

Resolució 426/2021, de 13 de maig

Número d'expedient de la Reclamació: 110/2021, 111/2021 i 112/2021 (acumulades)

Administració reclamada: Ajuntament de Caldes d'Estrac

Informació reclamada: Accés a informes de nomenament de personal de la Policia Local.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte

Resum: Els antecedents posen de manifest que l'Administració ha manifestat en el seu informe que considera adequat a dret l'accés als informes reclamats, sense limitacions, i per tant, no existeix una discrepància jurídica entre les parts en relació amb el dret d'accés que requereixi un major pronunciament d'aquesta Resolució. En aquests termes, s'han de considerar estimades extemporàniament les sol·licituds d'informació de les què deriven sengles reclamacions i en conseqüència, han perdut sobrevingudament el seu objecte, motiu pel qual és procedent finalitzar les Reclamacions 110/2021, 111/2021 i 112/2021. Nogensmenys, encara no es té constància de l'efectivitat de l'accés a la informació sol·licitada, que s'haurà de satisfer, si encara no s'ha produït, dins dels propers 15 dies, facilitant a la persona reclamant la vista i còpia dels documents sol·licitats. Per aquest motiu, el fonament jurídic següent fa referència a les facultats de la GAIP per a l'execució de les seves resolucions, i s'adverteix que qualsevol impediment o limitació de l'Ajuntament en relació amb l'efectivitat d'aquest accés s'ha de considerar com un incompliment de la Resolució, amb els efectes jurídics previstos legalment per a aquestes situacions.

Paraules clau: Ajuntament. Junta de personal. Sindicat. Policia Local. Personal. Nomenaments. Reclamació contra silenci. Acumulació. Inadmissió parcial. Estimació extemporània. Pèrdua d'objecte. Seguiment d'execució.

Ponent: Elisabet Samarra Gallego

Antecedents

1. El 27 de gener de 2021 entren a la GAIP les Reclamacions 110/2021, 111/2021 i 112/2021, presentades per un representant dels treballadors contra l'Ajuntament de Caldes d'Estrac, en relació amb les sol·licituds indicades a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. Entre els dies 14 i 16 de desembre de 2020, la persona reclamant, juntament amb altres delegats del personal del sindicat CSIF, presenten davant l'Ajuntament de Caldes d'Estrac 3 escrits que tenen per objecte sol·licitar vista i còpia dels informes que el caporal cap



accidental de la Policia Local hauria emesos en relació amb tres expedients pels quals es nomena agents interins de la policia local.

3. Les reclamacions presentades el 27 de gener de 2021 indiquen que l'Ajuntament no hauria contestat les tres sol·licituds indicades a l'antecedent anterior i fonamenta el dret a accedir a la informació sol·licitada en l'article 40 de l'EBEP i els articles 52 i 53 del Conveni de Personal.
4. El 3 de febrer de 2021 la GAIP admet provisionalment les reclamacions, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebi de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre durin les reclamacions. A la mateixa comunicació, la GAIP indica a la persona reclamant la conveniència d'acreditar la seva condició de Delegada de personal com a millora de les seves reclamacions i als efectes de poder tenir en compte aquesta condició.
5. El 3 de febrer de 2021 la GAIP comunica les reclamacions a l'Ajuntament de Caldes d'Estrac i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre elles, així com també còpia de l'expedient de les sol·licituds d'informació de les que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre les reclamacions.
6. El 8 de febrer de 2021 la persona reclamant facilita a la GAIP la documentació acreditativa de la seva condició de representant dels treballadors.
7. El 16 de març de 2021 la GAIP rep l'informe municipal que posa de manifest la situació en la que es trobarien els serveis municipals de dificultat per a atendre el volum de tràmits promoguts pel sindicat CSIF i, en relació amb les Reclamacions 110/2021, 111/2021 i 112/2021, posa de manifest el següent:

"Que es considera procedent traslladar l'informe amb la proposta de nomenament de personal del Cap accidental de la Policia Local. Tots els nomenaments de personal han estat notificats als delegats sindicals del CSIF."
8. El 23 de març de 2021 la GAIP trasllada l'informe de l'Ajuntament de Caldes d'Estrac a la persona reclamant per al seu coneixement.



Fonaments jurídics

1. Acumulació de les Reclamacions

L'article 57 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPAC), preveu que l'òrgan administratiu que tramita un procediment, d'ofici o a instància de part, pot acumular-lo amb altres amb els quals tingui una identitat substancial o una connexió íntima.

És evident la identitat entre les Reclamacions 110/2021, 111/2021 i 112/2021: les parts són les mateixes (la persona reclamant i l'Ajuntament de Caldes d'Estrac), així com l'objecte (l'accés a determinades propostes de nomenament elaborades pel cap de la Policia local en processos de selecció de personal del cos), la motivació (la falta de resposta administrativa a les sol·licituds d'informació) i, en general, les aportacions de l'Administració a aquest procediment i, per tant, les qüestions sobre les quals s'ha de pronunciar la GAIP.

Si al que s'ha mencionat, s'hi afegixen els principis d'economia i simplicitat que han de presidir l'activitat administrativa, així com el fet que de l'acumulació no se'n deriven perjudicis per a les parts, ni per a l'interès general, és procedent concloure que la mesura d'acumular les Reclamacions citades és adequada a l'ordenament jurídic i oportuna i convenient per als interessos generals.

2. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació ja que deriva de sol·licituds d'informació dirigides a una Administració obligada per l'LTAIPBG (article 3.1.a).

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el



seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei”.

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, “Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda”. I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que “El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis”.

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: “2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació”.

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte “poden” dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: “Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.

3. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de les Reclamacions

Els antecedents posen de manifest que l'Administració ha manifestat en el seu informe que considera adequat a dret l'accés als informes reclamats, sense limitacions, i per tant, no existeix una discrepància jurídica entre les parts en relació amb el dret d'accés que requereixi un major pronunciament d'aquesta Resolució. En aquests termes, s'han de considerar estimades extemporàniament les sol·licituds d'informació de les què deriven sengles reclamacions i en conseqüència, han perdut sobrevingudament el seu objecte, motiu pel qual és procedent finalitzar les Reclamacions 110/2021, 111/2021 i 112/2021.



Nogensmenys, encara no es té constàncies de l'efectivitat de l'accés a la informació sol·licitada, que s'haurà de satisfer, si encara no s'ha produït, dins dels propers 15 dies, facilitant a la persona reclamant la vista i còpia dels documents sol·licitats. Per aquest motiu, el fonament jurídic següent fa referència a les facultats de la GAIP per a l'execució de les seves resolucions, i s'adverteix que qualsevol impediment o limitació de l'Ajuntament en relació amb l'efectivitat d'aquest accés s'ha de considerar com un incompliment de la Resolució, amb els efectes jurídics previstos legalment per a aquestes situacions.

4. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

5. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 13 de maig de 2021, resol per unanimitat:

1. Acumular les Reclamacions 110/2021, 111/2021 i 112/2021



2. Finalitzar les Reclamacions 110/2021, 111/2021 i 112/2021 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte, en haver estimat extemporàniament l'Ajuntament l'accés a la informació reclamada, que s'haurà de materialitzar en els propers 15 dies facilitant a la part reclamant la vista i còpia dels de la documentació sol·licitada
3. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
4. Disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, preferentment per correu electrònic adreçat a gaip@gencat.cat, per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web www.gaip.cat l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Si l'Administració desatén el requeriment d'execució que li adreça la GAIP, la Comissió posarà els fets en coneixement de l'òrgan competent, d'acord amb allò previst per l'article 86 LTAIPBG, i li sol·licitarà la incoació d'un procediment sancionador per infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'article 77.2.b LTAIPBG.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.