

## **Resolució 422/2023, de 25 maig**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 162/2023

**Administració reclamada:** Ajuntament de Vilassar de Dalt

**Informació reclamada:** Informació d'un conveni urbanístic.

**Sentit de la resolució:** Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

**Resum:** Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada tramès a la GAIP la informació sol·licitada i reclamada i un cop tramesa aquesta a la persona reclamant, sense que hi hagi hagut cap al·legació es considera la satisfacció de la Reclamació, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la informació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

**Paraules clau:** Ajuntaments. Convenis urbanístics. Reclamació contra silenci. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte.

**Ponent:** Mercè Aymerich Boltà

### **Antecedents**

1. El 6 de febrer de de març de 2023 entra a la GAIP la Reclamació 162/2023, presentada per una persona reclamant contra la Ajuntament de Vilassar de Mar, en relació amb la sol·licitud d'informació indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 20 de desembre de 2022, la persona reclamant presenta una sol·licitud d'accés a la informació en els termes següents: "Conveni urbanístic aprovat pel Ple d'aquest Ajuntament en sessió celebrada en data 12 de març de 2007 relatiu al sector Cal Garbat - Ravalet. La memòria de la Modificació de les NNSS de Planejament del municipi relativa a aquest sector, aprovada l'any 2009, fa expressament esment a aquest conveni".
3. El 16 de març de 2023 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada.



4. El 20 de març de 2023 la GAIP comunica la Reclamació a la Ajuntament de Vilassar de Mar i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 i 34.1 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i la identificació de les terceres persones que resultin afectades per l'accés que es reclama, si n'hi ha i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
5. El 27 de març de 2023, entra a la GAIP l'informe de la Ajuntament de Vilassar de Mar i hi fa constar:
  - En data 22 de març del 2023 l'Ajuntament de Vilassar de Dalt ha rebut una reclamació de la GAIP ( Comissió de garantia del dret d'accés a la informació pública) amb numero de registre d'entrada E2023005905.
  - Que la reclamació amb registre d'entrada E2023005905 sol·licita tenir accés a la documentació del conveni urbanístic aprovat pel Ple de l'Ajuntament de Vilassar de Dalt en sessió celebrada en data 12 de març de 2007 relatiu al sector Cal Garbat - Ravalet .
  - L'Arxiu Municipal ha procedit a fer la cerca i comprovacions pertinents a les seves instal·lacions per tal de trobar l'esmentada documentació.
  - L'Arxiu municipal ha trobat en l'expedient de la sessió del Ple de 12 de març de 2007, el text de l'esmentat conveni urbanístic entre l'Ajuntament de Vilassar de Dalt i Emesa, SL però aquest conveni no està signat per les parts.”.Adjunten còpia digitalitzada de l'esmentat conveni.
6. El 31 de març de 2023, la GAIP tramet a la persona reclamant l'informe tramès per l'Ajuntament i se li atorga un termini de 7 dies perquè presenti al·legacions motivadament, ans el contrari considerarem satisfeta la seva sol·licitud. La persona reclamant accepta la notificació en data 3 d'abril de 2023.

## Fonaments jurídics

### **1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública**

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que “Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol”. L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.



L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

## **2. Pèrdua d'objecte de la reclamació**

La reclamació es presenta contra el silenci administratiu produït en no respondre la Ajuntament de Vilassar de Mar a una sol·licitud d'informació relatiu a un conveni urbanístic aprovat pel Ple d'aquest Ajuntament en sessió celebrada en data 12 de març de 2007 relatiu al sector Cal Garbat – Ravalet.

En l'antecedent 5 es posa de manifest que l'administració reclamada va trametre a la GAIP l'informe i còpia digitalitzada del conveni i la GAIP el va trametre a la persona reclamant atorgant-li un termini de 7



dies perquè al·legués si no quedava satisfet. Passat sobradament aquest termini, és procedent finalitzar la reclamació per la pèrdua d'objecte de la Reclamació.

### **3. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

#### **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 25 de maig de 2023, resol per unanimitat:

1. Finalitzar la reclamació per la pèrdua d'objecte, d'acord amb la informació aportada en el marc d'aquest procediment.
2. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 162/2023 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló  
Presidenta

---

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, preferentment per correu electrònic adreçat a [gaip@gencat.cat](mailto:gaip@gencat.cat), per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web [www.gaip.cat](http://www.gaip.cat) l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Si l'Administració desatén el requeriment d'execució que li adrexi la GAIP, la Comissió posarà els fets en coneixement de l'òrgan competent, d'acord amb allò previst per l'article 86 LTAIPBG, i li sol·licitarà la incoació d'un procediment sancionador per infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'article 77.2.b LTAIPBG.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.