

Resolució 427/2021, de 13 de maig

Número d'expedient de la Reclamació: 116/2021

Administració reclamada: Ajuntament de Caldes d'Estrac

Informació reclamada: Expedient de convocatòria d'agents de la Policia Local.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte

Resum: Els antecedents 7 i 10 posen de manifest que l'Administració ha acreditat haver facilitat accés a l'expedient sol·licitat en el marc d'aquest procediment, i l'antecedent 11 palesa que traslladada aquesta al·legació de l'Ajuntament a la persona reclamant, res ha al·legat en contra de considerar adequadament satisfeta la reclamació amb la informació rebuda, motiu pel qual cal considerar satisfeta extemporàniament la sol·licitud d'informació de la què deriva aquesta reclamació. Això comporta que la reclamació ha perdut sobrevingudament el seu objecte, i és procedent finalitzar el procediment per aquesta causa.

Paraules clau: Ajuntaments. Delegats de personal. Sindicats. Personal. Policia Local. Reclamació contra silenci. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Elisabet Samarra Gallego

Antecedents

1. El 27 de gener de 2021 entra a la GAIP la Reclamació 116/2021, presentada per un representant dels treballadors contra l'Ajuntament de Caldes d'Estrac, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 23 de desembre de 2020 la persona reclamant i la resta de delegats del personal del sindicat CSIF sol·liciten a l'Ajuntament de Caldes d'Estrac la següent informació: "Urgentment vista i còpia de l'expedient núm. 1052/2020 de la convocatòria de 3 places d'agent de la Policia Local d'aquest ajuntament, bases aprovades per Decret núm. 987/2020, de 09/12/2020, d'acord amb que està establert a l'article 40 del Reial Decret Legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut bàsic de l'empleat públic (EBEP), i a l'article 53.1.a) de la Llei 29/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, a l'article 168, 169 i 170 del Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, de les Hisendes Locals, i a l'article 20 i 22 del Reial Decret 500/2990, de 20 d'abril."



3. La Reclamació presentada el 27 de gener de 2021 indica que l'Ajuntament no hauria contestat la sol·licitud anterior i fonamenta el dret a accedir a la informació sol·licitada en l'article 40 de l'EBEP i els articles 52 i 53 del Conveni de Personal.
4. El 3 de febrer de 2021 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació. A la mateixa comunicació, la GAIP indica a la persona reclamant la conveniència d'acreditar la seva condició de Delegada de personal com a millora de la seva reclamació i als efectes de poder tenir en compte aquesta condició.
5. El 5 de febrer de 2021 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Caldes d'Estrac i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. El 8 de febrer de 2021 la persona reclamant facilita a la GAIP la documentació acreditativa de la seva condició de representant dels treballadors.
7. El 16 de març de 2021 la GAIP rep l'informe municipal que posa de manifest la situació en la que es trobarien els serveis municipals de dificultat per a atendre el volum de tràmits promoguts pel sindicat CSIF i, en relació amb la Reclamació 116/2021 posa de manifest que la sol·licitud ja s'hauria estat atesa i ja s'hauria permès l'accés a l'expedient amb registre de sortida de 23 de febrer (RE 583).
8. El 23 de març de 2021 la GAIP trasllada l'informe de l'Ajuntament de Caldes d'Estrac a la persona reclamant per al seu coneixement.
9. El 24 de març la GAIP requereix a l'Ajuntament de Caldes d'Estrac que en relació amb la Reclamació 116/2021 acrediti el lliurament de la documentació sol·licitada al sindicat reclamant.
10. El 31 de març de 2021 l'Ajuntament de Caldes d'Estrac informa a la GAIP que el lliurament de la informació quedaria acreditat amb el mateix justificant aportat en relació amb la Reclamació 101/2021. També aporta una Diligència, de 9 de març, acreditativa del lliurament d'aquesta informació referent a una sol·licitud que haurien presentat el 23 de febrer de 2021.
11. El 22 d'abril de 2021, la GAIP trasllada l'informe complementari de l'Ajuntament de Caldes d'Estrac a la persona reclamant concedint un termini de 5 dies per a posar de manifest i confirmar quina és la documentació a la qual hauria tingut accés i presentar les al·legacions que estimi adients respecte de les manifestacions contingudes als dos informes de l'Ajuntament de Caldes d'Estrac. Transcorregut el termini concedit, no s'han rebut al·legacions de la persona reclamant referents a l'objecte de la Reclamació 116/2021.



Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol".

L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que es presenta en relació amb una sol·licitud d'informació adreçada a una administració obligada per l'LTAIPBG (article 3.1.a).

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un



interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

2. Pèrdua d'objecte

Els antecedents 7 i 10 posen de manifest que l'Administració ha acreditat haver facilitat accés a l'expedient sol·licitat en el marc d'aquest procediment, i l'antecedent 11 palesa que traslladada aquesta al·legació de l'Ajuntament a la persona reclamant, res ha al·legat en contra de considerar adequadament satisfeta la reclamació amb la informació rebuda, motiu pel qual cal considerar satisfeta extemporàniament la sol·licitud d'informació de la què deriva aquesta reclamació. Això comporta que la reclamació ha perdut sobrevingudament el seu objecte, i és procedent finalitzar el procediment per aquesta causa.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 13 de maig de 2021, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 116/2021, per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte, i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.