

Resolució 431/2024, de 4 abril

Número d'expedient de la Reclamació: 342/2024

Administració reclamada: Ajuntament de Llinars del Vallès

Informació reclamada: Publicació de les declaració d'Activitats i Interessos i declaracions de Béns i Drets Patrimonials dels regidors 2019-2023.

Sentit de la resolució: Inadmissió

Resum: No s'admet la reclamació atès que es demana informació relativa a la publicitat activa i aquesta Comissió no té reconegudes funcions de control sobre el compliment de les obligacions de transparència o publicitat activa regulades al Títol II de la Llei, que no necessiten l'exercici o impuls d'una acció individual sinó que es preveuen com a obligacions derivades de la llei de difusió proactiva d'informació pública en un portal de transparència, el seu incompliment no queda dins l'àmbit de garantia de la GAIP.

Es donarà l'oportú trasllat al Síndic de Greuges pel seu coneixement i als efectes oportuns.

Paraules clau: Ajuntaments. Publicitat activa. Inadmissió.

Ponent: Maria del Mar Pérez Velasco

Antecedents

1. El 10 de març de 2024 entra a la GAIP la Reclamació 342/2024, presentada pel reclamant contra l'Ajuntament de Llinars del Vallès, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent, d'acord amb la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).

A la Reclamació presentada es demana la publicació a la pagina web de l'Ajuntament de la declaració d'Activitats i Interessos i declaracions de Béns i Drets Patrimonials dels regidors del final del mandat 2019-2023. Es fa avinent que l'Ajuntament no hauria contestat a la sol·licitud d'informació.

2. L'1 de febrer de 2024 el reclamant presenta a l'Ajuntament de Llinars del Vallès una sol·licitud d'accés a la informació pública (SAIP), en la qual es manifesta en els termes següents "Sol·licito la publicació de les declaracions d'activitats, patrimonials i d'interessos d'alts càrrecs i personal directiu, del final del mandat 2019-2023 i de l'inici del mandat 2023-2027 a l'espai "Registre d'interessos" de la pàgina web de l'Ajuntament, tal i com indica l'article 32 del DECRET 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública". Exposa com a motiu que manca informació al portal web.



Fonaments jurídics

1. *Inadmissibilitat de la Reclamació*

La regulació del sistema de garanties de l'LTAIPBG (Títol VII) limita i acota la via de reclamació davant la GAIP en relació exclusivament amb el dret d'accés a la informació pública, regulat a l'article 18 LTAIPBG, i es preveu un procediment d'exercici individual per obtenir informació en poder de les administracions. Així, l'article 39.1 de l'LTAIPBG estableix que les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública poden ser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant de la GAIP, i la forma i termini d'interposició es preveu a l'article 42.1 LTAIPBG.

A diferència d'aquesta regulació, les obligacions de transparència o publicitat activa regulades al Títol II de la Llei, que no necessiten l'exercici o impuls d'una acció individual sinó que es preveuen com a obligacions derivades de la llei de difusió proactiva d'informació pública en un portal de transparència, el seu incompliment no queda dins l'àmbit de garantia de la GAIP.

Altres òrgans de garantia similars a la GAIP tenen aquesta funció d'avaluació i garantia del compliment de la Llei en matèria de publicitat activa, i alguns fins i tot tenen funció resolutòria en relació amb denúncies per aquest concepte. Però la legislació catalana no va seguir aquest model.

La competència per a avaluar el compliment en aquest àmbit de la publicitat activa correspon al Síndic de Greuges (article 92 LTAIPBG) que elabora un informe anual i el presenta al Parlament i que podria, si en l'exercici de les seves funcions, detectés un incompliment greu o molt greu de la Llei, instar els òrgans competents a què fa referència l'article 86 LTAIPBG a incoar el procediment sancionador.

Per tant, la GAIP en no disposar de competències revisores ni sancionadores en relació amb els incompliments de l'LTAIPBG que no estiguin relacionats amb l'exercici del dret d'accés (Títol II de la Llei) no pot requerir el compliment de les disposicions de l'LTAIPBG relacionades amb la publicitat activa (títol II de la Llei) o el bon govern (Títol V).

Això sens perjudici de què la GAIP pugui, en ús de la funció consultiva que li atribueix l'article 7.2.I RGAIP, orientar els subjectes amb obligacions de publicitat activa, a partir de les reclamacions que tramiti, sobre les informacions sol·licitades amb més freqüència per via de l'exercici del dret d'accés a la informació pública, tal i com va fer en el Dictamen 4/2019 a què fa referència la reclamació.

Dels antecedents es desprèn clarament que no existeix aquest procediment previ d'exercici individual del dret d'accés, sinó que la persona reclamant posa en evidència que determinada informació sobre la publicació a la pàgina web de l'Ajuntament la declaració d'Activitats i



Interessos i declaracions de Béns i Drets Patrimonials dels regidors del final del mandat 2019-2023, hauria de facilitar-se a la pagina web com a publicitat activa, d'acord amb allò establert a l'article 11.1.a) de l'LTAIPBG , sobre *Transparència en la gestió econòmica, comptable, pressupostària i patrimonial*, quan preveu que la informació relativa a la gestió econòmica i pressupostària que l'Administració ha de fer pública en aplicació del principi de transparència ha d'incloure: “ El pressupost, amb la descripció de les partides pressupostàries anuals i les dades de llur execució –de manera que se'n pugui conèixer el grau d'execució amb caràcter trimestral- i de llur liquidació, i el compliment dels objectius d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera”.

En conseqüència, la reclamació no és admissible a tràmit perquè no té per objecte la revisió d'una decisió administrativa prèvia en relació amb una sol·licitud d'accés a informació pública, realitzada a l'empara de l'article 18 LTAIPBG.

Nogensmenys, la GAIP en donarà trasllat al Síndic de Greuges, per si, en ús de la seva funció avaluadora del compliment de la Llei, considera adequat donar tràmit a aquesta petició.

2. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 4 d'abril de 2024, resol per unanimitat,

1. Inadmetre a tràmit la Reclamació 342/2024, per manca d'objecte.
2. Declarar la finalització de la Reclamació 342/2024 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta