

Resolució 418/2022, de 26 de maig

Número d'expedient de la Reclamació: 347/2022

Administració reclamada: Ajuntament de Sant Esteve Sesrovires

Informació reclamada: Informe de tresoreria i d'Intervenció d'un determinat Decret

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació

Resum: Els antecedents posen de manifest que l'Ajuntament ha informat, en el marc d'aquest procediment, de la inexistència de l'informe d'intervenció-tresoreria objecte de reclamació, el què ha estat comunicat a la persona reclamant per la GAIP. La manifestació de la inexistència de la informació reclamada comporta la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la què deriva aquest procediment, i la pèrdua sobrevinguda d'objecte de la reclamació, motiu pel qual és procedent finalitzar-lo.

Paraules clau: Ajuntament. Informes. Intervenció. Decrets. Personal. Reclamació contra silenci. Lliurament extemporani. Inexistència de la informació. Pèrdua d'objecte. Seguiment de l'execució.

Ponent: Elisabet Samarra Gallego

Antecedents

1. El 10 d'abril de 2022 entra a la GAIP la Reclamació 347/2022, presentada pel representant d'un agent de la policia local. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 8 d'octubre de 2021 el representant de la persona reclamant presenta una instància a l'Ajuntament de San Esteve Sesrovires per la qual es sol·licita l'informe de tresoreria i intervenció del Decret número 2020-1065, amb data de 2 de desembre de 2020.
3. La Reclamació presentada el 10 d'abril de 2022 indica que l'Ajuntament de Sant Esteve Sesrovires no hauria respost a la sol·licitud indicada a l'antecedent anterior, tot i haver-se reiterat la petició el dia 8 de gener de 2022.
4. El 14 d'abril de 2022 la GAIP requereix al representant de la persona reclamant que acrediti la representació d'acord amb la qual manifesta actuar.
5. El 14 d'abril de 2022 el representant de la persona reclamant aporta a la GAIP aporta un escrit d'autorització signat pel seu representat.



6. El 20 d'abril de 2022 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
7. El 21 d'abril de 2022 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Sant Esteve Sesrovires i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
8. L'11 de maig de 2022 l'Ajuntament de Sant Esteve Sesrovires informa a la GAIP dels antecedents, motius i fonaments jurídics amb base als quals es va aprovar el Decret 2020/1065 objecte de la sol·licitud d'accés a informació, i posa de manifest el següent: “ 3. Pel que fa a les limitacions a la informació de la que deriva la present petició, manifestem, que aquesta Corporació no està sotmesa a limitació de cap tipus per a respondre a la petició per vostès formulada. 4. Pel que fa a l'expedient complet relatiu a la sol·licitud d'informació d'accés a la informació pública tramitada per l'Ajuntament manifestem que la única informació que consta al nostre gestor documental d'expedients amb núm. 3624/2020 és el Decret d'Alcaldia 2020/1065, sense que hi consti l'informe de tresoreria – intervenció que sol·licita el Sr. xxxx, atès que referent al complement liquidat al treballador yyyyy a partir del mes de desembre '20, el pressupost municipal per a l'exercici 2020 recull les següents aplicacions pressupostàries per liquidar les retribucions del personal funcionari [...]. El crèdit autoritzat en les aplicacions mencionades anteriorment era suficient per satisfer el complement atorgat, sense haver de suplementar cap de les aplicacions”.
9. Finalment, l'Ajuntament de Sant Esteve Sesrovires sol·licita a la GAIP: “ Que es tingui per contestat el present requeriment, en temps i forma, per aportada la informació que disposa aquest Ajuntament per a l'esclariment dels fets i per donar trasllat als interessats i, en mèrit a la mateixa i a l'espera de que la resposta doni compliment a la Reclamació número 347/2022, procediu a arxivar el vostre expedient.”
10. El 23 de maig de 2022 la GAIP trasllada l'informe de l'Ajuntament de Sant Esteve Sesrovires a la persona reclamant.



Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat *b* del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera



que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Ajuntament ha informat, en el marc d'aquest procediment, de la inexistència de l'informe d'intervenció-tresoreria objecte de reclamació, el què ha estat comunicat a la persona reclamant per la GAIP.

La manifestació de la inexistència de la informació reclamada comporta la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la què deriva aquest procediment, i la pèrdua sobrevinguda d'objecte de la reclamació, motiu pel qual és procedent finalitzar-lo. En tot cas, se n'ha donat trasllat a la persona reclamant i es mantenen les funcions de seguiment de l'execució d'aquesta Resolució, per si pogués acreditar que realment existeix l'informe reclamat.

3. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el previst pels articles 48 i 49 RGAIP i per l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix l'obligació de facilitar la informació dins del termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment, i que la desatenció d'aquest requeriment pot donar lloc a l'exigència de responsabilitats en el marc del règim sancionador previst a la mateixa llei. Concretament, a la vista de la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, la desatenció dels requeriments d'aquesta Comissió constitueix una infracció qualificada de molt greu que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG. Amb aquesta finalitat, l'article 49.2 RGAIP preveu que la Comissió n'informi als òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.



Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos en què els seus requeriments han estat desatesos pel subjectes obligats, i que se n'hi faci difusió mentre duri l'incompliment.

4. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 26 de maig de 2022, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 347/2022 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.