

## **Resolució 424/2021, de 13 de maig**

**Número d'expedient de la reclamació:** 94/2021

**Administració reclamada:** Ajuntament de Caldes d'Estrac

**Informació reclamada:** Accés a l'expedient d'acumulació de funcions de la secretària interventora.

**Sentit de la resolució:** Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte

**Resum:** Cal declarar que la reclamació ha perdut sobrevingudament el seu objecte, en haver constatat l'Ajuntament la inexistència d'un expedient d'acumulació de serveis com el què es reclamava, i haver estat notificada aquesta resposta a la persona reclamant per aquesta Comissió (antecedent 11). Nogensmenys, atenent la posició reforçada de la reclamant en la representació de les persones treballadores, resultaria adequat, si ho demana, permetre-li l'accés a la resolució d'Alcaldia i de la Direcció General d'Administració Local de la Generalitat que acrediten la revocació de la comissió de serveis a Caldes d'Estrac i la concessió d'una nova comissió de serveis successiva, vist que en aquesta informació no hi ha dades personals que afectin la intimitat de la persona afectada ni la seva seguretat

**Paraules clau:** Ajuntament. Junta de personal. Sindicat. Personal. Acumulació de funcions. Comissió de serveis. Reclamació contra silenci. Informació inexistent. Dades personals. Intimitat. Seguretat. Trasllet. Notificació rebutjada. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte. Seguiment d'execució.

**Ponent:** Elisabet Samarra Gallego

### **Antecedents**

1. El 27 de gener de 2021 entra a la GAIP la Reclamació 94/2021, presentada per un representant dels treballadors contra l'Ajuntament de Caldes d'Estrac, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 26 de maig de 2019 la persona reclamant, juntament amb la resta dels delegats del personal del sindicat CSIF sol·licita a l'Ajuntament de Caldes d'Estrac "vista i còpia de l'expedient en el que s'autoritza l'acumulació de funcions a la Secretària-Interventora, d'acord amb l'article 40 del Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut bàsic de l'empleat públic (EBEP)".
3. La Reclamació presentada el 27 de gener de 2021 indica que l'Ajuntament de Caldes d'Estrac no hauria respost la sol·licitud anterior i fonamenta el dret a accedir a la informació sol·licitada en l'article 40 de l'EBEP i els articles 52 i 53 del Conveni de Personal.



4. El 3 de febrer de 2021 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació. A la mateixa comunicació, la GAIP indica a la persona reclamant la conveniència d'acreditar la seva condició de Delegada de personal com a millora de la seva reclamació i als efectes de poder tenir en compte aquesta condició.
5. El 3 de febrer de 2021 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Caldes d'Estrac i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la què deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. El 8 de febrer de 2021 la persona reclamant facilita a la GAIP la documentació acreditativa de la seva condició de representant de les persones treballadores.
7. El 16 de març de 2021 la GAIP rep l'informe municipal, que posa de manifest la situació en la què es trobarien els serveis municipals de dificultat per a atendre el volum de peticions promogudes pel sindicat CSIF i, en relació amb la Reclamació 94/2021, posa de manifest el següent:

“Aquest expedient es correspon a la resolució de la DGAL de 18/6/2017 (...) La pròrroga de la Comissió de serveis de la DGAL de 30 de maig de 2018, la revocació de la pròrroga i l'atorgament per la DGAL a un nou destí.

Es tracta d'un expedient de personal de l'Ajuntament que ja no hi és en el servei actiu i està arxivat.

Que el trasllat d'aquesta funcionària habilitada nacional es va produir en un entorn de conflicte laboral amb membres del cos de la Policia Local i Sindicats, amb enfrontaments personals segons s'ha fet constar pel personal i l'anterior Alcaldessa.

Que es considera necessari preservar les dades personals, per intimitat, seguretat i integritat d'aquesta funcionària.

Que l'expedient està complet i és correcte quant a documentació i tràmits.

Que no consta a l'expedient referència a l'acumulació de funcions a l'Ajuntament de Sant Cebrià de Vallalta.”

Que es considera que no es tracta d'una informació de rellevància pública ni afecta a l'exercici públic.

Que s'adjunta l'expedient complet a valoració d'aquesta Comissió.”
8. El 23 de març de 2021 la GAIP trasllada l'informe de l'Ajuntament de Caldes d'Estrac a la persona reclamant per al seu coneixement.



9. El 24 de març de 2021 la GAIP sol·licita a l'Ajuntament de Caldes d'Estrac que, en un termini de cinc dies i en relació amb la Reclamació 94/2021, faci arribar a la GAIP la informació sol·licitada atès que, tot i indicar-se expressament la seva remissió a l'informe, aquest no s'acompanyava en un primer moment. També li demana que faciliti dades de contacte suficients de la tercera persona afectada per la sol·licitud als efectes de poder procurar la seva participació al procediment.
10. El dia 1 d'abril de 2021 l'Ajuntament de Caldes d'Estrac comunica a la GAIP un informe complementari en relació amb la Reclamació 94/2021 (entre d'altres) on es posa de manifest que es facilita a la GAIP l'expedient 839/2018 objecte de la sol·licitud d'accés a informació, per tal de sotmetre'l a la seva valoració i es faciliten les dades de contacte de la tercera persona afectada per la sol·licitud d'informació objecte de la Reclamació.
11. El 22 d'abril de 2021 la GAIP trasllada l'informe complementari de l'Ajuntament de Caldes d'Estrac a la persona reclamant concedint un termini de 5 dies per a posar de manifest i confirmar quina és la documentació a la qual hauria tingut accés i presentar les al·legacions que estimi adients respecte de les manifestacions contingudes als dos informes de l'Ajuntament de Caldes d'Estrac. Transcorregut el termini concedit, no s'han rebut al·legacions de la persona reclamant referents a l'objecte de la Reclamació 94/2021.
12. El 23 d'abril de 2021 la GAIP trasllada la reclamació a la tercera persona afectada concedint un termini de 10 dies per a formular al·legacions. A continuació informa a les parts de l'ampliació del termini per resoldre en 10 dies més. El 4 d'abril de 2021 la plataforma de notificacions acredita que la notificació ha quedat rebutjada un cop transcorregut el termini de posada a disposició de la notificació sense que la tercera persona afectada hi hagi accedit.

## Fonaments jurídics

### **1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública**

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.



L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

## **2. Sobre l'objecte de la reclamació**

L'expedient reclamat, en els termes en què es planteja ("expedient d'acumulació de funcions de la Secretària Interventora") queda acreditat que no existeix, ja que no es va produir tal acumulació.

L'Ajuntament aporta l'expedient de què disposa, del què resulta que la Secretària Interventora MMG, que ocupava el lloc de treball el 2018, va demanar la revocació anticipada de la comissió de serveis a l'Ajuntament de Caldes d'Estrac, i va sol·licitar una nova comissió de serveis per ocupar una altra plaça fora d'aquell Ajuntament, negant que s'arribés a produir ni autoritzar acumulació de funcions. En aquests termes, la reclamació hauria perdut sobrevingudament el seu objecte, en haver constatat l'Ajuntament la inexistència



d'un expedient d'acumulació de serveis com el que es reclamava, i haver estat notificada aquesta resposta a la persona reclamant per aquesta Comissió (antecedent 11).

Tanmateix, es té en compte la representació sindical acreditada per la persona reclamant, i les seves funcions de seguiment i control del compliment de la legalitat que li pertocuen d'acord amb l'article 40 EBEP, i per això pot resultar adequat, en aquest cas, permetre l'accés a la documentació que acreditaria que aquesta acumulació de funcions no s'ha produït: la revocació de la comissió de serveis i la concessió d'una nova comissió de serveis fora de l'Ajuntament de Caldes d'Estrac.

Apunta l'Ajuntament, com a límits que afectarien l'accés a aquesta informació, la necessitat de "preservar les dades personals, per intimitat, seguretat i integritat d'aquesta funcionària". Quant a les dades personals, examinada la documentació per aquesta Comissió, cal dir que les resolucions de l'Alcaldia i de la Direcció General d'Administració Local, que concedeixen la cancel·lació anticipada de la comissió de serveis sol·licitada per la pròpia afectada, que suposaria la fi de la vinculació laboral amb l'Ajuntament de Caldes d'Estrac, no contenen informació personal que pugui afectar la seva intimitat ni conté tampoc dades personals que mereixin una especial protecció, sinó simplement la seva identificació amb nom i cognoms, perfectament coneguda ja per la persona reclamant. Quant a la seguretat, s'entén que l'Ajuntament ho invoca en relació amb els fets exposats en el seu informe relatiu a que "el trasllat d'aquesta funcionària habilitada nacional es va produir en un entorn de conflicte laboral amb membres del cos de la Policia Local i Sindicats, amb enfrontaments personals segons s'ha fet constar pel personal i l'anterior Alcaldessa". Aquesta Comissió ha intentat el trasllat de la reclamació a la persona afectada, per tal que pugui manifestar el què consideri adient als seus drets, però ella no ha accedit a la notificació. En tot cas, les resolucions de l'Alcaldia i de la Direcció General d'Administració Local no aporten cap informació que pugui afectar la seva seguretat (no hi ha dades del domicili ni de contacte); en tot cas, només s'hi esmenta la població a la què es demana la nova comissió de serveis, informació que tampoc sembla suposar una amenaça per a la seva seguretat, tenint en compte que l'ocupació de places, provisional o definitiva, de funcionaris d'habilitació estatal a les administracions locals és informació difosa públicament, i el seu accés ha de ser permès per aplicació de l'article 24.1 LTAIPBG i 70.2 del Decret 8/2021, de 8 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública.

D'acord amb l'exposat, cal declarar que la reclamació ha perdut sobrevingudament el seu objecte, en haver constatat l'Ajuntament la inexistència d'un expedient d'acumulació de serveis com el què es reclamava, i haver estat notificada aquesta resposta a la persona reclamant per aquesta Comissió (antecedent 11). Nogensmenys, atenent la posició reforçada de la reclamant en la representació de les persones treballadores, resultaria adequat, si ho demana, permetre-li l'accés a la resolució d'Alcaldia i de la Direcció General d'Administració Local de la Generalitat que acrediten la revocació de la comissió de serveis a Caldes d'Estrac i la concessió d'una nova comissió de serveis successiva, vist que en aquesta informació no hi ha dades personals que afectin la intimitat de la persona afectada ni la seva seguretat, i amb aquests



efectes, aquesta Comissió es reserva les funcions de seguiment de l'execució d'aquesta resolució que s'indiquen al fonament jurídic següent.

### **3. Seguiment de l'execució**

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

### **4. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

## **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 13 de maig de 2021, resol per unanimitat:

1. Finalitzar la Reclamació 94/2021, per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte, en haver manifestat l'Ajuntament la inexistència de l'expedient d'acumulació de funcions reclamat, sens perjudici de declarar el dret a accedir a les resolucions d'Alcaldia i de la Direcció General d'Administració Local de la Generalitat de revocació i concessió de comissions de serveis, si ho demana.
2. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.



3. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 94/2021 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

---

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, preferentment per correu electrònic adreçat a [gaip@gencat.cat](mailto:gaip@gencat.cat), per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web [www.gaip.cat](http://www.gaip.cat) l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Si l'Administració desatén el requeriment d'execució que li adreça la GAIP, la Comissió posarà els fets en coneixement de l'òrgan competent, d'acord amb allò previst per l'article 86 LTAIPBG, i li sol·licitarà la incoació d'un procediment sancionador per infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'article 77.2.b LTAIPBG.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.