10. El 27 de febrer 2023 l'Ajuntament de Pineda de Mar remet informe complementari, atesa la petició d'aclariment formulada per la GAIP, on manifesta que no es considera procedent informar de la identitat del tècnic reunit amb la Cap d'Àrea de Territori i que la reunió mantinguda per ambdós no forma part de l'expedient com a tal, ja que en ella no s'aixeca acta o informe derivada de la mateixa i que aquest tècnic no és treballador municipal, sinó que és un tècnic particular.
11. El 3 de març de 2023 la GAIP sol·licita a l'Ajuntament que doni trasllat de la Reclamació al tècnic particular sobre el qual es demana de la seva identificació, atès que la informació sol·licitada afecta als seus drets o interessos, per tal que formuli les al·legacions que consideri oportunes. L'Ajuntament acredita l'esmentat trasllat i, transcorregut el termini concedit, no es té constància de la formulació d'al·legacions per part del tècnic particular.
12. El 7 de març de 2023 la GAIP demana informe de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades atès que la informació sol·licitada comprèn documentació que conté dades de caràcter personal, i en la mateixa data es notifica a les parts.
13. El 14 d'abril de 2023 l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades trasllada a la GAIP l'informe en relació amb la reclamació contra la denegació de l'Ajuntament de Pineda de Mar a la sol·licitud d'accés al nom i cognoms de la persona que es va reunir amb la cap de l'Àrea Territorial de 13 d'abril de 2023, que conclou que la normativa de protecció de dades no impedeix l'accés a la informació sol·licitada consistent en el nom i cognoms de la persona que es va reunir amb la cap de l'Àrea de Territori de l'Ajuntament en el context d'un expedient de protecció de la legalitat urbanística, sempre que aquesta persona hagi participat com a tècnic col·legiat a l'esmentat expedient. Fora d'aquest supòsit caldria denegar l'accés a la informació sol·licitada.
14. El 5 de maig de 2023 la GAIP dona trasllat de l'informe de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades a l'Ajuntament i al reclamant per tal que realitzin les al·legacions que considerin oportunes.
15. El 19 de maig de 2023 el reclamant trasllada a la GAIP les al·legacions sobre l'informe de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, que en síntesi es refereixen a reiterar la



importància del document sobre el qual es sol·licita l'accés que considera que s'hauria d'entendre inclòs a l'expedient, insisteix en la importància de conèixer la identitat del tècnic i entén que la protecció de dades no hauria de ser un impediment, i aporta altres informacions complementàries de l'expedient que es connecten amb la petició d'accés a la informació però que no desvirtuen el que ja s'ha analitzat.

## Fonaments jurídics

### **1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública**

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en



cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació”.

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte “poden” dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: “Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.

## **2. Dret d'accés a la informació sol·licitada**

La informació sol·licitada pel reclamant es concreta en l'obtenció de la identificació de la persona que es va reunir amb la cap de l'Àrea de Territori de l'Ajuntament en el context d'un expedient de protecció de la legalitat urbanística. Concretament es demana el nom i cognoms del tècnic particular i a la reclamació es fa constar que ho sol·licita en qualitat d'interessat en l'expedient que està en tramitació.

La reclamació d'accés a la informació es formula, com s'ha dit, en el context de la tramitació d'un expedient on el reclamant al·lega la seva condició d'interessat, però que l'Ajuntament considera que es tracta d'una actuació que no forma part de l'expedient. En aquest sentit l'Ajuntament informa que l'actuació sobre la qual es demana la identificació del tècnic, concretament la reunió del tècnic amb la cap de l'Àrea de Territori de l'Ajuntament, no s'ha incorporat com una actuació de l'expedient del qual és interessat el reclamant, com tampoc s'han incorporat les reunions realitzades entre el propi reclamant amb tècnics de l'Ajuntament.

En aquest sentit, cal tenir en compte que l'interessat en un procediment administratiu, efectivament té el dret, en qualsevol moment, d'accedir a la documentació que forma part de l'expedient en el qual tingui precisament la consideració d'interessat (article 53 LPAC).

Però, si no es té aquesta consideració, o bé la informació sol·licitada no forma part de l'expedient administratiu, l'accés a la informació no es regeix lògicament per la normativa pròpia del procediment administratiu, sinó que caldrà atendre la petició d'accés d'acord amb allò previst a la regulació de la transparència. Aquesta distinció, en el cas que s'examina és certament subtil, ja que malgrat afirmar-se que la reunió no formava part de l'expedient, i no es va documentar la seva realització com a tal, d'altra banda, s'afirma que aquesta actuació es realitza en el context d'aquest expedient.



D'acord amb això, malgrat que no sigui a través de la condició d'interessat en l'expedient la forma mitjançant la qual el reclamant pot obtenir la informació relativa a la identificació del tècnic, per no formar part aquesta actuació de l'expedient, tal i com afirma l'Ajuntament, d'altra banda, cal tenir en compte que com a conseqüència de l'exercici del dret d'accés reconegut a la LTAIPBG es pot considerar com a legítima la seva obtenció, si resulta que és una informació que pot ser rellevant per a la defensa dels seus interessos. Si, com diu l'Ajuntament, aquestes actuacions no formen part de l'expedient, però en té constància de la seva realització, cal deduir que, en aplicació de la LTAIPBG, serà informació accessible mitjançant l'exercici del dret d'accés previst a la normativa sobre la transparència.

D'altra banda, i atès que la informació sol·licitada comprèn documentació que conté dades de caràcter personal, es va demanar informe de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades que ha considerat que les dades d'identificació de la persona tècnica que va intervenir en una reunió amb un responsable de l'Ajuntament que, sempre que aquesta persona hagi participat com a tècnic col·legiat en aquesta actuació, hauria de ser una informació susceptible de ser coneguda pel reclamant, però que, si no es compleix aquesta condició, caldria denegar l'accés a la informació sol·licitada.

### **3. Seguiment de l'execució**

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.



#### **4. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

#### **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 25 de maig de 2023, resol per unanimitat l'estimació i declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 1144/2023 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló

Presidenta

---

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.