

Resolució 431/2023, de 25 de maig

Número d'expedient de la Reclamació: 261/2023

Administració reclamada: Ajuntament de Vilanova i la Geltrú

Informació reclamada: Estat d'execució pressupostos.

Sentit de la resolució: Estimació

Resum: La petició d'accés a la informació es refereix a l'estat d'execució de les consignacions pressupostàries, la utilització de la figura del romanent de crèdit, la materialització d'una subvenció per finançar l'objecte contractual de referència; i saber qui és el responsable del contracte; i la informació que ha facilitat l'Ajuntament com a resposta, segons acredita el reclamant no s'adiu amb allò demanat.

Paraules clau: Ajuntaments. Accés informació pública. Informació sobre execució del pressupost, subvencions, responsable d'un contracte. Resposta incorrecta.

Ponent: Maria del Mar Pérez Velasco

Antecedents

1. El 7 de març de 2023 entra a la GAIP la Reclamació 261/2023, presentada per una persona reclamant contra l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 9 de gener de 2023 la persona reclamant presenta la següent sol·licitud a l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú: "Que ens informin sobre l'estat d'execució de les consignacions pressupostàries d'enguany i d'exercicis anteriors i, si s'ha utilitzat o no, la figura del romanent de crèdit per poder sufragar l'obligació contractual de referència. D'altra banda, que ens informin sobre la materialització de la subvenció esmentada, a la part expositiva, de 2009, per finançar l'objecte contractual de referència. 2. Que ens diguin qui és el responsable d'aquest contracte, segons l'article 62 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic. 3. Que l'Ajuntament reconegui la demora en la seva obligació de complir el contracte firmat el 20 de setembre de 2010 i la manca de seguiment del contracte com a obligació inherent a les parts contractants, en particular la redacció per escrit de l'informe favorable del compliment contractual. 4. Que es faci efectiu el pagament establert en el contracte, sense perjudici que aquesta part



recurrent quantifiqui la indemnització corresponent per danys i perjudicis causats, i la part contractant quantifiqui els interessos legals de demora. 5. Que es faci efectiva el retorn de la fiança recuperable per respondre de la garantia definitiva.

3. La reclamació presentada el 7 de març de 2023 indica que l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú no hauria respost a la sol·licitud transcrita a l'antecedent anterior.
4. El 20 de març de 2023 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa al reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
5. El 9 de març de 2023 la GAIP comunica al reclamant la necessitat d'esmenar l'acreditació de la representació de l'equip redactor de la MA del Pla Especial i Catàleg del Patrimoni Històric Artístic Natural que s'esmena el 13 de març de 2023.
6. El 16 de març de 2023 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la reclamació.
7. El 21 de març de 2023 la GAIP rep comunicació del reclamant on exposa que en la mateixa data, ha rebut resposta de l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú on s'adjunten dos informes: Informe urbanístic municipal i Informe valoració document de Modificació del PEC, però segons el reclamant cap d'aquests documents respon a la reclamació, i reitera, en el mateixos termes, la petició presentada a l'Ajuntament i a la reclamació a la GAIP, que en síntesi es refereix a l'estat d'execució de les consignacions pressupostàries, el romanent de crèdit, sobre la materialització de la subvenció de 2009, per finançar l'objecte contractual de referència, el responsable del contracte.
8. El 29 de març 2023 la GAIP trasllada a l'Ajuntament les al·legacions formulades pel reclamant a la seva resposta i se li reitera la petició del reclamant i se li demana si vol formular altres al·legacions que consideri oportunes.



Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat



de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen

mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

2. Dret d'accés a la informació sol·licitada

La informació sol·licitada pel reclamant es concreta en conèixer l'estat d'execució de les consignacions pressupostàries d'enguany i d'exercicis anteriors i, si s'ha utilitzat o no, la figura del romanent de crèdit per poder sufragar l'obligació contractual de referència; sobre la materialització de la subvenció esmentada, a la part expositiva, de 2009, per finançar l'objecte contractual de referència; qui és el responsable del contracte; el reconeixement per l'Ajuntament de la demora en la seva obligació de complir el contracte firmat el 20 de setembre de 2010 i la manca de seguiment del contracte com a obligació inherent a les parts contractants; l'informe favorable del compliment contractual; que es faci efectiu el pagament establert en el contracte, sense perjudici que aquesta part recurrent quantifiqui la indemnització corresponent per danys i perjudicis causats, i la part contractant quantifiqui els interessos legals de demora; i que es faci efectiva el retorn de la fiança recuperable per respondre de la garantia definitiva.

Aquesta petició d'informació va relacionada amb el treball complet de la "Modificació per a l'adequació del Pla Especial i Catàleg del Patrimoni Històric Artístic Natural", MAPEC, així com en relació amb l'adaptació a les "directius de contingut per als catàlegs de béns protegits i plans especials de protecció" de la Generalitat realitzat per l'equip a qui el reclamant representa.

Del conjunt de peticions que es contenen a la sol·licitud d'informació i a la reclamació cal descartar algunes d'elles per no consistir pròpiament en una petició d'accés a la informació, com podrien ser les relatives al reconeixement de la demora en el compliment del contracte; la manca de seguiment; la petició de que es faci efectiu el pagament i el retorn de la fiança, ja que són peticions que van adreçades a que l'Ajuntament realitzi una determinada actuació.

Per tant, la petició d'accés a la informació pròpiament seria les sol·licitud d'accés que es refereixen a l'estat d'execució de les consignacions pressupostàries; la utilització de la figura del romanent de crèdit per poder sufragar l'obligació contractual de referència; la materialització de la subvenció que s'esmenta a la petició per finançar l'objecte contractual de referència; i sobre qui és el responsable del contracte.

La informació que ha facilitat l'Ajuntament com a resposta, segons el reclamant no s'adiu amb allò demanat i és per aquest motiu, tal com es descriu als antecedents, que fa avinent a l'Ajuntament i es reitera la petició d'informació.



La informació requerida que efectivament es pot considerar com a informació pública, a més, esdevindria subjecta al regim de transparència d'acord amb l'article 8 de la LTAIPBG i especialment d'acord amb allò previst a l'article 11 LTAIPBG quan es refereix a la informació relativa a la gestió econòmica i pressupostaria que l'Administració ha de fer pública.

En conseqüència, i en aplicació dels articles 18.1 i 20.1 LTAIPBG, que reconeixen que qualsevol persona té dret a accedir a la informació pública, llevat que hi concorrin límits legals que en puguin determinar la denegació i atès que l'Ajuntament no ha manifestat la concurrència de cap límit o impediment que justifiqui la seva no aportació, cal concloure que aquesta informació hauria de ser facilitada per l'Ajuntament.

3. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

4. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.



Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 25 de maig de 2023, resol per unanimitat:

1. Estimar la Reclamació 261/2023 i declarar el dret de la persona reclamant a la informació sobre: l'estat d'execució de les consignacions pressupostàries d'enguany i d'exercicis anteriors i, si s'ha utilitzat o no, la figura del romanent de crèdit per poder sufragar l'obligació contractual de referència; la materialització de la subvenció atorgada pel Departament de Política Territorial i Obres Públiques de la Generalitat, l'any 2009, per finançar l'objecte contractual de referència; i qui és el responsable d'aquest contracte, informació tota ella relacionada amb el treball complet de la "Modificació per a l'adequació del Pla Especial i Catàleg del Patrimoni Històric Artístic Natural", MAPEC, així com en relació amb l'adaptació a les "directius de contingut per als catàlegs de béns protegits i plans especials de protecció" de la Generalitat.
2. Requerir a l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 1 dins del termini màxim de quinze dies.
3. Requerir a l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú a informar la GAIP, dins del termini de quinze dies, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.
4. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
5. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 261/2022 i disposar la publicació d'aquesta resolució a la pagina web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, preferentment per correu electrònic adreçat a gaip@gencat.cat, per tal que la Comissió



COMISSIÓ DE GARANTIA
DEL DRET D'ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web www.gaip.cat l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Si l'Administració desatén el requeriment d'execució que li adrexi la GAIP, la Comissió posarà els fets en coneixement de l'òrgan competent, d'acord amb allò previst per l'article 86 LTAIPBG, i li sol·licitarà la incoació d'un procediment sancionador per infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'article 77.2.b LTAIPBG.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.