

Resolució 432/2023, de 25 de maig

Número d'expedient de la Reclamació: 283/2023

Administració reclamada: Ajuntament de Quart

Informació reclamada: Despeses i forma de contractació de la Festa Major

Sentit de la resolució: Estimació

Resum: Es demana el cost, contractació de les despeses de la Festa Major de 2022 del Municipi i no s'obté cap resposta de l'Ajuntament.

Paraules clau: Ajuntaments. Informació pública. Despeses. Contractació. Manca de resposta Administració.

Ponent: Maria del Mar Pérez Velasco

Antecedents

1. El 15 de març de 2023 entra a la GAIP la Reclamació 283/2023, presentada per una persona reclamant contra l'Ajuntament de Quart, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 12 de febrer de 2023 la persona reclamant presenta la següent sol·licitud a l'Ajuntament de Quart :
"Que se'm posi a disposició la informació que a continuació es detallarà, en format ".xls". La informació en qüestió és la següent: 1. Cost individualitzat de les Despeses de les Festa Major de Quart 2022, i el seu procés de contractació/licitació. Entre d'altres a. Contracte i cost grup Mojinos Escocíos per la prestació del servei b. Contracte i cost grup Rock Per Xics per la prestació del servei c. Contracte i cost grup Pony Pisador per la prestació del servei d. Contracte i cost grup Orquestra Di-versiones per la prestació del servei e. Contracte i cost grup Orquestra Maribel per la prestació del servei f. Contracte i costos relacionats amb la infraestructura necessària per poder portar a terme els concerts de la festa major: escenari, equip tècnic, llums, etc. g. Procés d'adjudicació dels contractes relacionats amb les fires: licitació, etc. h. Ingressos derivats dels Firaires, i Food trucks per la ocupació de la via pública. i. Ingressos recaptats per la Comissió de Festes en concepte de begudes i alimentació recaptats durant els concerts. j. Ús dels ingressos recaptats per la Comissió de Festes. k. Subvencions otorgades a la Comissió de Festes l. Altres costos i ingressos relacionats amb la realització de la Festa Major 2022 2. Cost i ingressos derivats de la Festa de la Cervesa del 2022 detallats per partides".



3. La reclamació presentada el 15 de març de 2023 indica que l'Ajuntament de Quart no hauria respost a la sol·licitud transcrita a l'antecedent anterior i que al Portal de contractació Pública de Catalunya tampoc no hi ha cap menor penjat de cap any.
4. El 21 de març de 2023 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa al reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
5. El 23 de març de 2023 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Quart i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la reclamació.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".



Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació”.

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte “poden” dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: “Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.

2. Dret d'accés a la informació sol·licitada

La informació sol·licitada pel reclamant fa referència a les despeses de la festa major de 2022 de Quart i de la Festa de la Cervesa de 2022, i es concreta en un llistat d'actuacions sobre les quals es demana el seu cost individualitzat; el seu procés de contractació/licitació. Així, en síntesi, es demana informació sobre les despeses derivades de contractes i costos relacionats amb la infraestructura necessària per poder portar a terme els concerts de la festa major: escenari, equip tècnic, llums, etc.; el procés d'adjudicació dels contractes relacionats amb les fires: licitació, etc.; els ingressos derivats dels Firaires, i Food trucks per la ocupació de la via pública; els ingressos recaptats per la Comissió de Festes en concepte de begudes i alimentació recaptats durant els concerts; l'ús dels ingressos recaptats per la Comissió de Festes; les subvencions atorgades a la Comissió de Festes i altres costos i ingressos relacionats amb la realització de la Festa Major 2022 així com el cost i ingressos derivats de la Festa de la Cervesa del 2022 detallats per partides.

L'Ajuntament de Quart no ha facilitat cap informació com a resposta a aquesta petició, ni tampoc ha atès el requeriment d'informe i de l'expedient sobre aquesta reclamació quan li va demanar la GAIP.

En conseqüència, i en aplicació dels articles 18.1 i 20.1 LTAIPBG, que reconeixen que qualsevol persona té dret a accedir a la informació pública, llevat que hi concorrin límits legals que en puguin determinar la denegació, que no concorren en aquest cas, i tampoc s'ha fet avinent per l'Ajuntament l'existència de cap límit o impediment que justifiqui la seva no aportació, cal concloure que aquesta informació hauria de ser facilitada per l'Ajuntament.



3. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

4. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 25 de maig de 2023, resol per unanimitat:

1. Estimar la Reclamació 283/2023 i declarar el dret de la persona reclamant a la informació sobre: 1. Cost individualitzat de les Despeses de les Festa Major de Quart 2022, i el seu procés de contractació/licitació. Entre d'altres a. Contracte i cost grup Mojinos Escocíes per la prestació del servei b. Contracte i cost grup Rock Per Xics per la prestació del servei c. Contracte i cost grup Pony Pisador per la prestació del servei d. Contracte i cost grup Orquestra Di-versions per la prestació del servei e. Contracte i cost grup Orquestra Maribel per la prestació del servei f. Contracte i costos relacionats amb la infraestructura necessària per poder portar a terme els concerts de la festa major: escenari, equip tècnic, llums, etc. g. Procés d'adjudicació dels contractes relacionats amb les fires: licitació, etc. h. Ingressos derivats dels Firaires, i Food trucks per la ocupació de la via pública. i. Ingressos recaptats per la Comissió de Festes en concepte de begudes i alimentació recaptats durant



- els concerts. j. Ús dels ingressos recaptats per la Comissió de Festes. k. Subvencions otorgades a la Comissió de Festes l. Altres costos i ingressos relacionats amb la realització de la Festa Major 2022
2. Cost i ingressos derivats de la Festa de la Cervesa del 2022 detallats per partides.
2. Requerir a l'Ajuntament de Quart que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 1, dins del termini màxim de quinze dies.
 3. Requerir a l'Ajuntament de Quart a informar la GAIP, dins del termini de quinze dies, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.
 4. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
 5. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 273/2022 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, preferentment per correu electrònic adreçat a gaip@gencat.cat, per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web www.gaip.cat l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Si l'Administració desatén el requeriment d'execució que li adreci la GAIP, la Comissió posarà els fets en coneixement de l'òrgan competent, d'acord amb allò previst per l'article 86 LTAIPBG, i li sol·licitarà la incoació d'un procediment sancionador per infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'article 77.2.b LTAIPBG.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.