

## **Resolució 413/2017, de 27 de desembre**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 316/2017, 319/2017 i 341/2017 (acumulades)

**Administració reclamada:** Ajuntament de Santa Perpètua de Mogoda

**Informació reclamada:** Informació relativa a la retribució del personal, el programa de millora de l'ocupabilitat i la contractació de personal del Museu Municipal.

**Sentit de la Resolució:** Finalització per acord de mediació.

**Resum:** Les parts han assolit un acord en relació amb l'accés a la informació sol·licitada en el marc de la mediació celebrada sota la direcció de la GAIP. El Ple de la GAIP no aprecia que l'acord contingui elements contraris a l'ordenament jurídic i, de conformitat amb l'article 42.5, posa fi als procediments de reclamació per acord de mediació.

**Paraules clau:** Ajuntament. Sindicat. Reclamació contra silenci. Personal. Retribucions. Contractació. Dades personals. Acumulació. Mediació. Acord.

**Mediadora i ponent:** Elisabet Samarra.

### **Antecedents**

1. El 12 de juliol de 2017 entren a la GAIP les Reclamacions 316/2017, 319/2017 i 341/2017, presentades per la Secció sindical de Comissions Obreres (CCOO) de l'Ajuntament de Santa Perpètua de Mogoda contra aquest Ajuntament, en relació amb les sol·licituds d'accés indicades a l'antecedent següent, que no haurien obtingut resposta. El sindicat reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP promulgat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. Les sol·licituds d'accés que són objecte de les reclamacions identificades a l'antecedent anterior són les següents:
  - 2.a: De 28 de setembre de 2015 (instància genèrica 5209) la persona reclamant sol·licita a l'Ajuntament de Santa Perpètua de Mogoda la informació següent: els informes relatius a la contractació d'una treballadora per 10 hores de servei al Museu Municipal. La Reclamació 316/2017, presentada el 12 de juliol de 2017, indica que no hauria rebut resposta de l'Ajuntament i assenyala que si bé a l'RLT hi figura un lloc de treball d'auxiliar de serveis al Museu Municipal, a l'estiu del 2015 el personal que hi era assignat hauria estat traslladat a altres dependències i el sindicat reclamant desconeix l'empresa que presta actualment el servei, amb quins treballadors i en quines condicions.



2.b: De 23 de desembre de 2015 (instància genèrica 7501) sol·licitant: 1) Descripció del Programa de millora de l'ocupabilitat. 2) Data dels projectes que l'integren i descripció dels mateixos. 3) Totes i cadascuna de les persones que integren el Programa de millora de l'ocupabilitat i els programes que l'integren. 4) Certificat de la Intervenció municipal de la dotació econòmica del Programa de millora de l'ocupabilitat i cadascun dels programes que l'integren des del 24 de setembre de 2015 fins a l'actualitat. En l'escrit de Reclamació 319/2017 s'indica que no hauria obtingut resposta de l'Ajuntament i manifesta que tot i que hi ha constància de treballadors eventuais vinculats al Programa de millora de l'ocupabilitat, el sindicat reclamant en desconeix les dates, objectius, continguts i altres elements.

2.c: De 31 de gener de 2017 (instància genèrica 606 i documents annexos) sol·licitant la informació següent:

2.c.1: Taula salarial corresponent als exercicis 2017, 2016 i 2015, amb tots els conceptes retributius personals, on es relacionin tots i cadascun dels empleats i de les empleades de l'Ajuntament, inclosos o no a la Plantilla orgànica.

2.c.2: Relació actualitzada dels complements de productivitat, productivitat addicional i altres complements retributius reflectits a la taula salarial, més els informes tècnics i jurídics que els justifiquen, així com també els informes sobre treballadors o treballadores amb habilitacions, adscripcions temporals, jornades especials i particularitats que representin algun concepte retributiu.

2.c.3: Relació de les gratificacions per serveis extraordinaris abonades durant l'any 2016, amb el detall individual de l'empleat o l'empleada que les percep, així com altres conceptes retributius (plusos especials, paquets horaris a preu fixe per a festes, complements per borses horàries, complements retributius a la Policia Municipal i altres col·lectius específics, etc.)

La sol·licitud invoca diversos preceptes legals, convenis col·lectius i sentències judicials que la fonamentarien. La Reclamació presentada, assenyalada amb el número 341/2017, indica que la sol·licitud no hauria estat resposta per l'Ajuntament i manifesta que aquesta informació és bàsica i fonamental per a la tasca sindical i que s'ha sol·licitat en el marc de la Mesa general de negociació i per altres diverses vies, sense que hagi estat obtinguda.

3. El 31 de juliol de 2017, un cop esmenades determinades deficiències detectades a la sol·licitud, la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que



puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació. També li demana que designi la persona que representarà l'Ajuntament en el procediment de mediació sol·licitat per la persona reclamant.

4. El 28 d'agost de 2017 l'Ajuntament de Santa Perpètua de Mogoda comunica a la GAIP el nom de la persona que el representarà en el procediment de mediació i li sol·licita a una ampliació de termini per confeir l'informe requerit, per la manca de personal disponible per fer aquesta tasca a causa de les vacances d'estiu.
5. El 31 d'agost de 2017 la GAIP comunica a l'Ajuntament que no pot ampliar el termini donat atès que no es compleix el requisit previst a l'article 32.3 de la Llei 39/2015, de l'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques (LPAC), segons el qual la sol·licitud d'ampliació s'ha de plantejar abans que fineixi el termini i quan es presenta ja ha finit a bastament. Al llarg dels mesos d'octubre i novembre la GAIP reclama reiteradament l'informe a l'Ajuntament de Santa Perpètua, sense resultats.
6. L'11 d'octubre de 2017, després de constatar que la informació sol·licitada pot incloure dades afectades per la legislació de protecció de dades personals, la GAIP, en aplicació dels previst pels apartats 7 i 8 de l'article 42 LTAIPBG, demana un informe a l'Autoritat catalana de protecció de dades personals (APDCAT) en relació amb cadascuna de les reclamacions que ara es resolen.
7. Els dies 9, 13 i 21 de novembre de 2017, tenen entrada a la GAIP els informes emesos per l'APDCAT. En relació amb la Reclamació 316/2017, l'APDCAT conclou el següent: *"En el cas que el personal formi part de la plantilla de la corporació, la normativa de protecció de dades no impediria l'accés a la identitat de la persona o persones seleccionades en el procés o processos de selecció per a la provisió de llocs de treball de la corporació i a la puntuació obtinguda com a resultat dels mèrits i proves realitzades. En canvi, no estaria justificat l'accés a l'informe d'avaluació de la persona candidata ni a la informació de la resta de persones que poden haver participat en aquests processos de selecció. Respecte a les condicions retributives d'aquestes persones, es podrien facilitar a la reclamant les dades retributives consistents en el sou base, complements específics i de destinació associats als llocs de treball afectats. En el cas que el personal estigui contractat per una empresa que gestiona el servei públic per compte de la corporació, la normativa de protecció de dades no impediria l'accés a la identitat de l'adjudicatària, l'expedient de licitació i d'adjudicació, el procediment emprat per contractar, la durada, el nombre de licitadors, ni a la identitat de les persones contractades per a la prestació d'aquest servei".*

En relació amb la Reclamació 319/2017, conclou que: *"La normativa de protecció de dades no impedeix l'accés de la reclamant a la descripció del Programa de millora de l'ocupabilitat, la data dels projectes que l'integren i descripció dels mateixos, o al certificat de la intervenció municipal*



*de la dotació econòmica corresponent, en els termes sol·licitats, en no contenir informació personal, més enllà, si escau, de les dades identificatives dels funcionaris o autoritats municipals que puguin signar la documentació. La normativa de protecció de dades no impedeix l'accés de la reclamant a la identitat de les persones que han estat contractades arran de la seva participació en aquells projectes del Programa. En canvi, no sembla que resulti justificat l'accés a la identitat de les persones que han pogut participar en aquells projectes del Programa consistents únicament en cursos de formació”.*

Finalment, i pel que fa a la Reclamació 341/2017, conclou que: *“La comunicació a l'entitat reclamant de les dades retributives consistents en el sou base, complements específics i de destinació associats a cadascun del llocs de treball de l'Ajuntament, sense necessitat d'identificar les persones afectades, restaria habilitada a efectes de l'article 11.2.a) LOPD, en connexió amb l'article 24.2 LTC. Respecte a la resta de complements retributius associats no a una determinada plaça o lloc de treball sinó a la persona que l'ocupa (triennis, complement de productivitat, gratificacions), l'accés només estaria justificat respecte dels alts càrrecs de la corporació, i la resta de personal que ocupi llocs de confiança, de lliure designació, d'especial responsabilitat dins l'organització o que impliquin alts nivells retributius. En canvi no resultaria justificat l'accés a la dita informació respecte d'aquelles persones que ocupen llocs diferents als descrits”.*

La GAIP trasllada a les parts els informes rebuts de l'APDCAT en relació amb cadascuna de les reclamacions que ara es resolen.

8. El 20 de novembre de 2017 l'Ajuntament lliura a la GAIP documentació en relació amb les Reclamacions 316/2017, 319/2017 i 341/2017. Examinada la documentació, la GAIP la trasllada amb data 24 de novembre al sindicat reclamant demanant que informi si es considera que la informació rebuda dona resposta a les sol·licituds objecte de les reclamacions. Pel que fa a la informació aportada per l'Ajuntament en relació amb la reclamació 341/2017, la GAIP la reté i no la lliura al sindicat en constatar que no ha estat adequadament anonimitzada.
9. El 29 de novembre el sindicat reclamant objecta el següent a la informació rebuda:
  - En relació amb la Reclamació 316/2017: *“no dona cap dada sobre la identitat de l'empresa o les empreses que presten serveis en el Museu, ni dels expedients de licitació i/o els procediments d'adjudicació del servei, així com el procediment emprat per contractar, la durada, el nombre de licitadors, ni la identitat de les persones contractades per a la prestació d'aquest servei”.*
  - En relació amb la Reclamació 319/2017: *“La resposta tampoc facilita cap informació que garanteixi el compliment dels procediments interns de l'Ajuntament de Santa Perpètua sobre Seguretat i Salut Laboral: Coordinació d'activitats empresarials, etc. Volem exposar que*



sol·licitàvem la descripció complerta i objectius del Programa amb dates d'execució, si s'escau, memòria tècnica inicial i final, la dotació o memòria econòmica, la relació o el nombre de persones que ha participat de tot el Programa, etc...”.

10. Després de diversos intents de celebrar la mediació frustrats per la manca de col·laboració de l'Ajuntament i la nul·la disponibilitat de la persona designada per fer la mediació, que s'allarguen durant quasi un mes, el 22 de desembre se celebra a la seu de la GAIP la mediació en la què l'Ajuntament hi és representat per una altre persona diferent de la inicialment designada, i que finalitza amb acord de les parts sobre la informació que ha de lliurar l'Ajuntament i el termini i format en què ho ha de fer, amb expressa manifestació del sindicat reclamant de renuncia a obtenir la informació retributiva individualitzada i amb les dades personals identificatives de les persones treballadores a què fa referència.

## **Fonaments jurídics**

### *1. Acumulació de les Reclamacions*

L'article 57 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de las Administracions Públiques preveu que l'òrgan que tramita un procediment pugui acumular-lo a d'altres amb els quals tingui una identitat substancial o una connexió íntima. Aquesta identitat substancial es produeix clarament en el cas de les Reclamacions objecte de Resolució, ja que hi ha una identitat de parts i un mateix sentit de Resolució.

D'acord amb això, en aplicació dels principis d'economia i simplicitat que han de presidir l'activitat administrativa, i vist que de l'acumulació no se'n deriva perjudici per a les parts ni per a l'interès general, resulta oportú i ajustat a Dret l'acumulació de les Reclamacions.

### *2. Competència de la GAIP i admissibilitat de la Reclamació.*

L'article 39.1 de la Llei 19/2014, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) estableix que les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública poden ser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant de la GAIP.

Les reclamacions reuneixen els requisits formals establerts per l'LTAIPBG i pel RGAIP i, per tant, són admissibles a tràmit.



### 3. *L'Acord en procediment de mediació*

L'article 42.5 LTAIPBG estableix que l'acord assolit per les parts en el marc d'un procediment de mediació posa fi al procediment i en cap cas no pot ser contrari a l'ordenament jurídic.

Segons es desprèn de l'acta aixecada al finalitzar la sessió de mediació celebrada, degudament signada pels assistents, les parts han assolit un acord, que consta annex a aquesta Resolució, a satisfacció del sindicat reclamant.

Amb la informació de què disposa la GAIP, no s'aprecia que aquest Acord contingui elements contraris a l'ordenament jurídic i és respectuós amb les conclusions de l'APDCAT, per la qual cosa correspon posar fi al procediment de reclamació.

### 4. *Seguiment de l'execució*

L'article 43.5 LTAIPBG i l'article 48 RGAIP estableixen l'obligació de les administracions i subjectes obligats a comunicar a la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública les actuacions realitzades per a l'execució dels acords de mediació i per al compliment de les Resolucions dictades per la GAIP dins del termini dels quinze dies següents que els hagin estat comunicades. Les persones interessades poden comunicar a la GAIP les incidències que es produeixin en l'execució dels acords de mediació i de les Resolucions per a que la GAIP en requereixi el compliment, d'acord amb l'article 49 RGAIP.

La desatenció dels requeriments de la GAIP en relació amb el compliment dels acords de mediació i de les seves Resolucions pot donar lloc a l'exigència de responsabilitats, d'acord amb el que estableix l'article 77 LTAIPBG i 49 RGAIP, i és objecte de publicació al portal de la GAIP mentre no cessi l'incompliment, d'acord amb l'article 25.k RGAIP.

### 5. *Publicitat de les resolucions de la GAIP*

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

## **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 27 de desembre de 2017, resol per unanimitat:

1. Acumular les Reclamacions 316/2017, 319/2017 i 341/2017.



2. Declarar finalitzats els procediments relatiu a les Reclamacions 316/2017, 319/2017 i 341/2017, en haver assolit les parts un acord en relació amb l'accés a la informació sol·licitada, en el marc de la mediació.
3. Requerir a l'Ajuntament de Santa Perpètua de Mogoda a complir l'acord de mediació i a informar immediatament aquesta Comissió de les actuacions dutes a terme per a la seva execució.
4. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
5. Declarar finalitzat el procediment relatiu a les Reclamacions 316/2017, 319/2017 i 341/2017 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Barcelona, 27 de desembre de 2017

Elisabet Samarra i Gallego

Presidenta

---

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.



## ACORD DE MEDIACIÓ

del 22 de desembre de 2017, relatiu a les Reclamacions 316/2017, 319/2017 i 341/2017

### REUNITS

La persona reclamant,

- la senyora XXXX, representant de la secció sindical de CCOO de l'Ajuntament de Santa Perpètua de Mogoda, acompanyada de la senyora XXX.

En representació de l'Ajuntament de Santa Perpètua de Mogoda,

- la senyora XXX, tècnica de Recursos Humans de l'Ajuntament.

### ACORDEN

#### **Primer.** Administració obligada

L'Ajuntament de Santa Perpètua de Mogoda es compromet a lliurar la informació que es detalla en l'acord següent.

#### **Segon.** Informació que s'ha de lliurar

Les parts acorden que la informació següent satisfà a les reclamacions presentades:

- En relació amb la Reclamació 316/2017: conèixer el procediment de licitació de l'empresa, quin procediment s'ha dut a terme pel canvi de lloc de treball de la persona interina que treballava al Museu i la informació relativa a la coordinació d'activitats.
- En relació amb la Reclamació 319/2017: la memòria tècnica i la memòria econòmica, si n'hi ha, dels projectes integrats en el Programa de millora de l'ocupabilitat. Si no existeixen aquestes memòries es facilitarà almenys aquesta informació de cadascun dels programes: nom, objectiu, durada, nombre de persones adscrites, dotació econòmica.
- En relació amb la Reclamació 341/2017: Taula retributiva de la Relació de tots els llocs ocupats amb el sou base i amb els complements retributius fixes, actualitzada al 2017.

#### **Tercer.** Format

La informació es facilitarà en suport electrònic, preferentment en format Excel.

**Quart.** Termini de lliurament de la informació

El termini de lliurament fineix el 31 de gener del 2018.

La part reclamant, mitjançant aquest acord de mediació es dona per satisfeta de la seva reclamació en relació amb l'accés a la informació pública sol·licitada, sens perjudici de les actuacions i accions ulteriors que li puguin correspondre.

L'administració reclamada es compromet a informar del compliment del present acord a la GAIP un cop s'hagi fet efectiu, de conformitat amb el què estableix l'article 43.5 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, comunicant-li expressament en un termini d'una setmana el seu compliment i els termes de la seva execució.

El present Acord de mediació es regeix per la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i segueix el previst pel Manual de mediació de la GAIP, els aspectes més destacats del qual són recollits per les adjuntes "Característiques bàsiques del procediment de mediació per a l'accés a la informació pública". Tots aquests documents són coneguts per les parts i mereixen la seva conformitat.

L'acord es presentarà al Ple de la GAIP, a fi que aquesta en tingui coneixement, dicti la resolució que posa fi al procediment de reclamació, ordeni la seva execució i la seva publicació al web de la GAIP.

Firmes:

Per la persona reclamant

Per l'Administració reclamada

*Hi consten les firmes.*