

Resolució 424/2020, de 13 d'agost

Número d'expedient de la reclamació: 285/2020

Administració reclamada: Ajuntament de Mataró

Informació reclamada: Actes i Avaluacions del Comitè de Seguretat i Salut.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte

Resum: Els antecedents posen de manifest que l'Administració ha lliurat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la què deriva la Reclamació i comporta la pèrdua sobrevinguda del seu d'objecte, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven, i es procedent finalitzar el procediment per aquesta causa.

Paraules clau: Ajuntament. Persona interessada. Salut laboral. Riscos psicosocials. Reclamació contra desestimació. Dades personals. Dades pròpies. Lliurament extemporani de la informació. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Elisabet Samarra Gallego

Antecedents

1. El 24 de juny de 2020 entra a la GAIP la Reclamació 285/2020, presentada contra l'Ajuntament de Mataró, en relació amb la informació indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 31 de març de 2020 la persona reclamant va presentar al Registre de l'Ajuntament de Mataró un escrit adreçat al regidor d'Administració i Bon Govern de l'Ajuntament de Mataró, en el qual feia referència a un procediment de riscos psicosocials que l'afectava, exposava diverses qüestions relatives al recurs de d'alçada presentat per la persona reclamant contra la seva resolució i la improcedència de considerar-lo extemporani, i feia un seguit de peticions numerades de l'1 al 5, les quatre primeres alienes a aquest procediment en la mesura en què no demanaven informació pública; però en l'apartat número 5, sol·licitava obtenir la informació següent: "còpia de les Actes del Comitè de Seguretat i Salut (CSS) del mes de setembre de 2019 i posteriors, i còpia de les avaluacions de riscos psicosocials realitzades amb incidència en l'Àrea de Serveis Territorials, Urbanisme i Planificació".



3. El 24 d'abril l'Ajuntament de Mataró respon a l'escrit presentat per la persona reclamant en relació amb les pretensions relacionades amb el cas, números 1 al 4, però sense donar resposta a la sol·licitud d'accés indicada al punt 5 de la sol·licitud indicada a l'antecedent anterior.
4. La Reclamació presentada el 24 de juny de 2020 fa constar que l'Ajuntament ha respost el seu escrit però no li hauria lliurat la informació, i es motiva de la manera següent: "Al mes de setembre de 2019, vaig sol·licitar portar un tema que m'afectava a la Salut al CSS, del qual no se m'ha facilitat informació. Així mateix, segons el Procediment específic, s'ha de trametre informació al CSS a l'inici i la finalització. Per altra banda, les avaluacions de riscos efectuades, inclouen informació sobre els riscos de la meua àrea de treball, motiu pel qual s'entén legítimat l'accés. La sol·licitud d'accés a la informació és el punt 5 de la instància presentada. Es va rebre resposta en data 22/04/2020, sense denegar l'accés a la informació."
5. El 29 de juny de 2020 la GAIP comunica a la persona reclamant que ha tingut entrada la seva reclamació i que s'admet provisionalment a tràmit, identifica la persona responsable de la seva tramitació, li indica els propers tràmits que se seguiran i les dades de contacte electrònic, per si vol fer-ne el seguiment.
6. El 29 de juny de 2020 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Mataró i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva, que identifiqui les terceres persones que resultin afectades per l'accés que es reclama, si n'hi ha i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
7. El 13 de juliol de 2020 entra a la GAIP l'informe de l'Ajuntament de Mataró, que indica que ja s'hauria lliurat a la persona reclamant la documentació reclamada que, per error, no s'havia tramès amb anterioritat. La informació lliurada, en resposta a aquesta reclamació i a una anterior de la mateixa persona reclamant i relativa al mateix procediment de riscos psicosocials, era la següent: l'índex del procediment de riscos psicosocials, les actes del grup de treball de riscos psicosocials que tractaven dades de la Sra. XXX, els correus electrònics interns de RH, Ajuntament i Asepeyo referent a la baixa per IT i sobre la gestió del seu cas, correus amb el SPA-VS, Aspy Prevención en relació al seu cas, les avaluacions de riscos psicosocials efectuats al servei d'Urbanisme dels anys 2017 i 2020, acta amb inclusió de l'ordre del dia del comitè de seguretat i salut (CSS) de data 20/09/2019 (única en què es tractaven dades de la Sra. XXX) i per últim, les anotacions efectuades arran de les entrevistes realitzades a la resta de personal del servei d'Urbanisme en una segona fase, per quant no es va formalitzar en cap model concret d'entrevista pautada.



Amb l'accés a aquesta documentació sol·licitada a la part reclamant, donem per complimentats els diferents requeriments efectuats i, en conseqüència, entenem que no cal que us fem arribar l'expedient indicat relatiu a la sol·licitud.

8. El 15 de juliol de 2020 la GAIP trasllada a la persona reclamant la informació aportada per l'Ajuntament a aquest procediment i se li indica que si en el termini de 3 dies no argumenta el contrari, s'entendrà satisfeta la seva sol·licitud.
9. El 20 de juliol de 2020 la GAIP rep les al·legacions formulades per la persona reclamant: "En relació a l'exp. 285/2020, la informació facilitada per l'Ajuntament es considera incompleta, donat que:
 - Del document d'avaluació de riscos d'ASPY lliurat s'han proporcionat 11 pàgines de 97, faltant per tant, 86 pàgines.
 - De la mateixa manera, falten els annexos de l'avaluació de riscos d'Egarsat de 2017, així com la planificació de mesures derivades d'aquesta avaluació.
 - S'ha facilitat l'Acta del CSS del mes de setembre, però no les posteriors. Segons el procediment específic, s'havia de trametre informació al Comitè de Seguretat i Salut.

Motiu pel qual se sol·licita la part restant."

10. El 21 de juliol la GAIP trasllada a l'Ajuntament de Mataró les al·legacions formulades per la persona reclamant i sol·licita que us demanem que, en un termini de 5 dies, respongui concretament a les 3 qüestions que planteja ara la reclamant a les seves al·legacions.
11. El 24 de juliol la GAIP rep la resposta de l'Ajuntament de Mataró del requeriment indicat a l'antecedent anterior, exposant el següent:

"En resposta al vostre requeriment de data 21 de juliol de 2020, dins del termini indicat a l'efecte, us fem avinent del següent:

- 1) Us adjuntem el document d'avaluació de riscos d'ASPY que, per error, es va lliurar parcialment a la senyora XXXXX. Cal indicar que la paginació d'aquest document està equivocada, ja que el formen 41 documents i no 97.
- 2) Us adjuntem l'avaluació de riscos d'Egarsat de 2017 juntament amb els annexos.
- 3) En resposta a la consulta de la senyora XXXXX, indicar que no se li van facilitar les actes posteriors a la del mes de setembre, atès que ja se li havien lliurat totes les actes en les que la interessada apareixia.

I en relació a l'afirmació que efectua la senyora XXXXXX en el sentit que, segons el procediment, s'havia de trametre informació al Comitè de Seguretat i Salut (CSS), manifestar que, segons



l'apartat 4 del procediment d'actuació davant casos de risc psicosocial PRL – 023-G de l'Ajuntament de Mataró, el grup de treball de psicosocials es podrà convocar per decisió del CSS per debatre sobre temes generals de riscos psicosocials, però sense entrar en l'aplicació i actuacions derivades d'aquest procediment. Així doncs, en casos de riscos psicosocials, el CSS només estarà informat sobre els mateixos però, en cap cas, s'entrarà al detall dels mateixos.”

12. El 28 de juliol de 2020 la GAIP trasllada a la persona reclamant la resposta a les al·legacions i la documentació aportada per l'Ajuntament i se li indica que si en el termini de 3 dies no argumenta el contrari, s'entendrà satisfeta la seva sol·licitud.
13. El 31 de juliol de 2020 la persona reclamant manifesta a la GAIP l'agraïment pel reconeixement per part de l'Ajuntament de l'error comès en el lliurament de la informació, i fa encara alguna altra correcció al número d'epígraf. Acaba apuntant a què l'accés a les actes del CSS podria ser més extens, donada la naturalesa d'informació pública de les actes del CSS i vist que la Guia de bones pràctiques del CSS fa referència a l'interès en la difusió de la seva activitat, argumentant que “no sembla que hi hagi cap obstacle per accedir a la resta de la informació sol·licitada, encara que no constessin dades específiques de la Sra. XXXXX [la persona reclamant]. Sent que fins i tot, sembla que s'ha de donar publicitat als treballadors, per a què tinguin coneixement de quins temes es tracten, el que afavoreix el coneixement de quines accions es duen a terme o es debaten a nivell de Prevenció”.
14. El 5 d'agost de 2020 la GAIP, a la vista d'aquestes al·legacions, demana a l'Ajuntament que li aclareixi si existeixen altres actes de la CSS relatives a l'Àrea de treball de la persona reclamant diferents de les lliurades, i si és així, si consenten en l'accés o invoquen algun límit legal.
15. L'11 d'agost l'Ajuntament de Mataró informa a la GAIP que no existeix altres actes de la CSS referides a l'Àrea de treball de la persona reclamada diferents de les ja entregades.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que “Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol”. L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta.



D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'accés a informació pública adreçada a una administració obligada per la legislació de transparència, com l'Ajuntament de Mataró (article 3.1.a LTAIPBG).

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

L'article 42.8 LTAIPBG preveu que la Comissió sol·liciti a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades (APDCAT) que emeti informe sobre l'adequació de l'accés a la normativa de protecció de dades personals, el qual serà preceptiu per al cas que l'Administració hagi fonamentat en aquesta causa la



desestimació de l'accés, totalment o parcialment, però no vinculant per al sentit de la resolució de la GAIP.

L'article 42, apartats 7 i 9 LTAIPBG disposa que la Comissió pot sol·licitar els informes i dades que consideri necessàries per fonamentar les seves resolucions, i que aquesta petició permet ampliar per quinze dies més el termini per resoldre de què disposa la Comissió. Desplegant aquesta previsió, el Reglament de la Comissió disposa en els apartats 6 i 7 de l'article 33 RGAIP que la Comissió pot demanar a l'òrgan o entitat afectat les informacions que hagin estat sol·licitades quan el seu coneixement sigui necessari per a la resolució de les reclamacions, amb l'adopció de les mesures corresponents per garantir la reserva d'aquestes informacions, en la mesura que aquesta reserva sigui exigible, i que aquesta sol·licitud de dades, informes o d'altra informació permet ampliar el termini per a resoldre fins a un màxim de 15 dies més, la qual cosa ha d'ésser notificada a totes les parts abans que conclougui el termini per a resoldre.

L'article 34.1 bis RGAIP disposa que quan de l'expedient en resultin terceres persones afectades per la reclamació, hagin estat part o no prèviament del procediment d'accés, la Comissió els ha de traslladar la reclamació perquè puguin al·legar el que estimin oportú per a la defensa dels seus drets o interessos, i que per a aquesta finalitat, les administracions han de col·laborar amb la Comissió en la identificació i el trasllat material, en els termes, les condicions i els terminis fixats per la Comissió.

L'article 34.2 i 47.2 RGAIP estableixen que si terceres persones afectades han formalitzat la seva oposició a l'accés durant la tramitació del procediment, l'accés a la informació només es pot fer efectiu una vegada ha transcorregut el termini de què disposen per a interposar recurs contenciós administratiu sense que s'hagi formalitzat o, en cas que s'hagi presentat aquest recurs, si no s'ha acompanyat de petició de mesures cautelars de suspensió o s'ha resolt aquest incident mantenint l'executivitat de l'acord o la resolució.

La reclamació reuneix els requisits establerts als articles 42.1 LTAIPBG i 30, 31, 32 i 33 RGAIP i, per tant, és admissible a tràmit.

2. Pèrdua d'objecte de la reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. La GAIP ha constatat que la informació lliurada es correspongui amb els termes de la sol·licitud (les actes de la CSS referides a la seva Àrea de treball), per si el fet de referir-la a les que continguessin referències a la persona reclamant pogués limitar l'abast de la informació reclamada, però l'Ajuntament ha confirmat que ha lliurat totes les actes de la CSS referides a l'Àrea de treball, que era l'objecte de la sol·licitud i de la reclamació, i per tant, les consideracions que fa ara la persona reclamant sobre l'interès que pot tenir la divulgació de totes les actes de la CSS són alienes a aquest procediment, l'objecte del qual no es pot ampliar en aquets



punt reclamant l'accés altres actes que les que van ser sol·licitades a l'Administració en el procediment del qual aquest en porta causa.

Per tant, l'Administració ha lliurat ja la informació objecte de reclamació i ha aclarit la inexistència en el cas de l'error en la paginació d'un informe, cosa que suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la què deriva la Reclamació i comporta la pèrdua sobrevinguda del seu objecte, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven, de manera que esdevé procedent finalitzar el procediment per aquesta causa.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal electrònic de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 13 d'agost de 2020, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 285/2020 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.