

## **Resolució 434/2023, de 25 de maig**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 285/2023

**Administració reclamada:** Diputació de Barcelona

**Informació reclamada:** Informació diversa en relació al manual de valoració de llocs de treball oficial de la Diputació de Barcelona.

**Sentit de la resolució:** Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

**Resum:** Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha tramès la informació reclamada a la GAIP i aquesta l'ha tramès a la persona reclamant, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la qual deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

**Paraules clau:** Diputacions. Sindicats. Personal. Instruments de descripció. Manuals. Reclamació contra silenci. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte.

**Ponent:** Mercè Aymerich Boltà

### **Antecedents**

1. El 17 de març de 2023 entra a la GAIP la Reclamació 285/2023, presentada per una persona en qualitat de representant de l'entitat Unió General de Treballadores i Treballadors de Catalunya (UGT) contra la Diputació de Barcelona, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).

Aporta document d'acreditació.

2. El 13 de febrer de 2023, la persona reclamant, en representació d'UGT presenta una sol·licitud d'accés a la informació en relació al manual de valoració de llocs de treball oficial que la Diputació de Barcelona facilita als ajuntaments que ho demanen en els termes següents:
  - "a) Que s'informi a aquesta part, que actua en nom de la UGT de Catalunya, si el document adjunt "tal com es presenta", amb identificació de dipòsit/registre en la Biblioteca Nacional o de Catalunya de Dipòsit Legal B.35998-2011 i amb data Octubre de 2011 ha sigut elaborat i distribuït "tal com es presenta" per la Diputació de Barcelona.



- b) Que s'informi a aquesta part que en el cas que aquesta versió d' Octubre de 2011 que s'adjunta com a DOCUMENT l'hagi elaborat la Diputació de Barcelona "tal com es presenta", presumptament una nova versió oficial d'Octubre de 2011, si ha sigut degudament registrada/dipositada en la Biblioteca Nacional o de Catalunya amb número de Dipòsit Legal B.35998-2011.
- c) Que s'informi a aquesta part si la Diputació de Barcelona ha comptat amb la col·laboració i/o el vist i plau dels equips tècnics de la Universitat Politècnica de Catalunya, UGT i CCOO per modificar el manual de Setembre de 2011 a aquesta nova presumpta versió híbrida i alterada d'Octubre de 2011.
- d) Que s'informi a aquesta part si la Diputació de Barcelona ha autoritzat a alguna empresa privada a que modifiqui el manual oficial de Setembre de 2011, utilitzant el nom de la Diputació de Barcelona i el mateix número de Dipòsit Legal B.35998-2011 i el pugui distribuir ella mateixa a les corporacions".
3. El 21 de març de 2023 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada.
4. El 22 de març de 2023 la GAIP comunica la Reclamació a la Diputació de Barcelona i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 i 34.1 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i la identificació de les terceres persones que resultin afectades per l'accés que es reclama, si n'hi ha i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
5. El 13 d'abril de 2023, entra a la GAIP l'informe de la Diputació de Barcelona i hi fa constar:
- "Assumpte: Informe resposta a la reclamació número 285/2023, presentada davant Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (GAIP), amb registre d'entrada a la Diputació de Barcelona el dia 22 de març de 2023 (NRE. 202310051436).
- Primer.- La petició inicial de dret d'accés a la informació pública formulada pel Sr. XXXXXX, com a responsable d'Administració Local de la UGT Vallès Oriental, que va tenir entrada a la Diputació de Barcelona en data 14 de febrer, va ser assignada erròniament a la Direcció de Recursos Humans i no va ser traslladada a aquesta Gerència de Serveis d'Assistència al Govern Local per la qual cosa, en no ser coneixedors de la petició, no vam respondre. S'adjunta fer constar signat per la Cap del Servei de Secretaria on es constata l'errònia derivació.



Segon.- En data 22 de març de 2023, amb NRE 202310051436 la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (GAIP) presenta comunicació referent a la reclamació número 285/2023 GAIP i que fa referència a la petició formulada per la UGT en relació al Manual de Valoració de Llocs de Treball que Diputació de Barcelona utilitza per donar assistència en aquesta matèria als governs locals de la demarcació. Petició que també arriba a la Direcció de Serveis de Recursos Humans però aquesta vegada sí va ser traspasada a la nostra gerència.

Tercer.- La gerent dels Serveis d'Assistència al Govern Local es posa en contacte amb el Sr. XXX per tres qüestions:

- 1) Per demanar disculpes en tant que la primera petició no va ser atesa doncs, com hem comentat, no va estar tramesa a la nostra gerència.
- 2) Per demanar que ens facilitessin el Manual que ells consideren MODIFICAT doncs amb la petició no ens va arribar la còpia de l'exemplar.
- 3) Que donàvem resposta, com no podia ser d'altra manera, mitjançant la GAIP.

Quart.- El Manual de Valoració de Llocs de Treball que la Diputació de Barcelona fa servir per prestar assistència als governs locals de la demarcació, es va elaborar al llarg de l'any 2008 per part del l'equip tècnic del Servei d'Assistència a l'Organització Municipal de la Gerència de Serveis d'Assistència al Govern Local (denominació actual de l'orgànic encarregat del treball en aquells moments).

Cinquè.- Un cop elaborat, es van realitzar tot un seguit de proves internes per avaluar la seva adequació a la realitat dels diversos llocs de treball i àmbits funcionals realment existents en el mapa local català. Com a complement a aquesta aplicació al territori i a la realitat del món local català es va presentar per part de la Gerència de Serveis d'Assistència al Govern Local (octubre 2008) als sindicats majoritaris del moment, CCOO i UG, que van compartir la lògica tècnica amb la que estava realitzat el Manual.

Sisè.- Al 2009 es va contactar amb la UPC (àmbit estadístic) per a fer una revisió des de la vessant quantitativa i estadística de pes dels factors i subfactors.

Setè.- Al 2011 es produeix una modificació substancial del Manual, que es centra en l'eliminació de la puntuació en els conceptes de dedicació i d'incompatibilitat, atesa la doble retribució que es venia donant en aquests factors, una via valoració i una segona per via de negociació col·lectiva i, per tant, es produïen desajustos i una doble valoració dels mateixos conceptes, situació que es va solucionar a partir del manteniment de factors i subfactors però sense puntuació, permetent que cada realitat local retribuís aquests conceptes via negociació col·lectiva.

A la introducció del Manual de Valoració de Llocs de Treball editat per la Diputació de Barcelona consta:



*“Aquest Manual que presentem està expressament dissenyat per als ens locals i té en compte els requeriments actuals dels llocs de treball que els conformen. La voluntat d'elaboració d'aquesta eina s'ha basat en aportar als equips tècnics dels ajuntaments una eina imprescindible per a la correcta determinació del valor afegit dels llocs, conformant-se com a una eina fàcil d'entendre, fàcil d'usar i útil per a què qualsevol ajuntament pugui realitzar amb els seus propis mitjans una valoració de llocs de treball.*

*L'opció escollida per a la realització d'aquest manual és la d'un sistema quantitatiu o analític, que parteix de la descomposició del lloc de treball en factors i elements comuns que estan presents, en un o altre grau, en tots els llocs, determinant en cada cas la intensitat en què cada factor o element està present en el contingut funcional de cadascun.*

*Aquest nou manual ha estat sotmès a diferents proves en projectes reals de valoració de llocs de treball realitzats a diferents Ajuntaments de la província de Barcelona. També ha estat sotmès a revisió per part d'equips externs a la pròpia Diputació pel que fa a l'establiment de la seva bondat estadística (Universitat Politècnica de Catalunya) i ha comptat amb el vist-i-plau dels equips tècnics de les dues centrals sindicals majoritàries a la nostra província, UGT i CCOO.”*

Vuitè.- El Manual de Valoració de Llocs de Treball de Diputació de Barcelona es va dipositar/registrat a la Biblioteca Nacional de Catalunya com a pas necessari per a la seva distribució per la Llibreria de la Diputació de Barcelona, Dipòsit Legal: B.35998-2011. Actualment i des de fa temps aquesta distribució no està disponible a la llibreria de la Diputació de Barcelona. A l'octubre de 2011, sense cap canvi al seu contingut, es va incorporar al web de la Diputació de Barcelona, a la plana del Servei d'Assistència a l'Organització Municipal i la petició es fa mitjançant sol·licitud al següent enllaç

[https://www.diba.cat/web/assistenciaorganitzacio/publicacions/Manual\\_formulari](https://www.diba.cat/web/assistenciaorganitzacio/publicacions/Manual_formulari)

Novè.- El document esmentat a la petició d'informació MANUAL VLT MODIFICAT, que té el mateix Dipòsit Legal del Manual de Valoració de Llocs de Treball de Diputació de Barcelona, però NO ha estat elaborat ni distribuït per l'equip del Servei d'Assistència a l'Organització Municipal.

Desè.- Des del Servei d'Assistència a l'Organització Municipal ni de la Gerència de Serveis d'Assistència al Govern Local NO s'ha autoritzat a cap empresa privada a que modifiqui el Manual de Valoració de Llocs de Treball que Diputació de Barcelona va elaborar per a prestar assistència als governs locals de la demarcació de Barcelona ni, evidentment, s'ha autoritzat a cap empresa privada a distribuir el Manual. De fet, com hem esmentat, el Manual de Valoració de Llocs de Treball està a disposició dels ajuntaments mitjançant una prèvia petició per formulari (<https://formularis.diba.cat/diba/optsg/peticio-manual-valoracio-llocs-treball>)

Onzè.- Pel que fa a les principals diferències que es diu a l'escrit presentat pel sindicat UGT:



1) La data del document figura com a Octubre de 2011, com hem referit abans aquesta és la data que el manual s'insereix al web.

2) El quadre/gràfic de la pàgina 8 són diferents: El gràfic de colors del document manipulat està extret del document que tenim al web:

[https://www.diba.cat/c/document\\_library/get\\_file?uuid=4ed0e1ff-99f7-4365-bfe1-](https://www.diba.cat/c/document_library/get_file?uuid=4ed0e1ff-99f7-4365-bfe1-e3a769d13094&groupId=192458)

[e3a769d13094&groupId=192458](https://www.diba.cat/c/document_library/get_file?uuid=4ed0e1ff-99f7-4365-bfe1-e3a769d13094&groupId=192458), donat que volíem que fos més vistós. És a dir, han agafat tota la part inicial del manual que tenim inserit al web i han modificat els punts que s'esmenten tot seguit:

En el subfactor D6 Transferència de Coneixement (pàgina 29) s'han modificat la descripció dels 2 nivells i s'ha eliminat el contingut de les caselles de "Exemple" i de "Llocs típics".

A continuació de la pàgina 41 s'han substituït les 8 pàgines del factor G.DEDICACIÓ per les 5 pàgines del factor G.DEDICACIÓ del manual de valoració de llocs de treball "antic" de la Diputació de Barcelona (manual versió 2008) on els subfactors que el componen estan puntuats, al contrari que el manual de Setembre de 2011 en el que els esmentats subfactors no s'han puntuat.

S'han eliminat la pàgina 50 que contenia el factor H. Incompatibilitat, com hem comentat abans, a l'octubre de 2011 es produeix una modificació del Manual, que es centra en l'eliminació de la puntuació en els conceptes de dedicació i d'incompatibilitat, atesa la doble retribució que es venia donant en aquests factors, una via valoració i una segona per via de negociació col·lectiva i, per tant, es produïen desajustos i una doble valoració dels mateixos conceptes, situació que es va solucionar a partir del manteniment de factors i subfactors però sense puntuació, permetent que cada realitat local retribuís aquests conceptes via negociació col·lectiva.

## **CONCLUSIÓ**

Des del Servei d'Assistència a l'Organització Municipal de la Gerència de Serveis d'Assistència al Govern Local NO s'ha autoritzat a cap empresa privada a que modifiqui el Manual de Valoració de Llocs de Treball que Diputació de Barcelona va elaborar per a prestar assistència als governs locals de la demarcació de Barcelona ni, s'ha autoritzat a cap empresa privada a distribuir el Manual."

6. El 18 d'abril de 2023, la GAIP tramet a la persona reclamant l'informe tramès per la Diputació i se li atorga un termini de 5 dies perquè presenti al·legacions si ho considera oportú. En la mateixa data, l'interessat accepta la notificació.



## Fonaments jurídics

### **1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública**

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixen les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat

de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.

## **2. Pèrdua d'objecte de la reclamació**

La reclamació es presenta contra el silenci administratiu produït en no respondre la Diputació de Barcelona a una sol·licitud d'informació relativa a una seguit de qüestions en relació al manual de valoració de llocs de treball oficial que la Diputació de Barcelona facilita als ajuntaments que ho demanen.

En l'antecedent 5 es posa de manifest que l'administració reclamada va trametre a la GAIP l'informe i la GAIP el va trametre a la persona reclamant atorgant-li un termini de 5 dies perquè al·legués si no quedava satisfet. Passat sobradament aquest termini, és procedent finalitzar la reclamació per la pèrdua d'objecte de la Reclamació.

## **3. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

### **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 25 de maig de 2023, resol per unanimitat:

1. Finalitzar la reclamació per la pèrdua d'objecte, d'acord amb la informació aportada en el marc d'aquest procediment.
2. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 285/2023 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló  
Presidenta