

Resolució 431/2021, de 13 de maig

Número d'expedient de la Reclamació: 252/2021

Administració reclamada: Consell Comarcal de la Segarra

Informació reclamada: Projecte de rehabilitació de la xarxa d'abastament d'aigua a la Segarra.

Sentit de la resolució: Finalització per acord de mediació

Resum: Les parts han assolit un acord en relació amb l'accés a la informació sol·licitada, a satisfacció de la persona reclamant. La GAIP no aprecia elements contraris a l'ordenament jurídic en aquest acord, i de conformitat l'article 42.5, posa fi al procediment de mediació.

Paraules clau: Consell Comarcal. Entitat. Projecte. Aigua. Reclamació contra silenci. Mediació. Acord de mediació.

Mediador: Josep Mir Bagó

Ponent: Josep Mir Bagó

Antecedents

1. El 19 de març de 2021 entra a la GAIP la Reclamació 252/2021, presentada per l'Associació d'Amics del Castell Sant Miquel d'Alta Riba (AAC SMA) contra el Consell Comarcal de la Segarra, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. L'entitat reclamant presenta un escrit al Consell Comarcal en el qual demana: "Primer- Que es tingui per assabentat d'aquests fets. Segon.- Tenir accés a la informació d'aquest projecte a fi de poder valorar les actuacions i les afectacions i ens cal presentar al·legacions. Tercer: Que es torni a donar publicitat i difusió a aquest projecte de "Rehabilitació de la xarxa d'abastament d'aigua de la Segarra", amb una nova exposició pública i la seva publicació al BOP provincial; i alhora donar difusió al e-Tauler tant comarcal, com municipal dels pobles afectats, com al e-Tauler de la Generalitat; atès que únicament l'exposició en format paper en la tauler comarcal és insuficient i molt opac. Al nostre entendre, es vulneren els drets d'accés a la informació i a la participació dels veïns del municipi d'Estaràs i tota la Segarra, dels propietaris de les finques afectades i els nostres. Quart: Poder valorar si es vol rehabilitar la xarxa d'abastament d'aigua a la Segarra o aquest projecte planteja fer obra nova tal com va passar en el projecte titulat: "Rehabilitació de la línia d'impulsió del bombament de les Oluges al dipòsit de Ferran (TT.MM. Estaràs i les Oluges, La Segarra)", que no es tractava d'una



rehabilitació sinó d'obra nova, per un altre indret d'una canonada de 5 Km, malgrat el títol "rehabilitació". Aquest projecte actualment es troba en procés d'execució, malgrat que hem presentat davant al TSJC un recurs contenciós administratiu".

3. El 23 de març de 2021 la Comissió requereix a la persona reclamant que esmeni la documentació aportada, concretament li demana que porti la sol·licitud d'informació degudament registrada i com a millora li demana que empleni el formulari de reclamació. Alhora que la informa que per al cas que tingui la voluntat de reclamar contra l'entitat de Gestió d'Aigües de la Segarra haurà de presentar una altra reclamació.
4. El 23 de març de 2021 la part reclamant esmena la documentació requerida, presenta el formulari de la Comissió emplenat, en el qual indica que opta pel procediment de mediació i assenyala que té la voluntat d'accedir a la informació pels motius següents: "Necessitem accedir a aquesta informació atès que en la nostra finca hi ha el dipòsit d'aigua d'Alta-riba i no sabem si aquest projecte afecta al tossal d'Alta-riba; atès que la informació publicada i que vam exposar en la instància referenciada, no ho especifica. A tant sols 7 metres del castell Sant Miquel d'Alta-riba es troba el dipòsit d'aigua d'Altarriba, dins de la nostra propietat. No sabem si aquest projecte preveu alguna intervenció en aquest punt i pot afectar al monument declarat BCIN i a la zona arqueològica del Tossal, tal com vàrem explicar a través de la instància". Així mateix aporta la sol·licitud d'informació registrada el 9 de febrer i identifica que la informació sol·licitada és la següent: "Accedir i consultar el Projecte de l'obra titulada: "Rehabilitació de la xarxa d'abastament d'aigua a la Segarra" que promou l'Entitat Pública Empresarial "Gestió d'Aigües de la Segarra, EPEL; i el Consell Comarcal de la Segarra".
5. El 24 de març de 2021 la GAIP es posa en contacte amb l'entitat reclamant per informar-la que si no manifesta el contrari es considera que només té la voluntat de reclamar contra el Consell Comarcal de la Segarra per la sol·licitud de 9 de febrer de 2021 amb el número de registre: 2021-34. El mateix dia l'entitat reclamant ho confirma.
6. El 24 de març de 2021 la GAIP comunica la Reclamació al Consell Comarcal de la Segarra i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació. Així mateix, li demana que comuniqui de les persones que representaran el Consell en una sessió de mediació.
7. El 24 de març de 2021 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.



8. El 30 d'abril de 2021 es celebra la primera sessió de mediació la qual finalitza per l'acord de les parts annex a aquesta Resolució.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei



requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

2. L'acord en el procediment de mediació

L'article 42.5 LTAIPBG estableix que l'acord assolit per les parts en el marc d'un procediment de mediació posa fi al procediment i en cap cas no pot ser contrari a l'ordenament jurídic. Segons es desprèn de l'acta aixecada al finalitzar la sessió de mediació celebrada, degudament signada pels assistents, les parts han assolit un acord, que consta annex a aquesta Resolució, a satisfacció de la persona reclamant. Amb la informació de què disposa la GAIP, no s'aprecia que aquest Acord contingui elements contraris a l'ordenament jurídic per la qual cosa correspon posar fi al procediment de reclamació.

3. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

4. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.



Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 13 de maig de 2021, resol per unanimitat:

1. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 252/2021, en haver-se assolit acord de les parts en relació amb l'accés a la informació sol·licitada, en el marc de la mediació.
2. Requerir al Consell Comarcal que permeti la consulta presencial del Projecte de rehabilitació de la xarxa d'abastament d'aigua a la Segarra, el dia 14 de maig a les 12:00, així com a fixar altres dies per permetre una consulta completa del projecte, si és necessari.
3. Requerir al Consell Comarcal de la Segarra a informar la GAIP, dins del termini de quinze dies, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.
4. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
5. Disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, preferentment per correu electrònic adreçat a gaip@gencat.cat, per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web www.gaip.cat l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIIP.

Si l'Administració desatén el requeriment d'execució que li adreci la GAIP, la Comissió posarà els fets en coneixement de l'òrgan competent, d'acord amb allò previst per l'article 86 LTAIPBG, i li sol·licitarà la incoació d'un procediment sancionador per infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'article 77.2.b LTAIPBG.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

ACORD DE MEDIACIÓ

del 30 d'abril, relatiu a la Reclamació 252/2021

REUNITS

La persona reclamant,

- el senyor [...]

En representació del Consell Comarcal de la Segarra

- la senyora [...], gerent, el senyor [...], vicepresident i conseller de l'Àrea Tècnica de les Aigües el [...], secretari

ACORDEN

Primer. Administració obligada i informació a lliurar

El Consell Comarcal de la Segarra es compromet a permetre l'accés presencial del Projecte de l'obra titulada: "Rehabilitació de la xarxa d'abastament d'aigua a la Segarra", el dia 14 de maig a les 12:00 així com a fixar altres dies per permetre una consulta completa del projecte.

La part reclamant, mitjançant aquest acord de mediació es dona per satisfeta de la seva reclamació en relació amb l'accés a la informació pública sol·licitada, sens perjudici de les actuacions i accions ulteriors que li puguin correspondre.

L'administració reclamada es compromet a informar del compliment del present acord a la GAIP un cop s'hagi fet efectiu, de conformitat amb el què estableix l'article 43.5 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, comunicant-li expressament en un termini d'una setmana el seu compliment i els termes de la seva execució.

El present Acord de mediació es regeix per la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i segueix el previst pel *Manual de mediació de la GAIP*, els aspectes més destacats del qual són recollits per les adjuntes "*Característiques bàsiques del procediment de mediació per a l'accés a la informació pública*". Tots aquests documents són coneguts per les parts i mereixen la seva conformitat.



COMISSIÓ DE GARANTIA
DEL DRET D'ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

L'acord es presentarà al Ple de la GAIP, a fi que aquesta en tingui coneixement, dicti la resolució que posa fi al procediment de reclamació, ordeni la seva execució i la seva publicació al web de la GAIP.

Firmes:

Per la persona reclamant

Pel Consell Comarcal de la Segarra

Hi consten les signatures