

Resolució 433/2019, d'11 de juliol

Número d'expedient de la Reclamació: 373/2019

Administració reclamada: Ajuntament de Creixell

Informació reclamada: Sancions mediambientals i expedients d'obres.

Sentit de la Resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda d'objecte de la Reclamació

Resum: L'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la què deriva aquesta reclamació i comporta, per tant, la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

Paraules clau: Ajuntament. Medi ambient. Espais naturals. Sancions. Obres i construccions. Reclamació contra silenci. Estimació extemporània. Pèrdua d'objecte. Seguiment de l'execució.

Ponent: Josep Mir Bagó

Antecedents

1. El 18 de juny de 2019 entra a la GAIP la Reclamació 373/2019, presentada contra l'Ajuntament de Creixell, en relació amb la informació indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 6 de maig de 2019 la persona reclamant presenta la següent sol·licitud d'informació pública a l'Ajuntament de Creixell: "*Sol·licito:*
 - *La informació (nombre de sancions i import total per a cada tipus de sanció) relativa a les sancions imposades per aquest ajuntament en tot l'àmbit de l'Espai d'Interès Natural dels Muntanyans - El Gorg relatiu al seu municipi des de l'any 2015 i per a cada any, individualment, des de llavors fins al 2019. Per al cas concret de 2019, sol·licito la informació relativa a les sancions fins a l'últim mes de què disposin. Si és possible, demano que la informació se'm faciliti en format Excel o similar seguint una estructura semblant a la taula que s'exposa tot seguit. En cas que per facilitar la informació en aquest format necessitessin aquesta taula Excel, poden demanar-me-la a través de l'adreça de correu electrònic.*
 - *Conèixer el nombre d'expedients informadors o sancionadors, en relació als vehicles aparcats, que s'han iniciat en la zona d'aparcament dins del PEIN marcada a la imatge 1 i 2*

que s'adjunta en questa mateixa sol·licitud. En relació a la mateixa zona, em seria útil d'obtenir també d'informació sobre les actuacions o expedients iniciats d'ofici o de part de tercers en relació a la zona d'aparcament i si aquesta es troba regulada en algun text reglamentari municipal, ja que segons es desprèn del Pla especial de protecció del medi natural i del paisatge de la Platja de Torredembarra el trànsit motoritzat es troba restringit només a casos molt limitats.

- *Els diferents expedients relatius a la construcció d'una piscina al Càmping Gavina Creixell entre el 2015 i 2016. En aquest cas concret demano els permisos d'obres i els informes urbanístics i d'impacte ambiental en haver-se construït la piscina en un espai protegit.*
 - *Els diferents expedients relatius a la construcció al Càmping Gavina Creixell de diferents bungalows o cases entre 2010 i 2014, entre 2015 i 2016 i entre 2017 i 2018. En aquest cas concret demano els permisos d'obres i els informes urbanístics i d'impacte ambiental en haver-se construït bungalows en un espai protegit.*
 - *Els diferents expedients relatius a la construcció al Càmping Gavina Creixell de diferents bungalows o cases entre 2015 i 2016 i d'un camp d'esports. En aquest cas concret demano els permisos d'obres i els informes urbanístics i d'impacte ambiental en haver-se construït els bungalows en un espai protegit.”*
3. La Reclamació presentada el 18 de juny de 2019 indica que l'Ajuntament de Creixell no hauria donat resposta a la sol·licitud indicada a l'antecedent 2.
 4. El 27 de juny 2019 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Creixell i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
 5. L'1 de juliol de 2019 la GAIP rep l'informe de l'Ajuntament de Creixell, on es posa de manifest que l'Ajuntament disposa d'escassos mitjans humans però que tenen plena disposició per a facilitar la documentació sol·licitada.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que *“Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula*



aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com *"el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei"*. Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com *"la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei"*.

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, *"Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda"*. I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que *"El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis"*.

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: *"2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació"*.

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: *"Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació"*.



L'article 24.3 LTAIPBG disposa que "les sol·licituds d'accés a la informació pública que es refereixin només a dades personals del sol·licitant s'han de resoldre d'acord mb ala regulació del dret d'accés que estableix la legislació de protecció de dades de caràcter personal.

2. *Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació*

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha estimat el dret d'accés a la persona reclamant a la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment; així es desprèn clarament de la seva predisposició a facilitar tota la informació sol·licitada, tal com indica l'antecedent 5. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la què deriva aquesta reclamació i comporta, per tant, la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven. En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar el procediment de la Reclamació 373/2019.

Nogensmenys, encara no es té constància de l'efectivitat de l'accés sol·licitat, motiu pel qual és pertinent que, en primer lloc, la GAIP estableixi un termini raonable per facilitar efectivament la informació sol·licitada i, en segon lloc, que la Resolució faci referència a les facultats de la GAIP per a l'execució de les seves resolucions, pel cas que calgui fer-ne ús als efectes de garantir l'accés material a la informació sol·licitada que l'Ajuntament ha manifestat estar disposat a facilitar.

3. *Seguiment de l'execució*

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el previst pels articles 48 i 49 RGAIP i per l'apartat 30 del seu *Manual de reclamació*, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.



Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

4. *Publicitat de les resolucions de la GAIP*

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió d'11 de juliol de 2019, resol per unanimitat:

1. Declarar finalitzada la Reclamació 373/2019, per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte, en haver estimat extemporàniament l'Administració la sol·licitud objecte de reclamació.
2. Requerir a l'Ajuntament de Creixell a que el més aviat possible i no més tard del termini de quinze dies, faciliti la informació pendent de lliurament.
3. Requerir a l'Ajuntament de Creixell a que, dins del termini de quinze dies, informi a la GAIP de la persona o òrgan responsable de l'execució d'aquesta Resolució, i de les actuacions dutes a terme per al seu compliment.
4. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
5. Disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra i Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.