

Resolució 414/2025, de 20 de març

Número d'expedient de la Reclamació: 161/2025

Administració reclamada: Ajuntament de Vilopriu

Informació reclamada: Diversa sobre construcció d'una escola

Sentit de la resolució: Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Resum: No és sobrer recordar, que la GAIP no disposa de competències en l'àmbit de la denominada publicitat activa. És a dir, no pot controlar, verificar, inspeccionar els ens subjectes a obligacions de publicitat activa d'acord amb la LTAIPBG. Tampoc no pot compel·lir-los a donar compliment a aquestes obligacions, ni pot sancionar-los per no respectar les previsions de la LTAIPBG. En aquest sentit, aquesta Comissió només pot recomanar a la persona reclamant que presenti una queixa davant del Síndic de Greuges exposant-li la situació que amb aquesta reclamació ens ha fer conèixer.

Paraules clau: Ajuntaments. Persona física. Accés a expedient. Reclamació contra silenci. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació. Sense límits.

Ponent: Clara I. Velasco Rico

Antecedents

1. El 02 de febrer de 2025 entra a la GAIP la Reclamació 161/2025, presentada per una persona física contra l'Ajuntament de Vilopriu en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent.
2. La Reclamació presentada davant la GAIP indica el següent: "Que requeriu a l'Ajuntament que de conformitat amb l'article 17 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, interessa tenir accés al contingut de l'expedient de tramitació de la nova llicència, en l'estat en que es trobi i de còpia dels documents requerits en les sol·licituds de 31/07/2024 i de 19/11/2024." I afegeix el següent: "Des de l'octubre del 2022 que el promotor va presentar la tercera sol·licitud de llicència d'obres (fa més de 2 anys) per a la construcció de l'equipament Les Animals Escola Bressol d'educació infantil i de primària, al carrer Ponent 28-30 de Gaüses (Vilopriu), l'Ajuntament encara no ha resolt l'expedient, i bona part dels veïns, com a part interessada en el procediment hem entrat per registre nombrosos escrits sol·licitant informació sobre l'expedient i no se'ns ha donat resposta en cap ocasió."
3. El 12 de febrer de 2025 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment



administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.

4. El 12 de febrer de 2025 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Vilopriu i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe, així com còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre-la.
5. En data 06 de març de 2025 la GAIP rep l'informe de l'Ajuntament de Vilopriu amb el contingut extractat següent: "ANTECEDENTS DE FET

1.- En data 25 d'octubre de 2022 , es va registrar l'entrada de la sol·licitud de la llicència d'obres per a la construcció d'una escola bressol, d'educació infantil i primària al nucli de Gaüses (Vilopriu), expedient X2022000182 2.-En data 1 de desembre de 2022, la senyora XXX, en nom i representació del senyor XXX, va sol·licitar " accés i es faciliti còpia, per mitjans telemàtics, del contingut de l'expedient administratiu en virtut del qual s'està tramitant la llicència d'edificació per a la construcció d'una Escola bressol, d'educació infantil i primària a Gaüses. Que se'ns tingui com a interessats en el procediment i se'ns informi de qualsevol tràmit en relació amb la tramitació de la llicència d'edificació per a la construcció d'una Escola bressol, d'educació infantil i primària a Gaüses. 3.- En data 16 de gener de 2023, es va dictar el decret número 4/2023, notificat electrònicament en data 17 de gener de 2023, que va resoldre donar accés al senyor XXX a l'expedient de referència, facilitar-li còpia per mitjans telemàtics sol·licitats de la documentació íntegra que consta en el mateix, i tenir-lo com a interessat en el procediment. 4.-Posteriorment s'ha donat accés a l'expedient i notificat electrònicament qualsevol nova tramitació a la representant del senyor XXXX; en data 29/11/2023, 31/07/2024, 30/01/2025. 5.- En data 23 de gener de 2025, el senyor XX i una lletrada del despatx de la XX, van reunir-se amb el secretari municipal i van rebre informació de l'estat de tramitació de l'expedient. 6.- En data 27 de gener de 2025, el senyor XXX, compareix a l'Ajuntament i se li permet estudiar i copiar el que consideri de l'expedient administratiu X2022000182. 7.- Que les actes dels plens es publiquen a la pàgina web de l'Ajuntament (acció de govern i grups polítics), la convocatòria dels plens municipals s'anuncia al web municipal des del passat mes de setembre. 8.- No es considera que hi hagin terceres persones afectades per l'accés a la informació pública que es reclama. FONAMENTS DE DRET 1.- Rd Legislatiu 1/2010 , de 3 d'Agost, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei d'Urbanisme. 2. LPACAP 39/2015 d'1 d'octubre. 3.- LLEI 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern. CONCLUSIONS Es considera que XXX, ha tingut accés a tota la informació pública des de l'inici de la tramitació del procediment



administratiu de referència, i que l'Ajuntament al qual represento ha actuat sempre d'acord amb l'establert a la legislació vigent.”

6. El 07 de març de 2025 la GAIP trasllada aquesta informació a la persona reclamant i li atorga un termini de 3 dies hàbils perquè comunicui el que consideri pertinent, amb l'advertiment que si no ens comunica el contrari, entendrem que dona resposta a la sol·licitud d'informació pública, i finalitzarem el procediment per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació.
7. El 12 de març la persona reclamant fa arribar la següent comunicació a la GAIP: “ 1. L'escrit de resposta de l'Ajuntament que ens adjunteu, te algunes imprecisions i forces omissions, tal com ens referirem en els punts següents. Han facilitat alguns documents que diuen, però no tots, i hem tingut les reunions que diuen, però sempre molt forçades i obligats per la nostra insistència.

El que defugen, és a informar-nos de la realitat del que porten entre mans, a no respondre mai els nostres escrits de consideracions als diferents projectes, a esperar més de 2 anys a enviar el primer requeriment de mancances al projecte, a ocultar-nos informacions quan ens hem trobat i deixar a l'aire insinuacions,...

També és molt estrany el llarg silenci des de la sol·licitud de la tercera llicència, l'octubre de 2022, i que ara facin uns requeriments que no es corresponen als motius de denegació de les anteriors llicències, amb un projecte igual, el que ens fa suposar que hi està havent converses o "negociacions" privades amb el promotor, que desconeixem, per a facilitar l'atorgament de la llicència, sigui com sigui.

2. Entrant al detall de l'informe municipal de 6/03/2025, el punt 4 diu que se'ns ha donat accés a l'expedient en dates 29/11/2023, 31/07/2024 i 30/01/2025.

No ens consta haver rebut res el 31/07/2024. La informació rebuda per part de l'Ajuntament és la que us vam adjuntar en el nostre escrit de reclamació de 18/01/2025 i que són:

- El 16/01/2023, les nostres advocades que ens representen, ens envien el tercer projecte amb sol·licitud de llicència d'obres de 25/10/2022. Inclou 8 documents.
- El 12/12/2023 (data de registre de sortida 29/11/2023), rebem de les nostres advocades, modificacions puntuals al projecte anterior. Inclou 3 documents.
- El 31/07/2024 no ens consta haver rebut res. Coincideix en data, a l'entrada per registre de la sol·licitud de les nostres advocades, que d'acord amb l'article 17 de la Llei 19/2013, de transparència, demanem informació sobre l'expedient de llicència.
- El 3/02/2025, quan ens presentem a l'ajuntament per demanar informació, se'ns entrega fotocòpia en paper de l'informe tècnic desfavorable i de requeriment d'esmenes al projecte,



que porta segell de sortida de registre de 30/01/2025. També ens lliuren fotocòpia de l'expedient de llicència d'obres 40/2023, de soterrament d'una línia de baixa tensió dins del terreny del projecte de l'escola. No ens consta haver rebut cap d'aquestes informacions de manera telemàtica.

En els punts 5 i 6, que es fa esment a dues trobades presencials a l'ajuntament els dies 23/01/2025 i 27/01/2025, dir que la primera va ser demanada per les nostres advocades setmanes abans i que la segona es va produir el 3/02/2025, quan havent-la demanat una setmana abans, no havíem tingut cap resposta.

En el punt 7 diu que les actes dels Plens les publiquen a la web municipal des del setembre de 2024. És cert, però abans d'aquesta data no n'havien publicat cap. Havent fet ara la consulta a la web, no trobem cap acta en posterioritat a la data de 29/04/2024, es a dir de fa quasi un any.

3. Afegir que nosaltres hem entrat diferents escrits i peticions per registre i mai se'ns ha donat resposta. Aquests escrits, són:

- El 21/01/2023, entrem per registre un escrit de consideracions a la tercera sol·licitud de llicència i una petició de reunió amb l'alcalde per a demanar-nos quina és la seva posició.
- El 10/07/2023, entrem per registre una petició de reunió amb veïns i l'alcalde pel 17/07/2023 degut a que no ens van respondre a l'anterior escrit. La petició no es resposta ni atesa. Finalment, el 16/10/2023, ens citen per la reunió. D'aquesta reunió redactem una acta-resum, que entrem per registre el 04/12/2023.
- El 08/01/2024, entrem per registre un escrit de consideracions a la nova documentació presentada pel promotor el 15/11/2023, com a annex a la tercera sol·licitud de llicència d'obres, sense haver rebut cap requeriment de l'ajuntament.
- El 22/04/2024, entrem per registre un escrit on demanem la caducitat de l'expedient i/o la seva denegació. Han passat 18 mesos des de la data de sol·licitud de la llicència d'obres i no hi ha cap resposta de l'ajuntament.
- El 02/06/2024, entrem per registre un escrit amb la signatura de 23 veïns de Gaüses, demanant que se'ns trameti tota nova informació sobre l'expedient i, en el seu cas, es procedeixi a notificar la caducitat, o que s'informi desfavorablement la nova llicència.
- El 31/07/2024, les nostres advocades, entrem per registre una nova sol·licitud, d'acord amb l'article 17 de la Llei 19/2013, de transparència, per demanar informació sobre l'expedient de llicència.



- El 19/11/2024, davant la manca de resposta de l'Ajuntament, les nostres advocades, tornen a entrar per registre la mateixa petició d'informació feta el 31/07/2024 i continua sense haver cap resposta.

Donat el reiterat mutisme a les nostres peticions d'informació a l'expedient, que a més tenim reconeguda ser part interessada en el procediment, decidim posar-ho en coneixement a altres organismes de garantia dels drets de la ciutadania davant l'administració, com és el GAIP i la Sindicatura de Greuges. A finals de gener de 2025 s'entren les dues reclamacions.

4. A tot això, convé afegir que l'Ajuntament actua, per norma general, amb poca transparència i nocturnitat. En aquest sentit, convé assenyalar els següents extrems:

- Al web de l'Ajuntament únicament consten penjades les actes del Ple Municipal fins l'abril del 2024. Fa pràcticament un any que no es penja cap acta del Ple. A més a més, aquestes actes són poc completes i contenen enllaços que no duen a cap document. Es pot consultar al següent enllaç: <https://www.seu-e.cat/ca/web/vilopriu/govern-obert-i-transparencia/acciode-govern-i-normativa/accio-de-govern-i-grups-politics/actes-de-ple>

- Les convocatòries dels Plens municipals i les corresponents ordres del dia no són públiques pels veïns i veïnes de Vilopriu. D'aquesta forma, indirectament s'impedeix a la ciutadania assistir als Plens ja sigui a informar-se o a exposar les seves reivindicacions.

- Concretament, i en relació amb el supòsit que aquí ens ocupa, els veïns de Gaüses ens hem adonat de diverses informacions per converses informals o altres vies extraoficials, com ara de l'existència de negociacions entre els advocats del consistori i els promotors del macro-projecte al qual aquests veïns ens oposem.

Per aquest motiu, considerem que l'Ajuntament no compleix amb els requisits de transparència i de bon govern exigits per llei.

5. Finalment, aquesta part desitja manifestar que malgrat que l'Ajuntament hagi aportat diversa de la documentació requerida, aquesta aportació no és suficient per entendre complert els deures de transparència i bon govern obligats per llei. No es pot obviar que ens trobem davant d'un macro-projecte que pot alterar greument la vida comunitària del poble de Gaüses, així com el seu equilibri territorial i econòmic. Per aquest motiu, la mera aportació de documents de gran complexitat no és suficient, sinó que esdevé necessari un autèntic procés d'exposició pública de quines són les intencions del consistori i de la seva voluntat en relació amb aquest macro-projecte.

Per tot el que hem exposat, considerem:



1. Que no és normal no haver donat cap resposta escrita en 2 anys i 3 mesos, des de la sol·licitud de llicència d'obres, enviant un primer requeriment d'esmenes el 31/01/2025. I mai cap resposta escrita a nosaltres com a part interessada en el procediment.
2. Que l'Ajuntament de Vilopriu te una actuació totalment opaca a donar informació i explicacions i únicament s'ha limitat a traslladar-nos documents tècnics del projecte.
3. Que la web de l'Ajuntament, com a canal obert de transparència, no te actualitzada la informació, ni penja les convocatòries dels Plens, ni les informacions urbanístiques d'interès.
4. Que davant d'aquest macro-projecte, que es presenta com a escola de primària, però que en els anteriors projectes denegats que tenien la mateixa configuració de l'actual, i que incloïen activitats recreatives, de restauració i residència d'estada puntual d'artistes, fet que distorsiona, a molts nivells, la vida, la mobilitat i l'equilibri d'un nucli de població molt petit, l'Ajuntament ha de mantenir una comunicació molt més transparent amb la població i estar atent a donar la informació sobre la seva tramitació."

S'ha d'emfasitzar que la persona reclamant conclou el seu escrit amb les següents peticions: "Que es requereixi a l'Ajuntament perquè publiqui totes les actes dels Plens de l'Ajuntament al corresponent portal de transparència.

Que es requereixi a l'Ajuntament perquè faci públiques les convocatòries del Ple municipal, ordinàries i extraordinàries, i les corresponents ordres del dia amb antelació suficient.

Que es requereixi a l'Ajuntament perquè tingui per interessats els veïns de Gaüses que reiteradament han mostrat el seu interès, i concretament, la seva oposició a l'execució del macro-projecte que es presenta com a escola de primària i que qualsevol comunicació, procediment, acte administratiu o resolució relacionat amb aquest es comuniqui expressament i que aquests veïns siguin emplaçats per comparèixer com interessats als respectius expedients administratius".

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

D'acord amb l'article 39.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i 29 del Decret 111/2017, de 18 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (RGAIP) aquesta Comissió és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació. L'article 2.b i c LTAIPBG defineixen la informació pública i preveuen el dret d'accés a les persones per a



sol·licitar i obtenir-la que d'acord amb l'article 18.1 LTAIPBG, tant a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda.

L'article 20 LTAIPBG preveu els requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública, que l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. Els articles 21 i 22 LTAIPBG estableixen que aquests límits no són d'aplicació automàtica i absoluta i han de ser aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat i han d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat l'accés als expedients administratius a la persona reclamant abans d'aquest procediment, parcialment, i també en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció de la sol·licitud d'informació el qual deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

D'altra banda, aquesta Comissió vol palesar que en relació a les diferents peticions que expressa la persona reclamant en data 12 de març no disposa de cap facultat o competència que li permeti procedir com se li demana. Certament, el que es demana amb posterioritat a la presentació de la Reclamació resulta inqüestionable que no constitueix un exercici del dret d'accés a la informació pública, perquè es pretén de l'administració la realització d'unes determinades actuacions que queden completament fora de l'àmbit d'aquest procediment de Reclamació, procediment limitat a l'obtenció per part de la persona que la sol·licita d'informació pública prèviament existent i en poder de l'administració. A més, no és sobrer recordar, que la GAIP no disposa de competències en l'àmbit de la denominada publicitat activa. És a dir, no pot controlar, verificar o inspeccionar els ens subjectes a obligacions de publicitat activa d'acord amb la LTAIPBG. Tampoc no pot compel·lir-los a donar compliment a aquestes obligacions, ni pot sancionar-los per no respectar les previsions de la LTAIPBG. En aquest sentit, aquesta Comissió només pot recomanar a la persona reclamant que presenti una queixa davant del Síndic de Greuges exposant-li la situació que amb aquesta reclamació ens ha fet conèixer.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.



COMISSIÓ DE GARANTIA
DEL DRET D'ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 20 de març de 2025, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 161/2025, per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i donar publicitat de la present resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.