

Resolució 427/2019, d'11 de juliol

Número d'expedient de la Reclamació: 277/2019

Administració reclamada: Ajuntament de Viladecans

Informació reclamada: Expedició d'un certificat acreditatiu del grau personal consolidat i plantilla de personal.

Sentit de la resolució: Finalització per pèrdua d'objecte

Resum: La petició de certificació del grau personal consolidat no es pot considerar pròpiament informació pública als efectes del dret d'accés, i desborda l'àmbit d'aquest procediment, per la qual cosa no és admissible la reclamació en aquesta part. L'Ajuntament ha acreditat que té publicada al portal de transparència la plantilla de personal, des del qual es pot descarregar fàcilment el document, i en tot cas l'ha estimat i lliurat a la persona reclamant durant la tramitació de la reclamació, la qual cosa comporta la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i és procedent finalitzar el procediment.

Paraules clau: Ajuntament. Personal. Plantilla. Certificats. Reclamació contra silenci. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Elisabet Samarra Gallego

Antecedents

1. L'1 de maig de 2019 entra a la GAIP la Reclamació 277/2019, presentada contra l'Ajuntament de Viladecans, en relació amb la informació indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 21 de novembre de 2018 la persona reclamant va sol·licitar a l'Ajuntament que se li emetés certificació de grau personal consolidat. El 23 de novembre de 2018 va demanar la plantilla general del consistori on hi constessin totes les places corresponents a funcionaris de carrera, personal laboral i personal eventual, posterior a la modificació aprovada el 27 de juliol de 2018.
3. El 19 de febrer la persona reclamant presenta una nova instància a l'Ajuntament de Viladecans reiterant la petició ja formulada el 23 de novembre i afegeix la petició d'expedició d'un certificat acreditatiu del grau consolidat a l'Ajuntament de Viladecans.
4. La Reclamació presentada l'1 de maig de 2019 indica que la persona reclamant no hauria rebut resposta a les seves sol·licituds anteriors.
5. El 6 de maig de 2019 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Viladecans i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre



ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació. També li demana si hi ha terceres persones afectades per la Reclamació.

6. El 8 de juliol de 2019 té entrada a la GAIP l'informe de l'Ajuntament de Viladecans, en el qual es fa constar que: no hi ha terceres persones afectades per l'accés; que la petició de certificació de grau personal consolidat no és l'objecte del procediment d'accés a informació pública; que la plantilla general per cadascun dels exercicis anuals, així com les seves modificacions, és informació d'accés públic ja que se'n fa pública difusió a través del Butlletí Oficial de la Província de Barcelona i la seu electrònica de l'Ajuntament de Viladecans i es pot consultar al Portal de Transparència de l'Ajuntament; que, tanmateix, per Resolució dictada per la Tinenta d'Alcalde de l'Àrea de Serveis Generals en data 24 de maig de 2019, i notificada al Sr. XXX el dia 4 de juny de 2019, se li hauria comunicat que se li reconeixia la consolidació de grau personal corresponent, i se li donava trasllat en document adjunt de la plantilla inicialment aprovada per als exercicis 2018 i 2019, així com les seves modificacions. Annexa a la tramesa l'expedient complet, del qual es desprendria que la persona reclamant i els serveis municipals haurien mantingut comunicacions electròniques i converses telefòniques en relació amb aquestes peticions, la convocatòria de places i la seva petició de reincorporació a la plantilla municipal.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que *"Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol"*. L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com *"el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei"*. Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com *"la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a*



conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei”.

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, *“Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda”.* I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que *“El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis”.*

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: *“2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació”.*

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte “poden” dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: *“Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.*

2. Sobre l'objecte de la reclamació

La petició de certificació de grau personal consolidat no es pot considerar pròpiament informació pública als efectes del dret d'accés, i per tant desborda l'àmbit d'aquest procediment, per la qual cosa no és admissible la reclamació en aquesta part. En tot cas, dels antecedents es desprèn que l'Ajuntament ja hauria satisfet aquesta petició.

Pel que fa a la plantilla, cal dir que, efectivament, tal i com al·lega l'Ajuntament, és objecte de publicitat activa al portal de transparència de l'Ajuntament, des del qual es pot descarregar fàcilment aquest document. A més, la petició d'obtenir-ne còpia ha estat estimada extemporàniament durant la tramitació de la reclamació per la Resolució municipal de 24 de maig de 2019 i notificada a la persona reclamant



el 4 de juny de 2019, segons que es desprèn de l'expedient remès per l'Ajuntament, sense que aquest lliurament de la informació reclamada hagi estat comunicat per la persona reclamant a aquesta Comissió, com correspondria.

La reclamació, doncs, ha perdut el seu objecte i és procedent finalitzar aquest procediment.

3. *Publicitat de les resolucions de la GAIP*

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 11 de juliol de 2019, resol per unanimitat finalitzar el procediment relatiu a la Reclamació 277/2019, per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte, i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra i Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.