

## **Resolució 436/2025, de 27 de març**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 58/2025

**Administració reclamada:** Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca i Alimentació. Generalitat de Catalunya

**Informació reclamada:** Motius respecte de les dimensions de les superfícies de pastura, d'àrees complementàries i estratègiques de tota Catalunya i llistat de Perímetres de Protecció Prioritària que disposen d'un "Projecte d'infraestructures estratègiques i bàsiques de prevenció d'incendis forestals".

**Sentit de la resolució:** Inadmissió parcial, pèrdua parcial i estimació parcial

**Resum:** S'inadmet l'accés a conèixer el motiu que les Comarques de Tarragona disposin de menys superfície de pastura 2024, d'àrees complementàries i estratègiques de tota Catalunya, atès que l'Administració no disposa d'aquesta informació i concorre la causa d'inadmissió prevista a l'article 29.2 LTAIPBG.

Es reconeix la pèrdua de part de l'objecte atès que l'Administració ha lliurat una Guia tècnica (M0609-AN22) "Característiques del manteniment de les àrees de baixa càrrega de combustible estratègiques i complementàries per la prevenció d'incendi mitjançant pasturatge" que conté els criteris emprats pels serveis territorials per definir les zones elegibles a cada demarcació, i també s'ha entregat la llista de Perímetres de Protecció Prioritària que disposen d'un "Projecte d'infraestructures estratègiques i bàsiques de prevenció d'incendis forestals".

S'estima la reclamació respecte del llistat de tota Catalunya de Perímetres de Protecció Prioritària que disposen d'un "Projecte d'infraestructures estratègiques i bàsiques de prevenció d'incendis forestals".

**Paraules clau:** Generalitat. Agricultura. Superfície de pastures. Perímetres de Protecció prioritària. Projecte d'infraestructura estratègica i bàsica de prevenció d'incendis. Informació inexistent. Lliurament parcial. Inadmissió parcial. Pèrdua parcial. Estimació parcial.

**Ponent:** Maria del Mar Pérez Velasco

### **Antecedents**

1. El 14 de gener de 2025 entra a la GAIP la Reclamació 58/2025, presentada per l'entitat reclamant, contra el Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca i Alimentació de la Generalitat de Catalunya, en relació amb la sol·licitud d'accés a la informació pública (SAIP) indicada a l'antecedent següent i d'acord amb la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i el Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 25 de juliol (RGAIP). A la reclamació es manifesta que no s'ha rebut resposta de l'Administració.



2. El 30 de novembre de 2024 l'entitat reclamant presenta una sol·licitud d'accés a la informació pública als Serveis Territorials del Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca i Alimentació de la Generalitat de Catalunya respecte de la Resolució ARP/4106/2024, ajuts per al manteniment de les àrees de baixa càrrega de combustible estratègiques i complementàries per a la prevenció de danys forestals mitjançant pasturatge. Concretament demana:

“ Vista la resolució de referència, els mapes i la Relació de Perímetres de Protecció Prioritària i els municipis que afecten, vinculats a la resolució, us sol·licitem:

Primer- Quin és el motiu, que a les Comarques de Tarragona sigui de les que disposa de menys superfície de pastura 2024, d'àrees complementàries i estratègiques de tota Catalunya i només per damunt de les Terres de l'Ebre. I com a conseqüència, estan inclosos tots els municipis dins el llistat d'alt risc d'incendi forestal, els pastors de ramaderia extensiva tenen menys possibilitats de sol·licitar ajuts.

Segon- Llistat de Perímetres de Protecció Prioritària que disposen d'un "Projecte d'infraestructures estratègiques i bàsiques de prevenció d'incendis forestals", aprovat, any de la seva aprovació, i si han estat o no sotmesos al tràmit d'avaluació ambiental simplificada o ordinària.”

3. El 17 de febrer de 2025 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebi de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
4. En la mateixa data, la GAIP comunica la Reclamació al Departament d'Agricultura i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la Reclamació, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
5. El 10 de març de 2025 la GAIP rep informe del Departament d'Agricultura que segons la Subdirecció General de Boscos ha facilitat la Guia tècnica (M0609-AN22) “Característiques del manteniment de les àrees de baixa càrrega de combustible estratègiques i complementàries per la prevenció d'incendi mitjançant pasturatge”. En aquesta guia es troben els criteris emprats pels serveis territorials per definir les zones elegibles a cada demarcació. I expressament es diu:



“Que lliurem la resposta al requeriment que ha tingut entrada, en data 17 de febrer del 2024, en referència a la reclamació 58/2025 de la GAIP i facilitem parcialment la informació sol·licitada següent:

- En data 10/03/2025 s'ha posat a disposició del sol·licitant l'accés a la informació sol·licitada, que no està afectada pels límits que es troben als fonaments de dret. Us adjuntem el comunicat de subministrament de la informació i les evidències de la posada a disposició.

-Fem constar que no hi ha afectació a tercers respecte a l'accés a la informació sol·licitada.”

6. El 18 de març de 2025 la GAIP trasllada la informació que ha fet arribar el Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca i Alimentació i es fa avinent que si en un termini de 3 dies hàbils no es comunica el contrari, s'entendrà que dona resposta a la sol·licitud d'informació pública, i finalitzarà el procediment per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació.
7. El 18 de març de 2025 la GAIP rep al·legacions de l'entitat reclamant que manifesta que el que s'havia sol·licitat era “el llistat de tota Catalunya, i en canvi en l'annex segon-, només es dona resposta als Perímetres de Protecció Prioritària de les Comarques de Tarragona. Per tant, demanem el llistat complet de tota Catalunya.”

## Fonaments jurídics

### **1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública**

D'acord amb l'article 39.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i 29 del Decret 111/2017, de 18 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (RGAIP) aquesta Comissió és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació. L'article 2.b i c LTAIPBG defineixen la informació pública i preveuen el dret d'accés a les persones per a sol·licitar i obtenir-la que d'acord amb l'article 18.1 LTAIPBG, tant a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda.

L'article 20 LTAIPBG preveu els requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública, que l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. Els articles 21 i 22 LTAIPBG estableixen que aquests límits no són d'aplicació automàtica i absoluta i han de ser aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat i han d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.



## **2. Sobre la inadmissió parcial de la reclamació**

La informació reclamada a la sol·licitud d'accés a la informació i que es reproduïx a l'escrit de la reclamació, es refereix en primer lloc a demanar els "motius" pels quals les Comarques de Tarragona siguin les que disposen de menys superfície de pastura 2024, d'àrees complementàries i estratègiques de tota Catalunya i només per damunt de les Terres de l'Ebre. I com a conseqüència, estan inclosos tots els municipis dins el llistat d'alt risc d'incendi forestal, els pastors de ramaderia extensiva tenen menys possibilitats de sol·licitar ajuts al Llistat de Perímetres de Protecció Prioritària que disposen d'un "Projecte d' infraestructures estratègiques i bàsiques de prevenció d'incendis forestals", aprovat, any de la seva aprovació, i si han estat o no sotmesos al tràmit d'avaluació ambiental simplificada o ordinària."

Aquesta informació, segons es manifesta a l'informe del Departament d'Agricultura, "no es troba com a tal" i per tant no compliria amb el requisit de ser informació preexistent, en poder de l'Administració reclamada, tal com aclareix l'article 53 del Decret 8/2021, en relació amb el que es considera informació pública accessible als efectes de la definició prevista a l'article 2.b) de la LTAIPBG.

A més, atesa la manca d'aquesta informació, això li suposaria a l'Administració reclamada haver d'elaborar l'informe demanat que justifiqui que en un territori hi ha menys superfície de pastura que en altres i amb això, també es podria considerar que es tractaria d'un supòsit d'inadmissió dels previstos a l'article 29.2 LTAIPBG en suposar una consulta o petició d'informe no previst per la legislació.

Aquesta Comissió, a més, constata dels antecedents, que en demanar a l'entitat reclamant les seves consideracions respecte de la informació que li va ser lliurada el 10 de març de 2025 pel Departament d'Agricultura, on es contenen aquestes consideracions, tampoc no ha formulat cap objecció al respecte.

D'acord amb l'exposat, aquesta Comissió considera que s'ha d'inadmetre la petició pel que respecta als motius de que a les Comarques de Tarragona sigui de les que disposen de menys superfície de pastura 2024, per no ser informació preexistent i per tant accessible d'acord amb la definició de l'article 2 LTAIPBG en relació amb l'article 53 Decret 8/2021 i per entendre que concorre la causa d'inadmissió prevista a l'article 29.2 LTAIPBG.

## **3. Sobre la pèrdua de part de l'objecte de la Reclamació**

No obstant el que s'acaba d'argumentar, es constata que la Subdirecció General de Boscos ha facilitat la Guia tècnica (M0609-AN22) "Característiques del manteniment de les àrees de baixa càrrega de combustible estratègiques i complementàries per la prevenció d'incendi mitjançant pasturatge". En aquesta guia es troben els criteris emprats pels serveis territorials per definir les



zones elegibles a cada demarcació. Amb la facilitació de la informació que en disposa, aquesta Comissió no pot més que constatar que s'ha produït una pèrdua parcial de l'objecte de la reclamació.

#### **4. Sobre el dret d'accés a la informació sol·licitada i límits**

Es demana també a la reclamació, a més d'allò examinat al fonament jurídic anterior, el "Llistat de Perímetres de Protecció Prioritària que disposen d'un "Projecte d' infraestructures estratègiques i bàsiques de prevenció d'incendis forestals", aprovat, any de la seva aprovació, i si han estat o no sotmesos al tràmit d'avaluació ambiental simplificada o ordinària."

Aquest llistat és informació que s'ajusta a la definició d'informació pública que es conté a l'article 2.b LTAIPBG. Efectivament es tracta d'informació pública ja que és "informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei". En aquest supòsit, a més s'adiu amb les precisions que es contenen a l'article 53.1 Decret 8/2021 quan precisa que s'inclouen "qualssevol dades o documents que les administracions públiques han elaborat, posseeixen, o poden legítimament exigir a terceres persones com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions".

D'acord amb els articles 18.1 i 20.1 LTAIPBG, qualsevol persona té dret a la informació pública, llevat que concorrin causes legals que en determinin la denegació o l'accés restringit i que s'han d'interpretar de manera proporcional a la seva finalitat i a la presència d'interessos públics i privats que hi concorrin (article 22.1 LTAIPBG).

L'informe del Departament d'Agricultura manifesta que la informació sol·licitada no està afectada per límits que impedeixi l'accés a la informació sol·licitada, afirma que no hi ha afectació a tercers respecte a l'accés a la informació sol·licitada i comunica que ha posat a disposició del sol·licitant l'accés a la informació sol·licitada, amb aportació de les evidències de la posada a disposició.

No obstant això, el reclamant ha fet avinent que el lliurament de la informació no és complet, atès que no se li ha donat accés al llistat de tota Catalunya, sinó "només es dona resposta als Perímetres de Protecció Prioritària de les Comarques de Tarragona".

Per aquest motiu, aquesta Comissió considera que s'ha produït una pèrdua de part de l'objecte pel que respecta al llistat demanat sobre els Perímetres de Protecció Prioritària de les Comarques de Tarragona, i que es reconeix el dret de l'entitat reclamant a que se li doni accés al llistat complet en els termes demanats.

Tot i que aquesta Comissió adverteix que pròpiament el que es demanava literalment a la segona petició era " Segon- Llistat de Perímetres de Protecció Prioritària que disposen d'un "Projecte d'



infraestructures estratègiques i bàsiques de prevenció d' incendis forestals", aprovat, any de la seva aprovació, i si han estat o no sotmesos al tràmit d'avaluació ambiental simplificada o ordinària." Per tant, es constata que no es contenia en aquesta petició una referència específica a quin era l'abast territorial del llistat demanat.

No obstant això, de la lectura íntegra de tota la petició d'informació, també incloent la primera part de la sol·licitud, s'ha de tenir en compte que expressament es demana "el motiu, que a les Comarques de Tarragona sigui de les que disposa de menys superfície de pastura 2024, d'àrees complementàries i estratègiques de tota Catalunya i només per damunt de les Terres de l'Ebre. I com a conseqüència, estan inclosos tots els municipis dins el llistat d'alt risc d'incendi forestal, els pastors de ramaderia extensiva tenen menys possibilitats de sol·licitar ajuts."

De la lectura conjunta de la petició d'informació es dedueix que es demana conèixer el que es considera una diferència de tractament entre les Comarques de Tarragona i la resta del territori, per considerar que és "de les que disposa de menys superfície de pastura 2024, d'àrees complementàries i estratègiques de tota Catalunya i només per damunt de les Terres de l'Ebre" i com això afecta a la percepció d'ajuts.

Malgrat que l'Administració ha manifestat que no disposa de la informació respecte dels motius, com ja s'ha considerat, això no desvirtua el fet d'entendre que el reclamant precisi de la informació sobre els llistats de Perímetres de Protecció Prioritària que disposen d'un "Projecte d'infraestructures estratègiques i bàsiques de prevenció d'incendis forestals", a l'àmbit de tot el territori de Catalunya, als efectes de determinar el diferent abast d'aquests perímetres.

Es per això que aquesta Comissió entén que s'ha de completar la informació que no s'ha lliurat per l'Administració i que es correspon amb el dret d'accés reconegut al reclamant. Atesa la dificultat que podria suposar en completar la informació lliurada es reconeix un termini addicional d'un mes per tal de lliurar els llistats complets referits a tot el territori de Catalunya.

##### **5. *Obligatorietat dels titulars de documents públics a disposar d'un sistema de gestió documental (SGD)***

Els articles 7 i 8 de la Llei 10/2001, de 13 de juliol, d'arxius i gestió de documents modificada per la Llei 20/2015, de 29 de juliol estableixen l'obligatorietat dels titulars de documents públics a disposar d'un sistema de gestió documental (SGD) que garanteixi el tractament correcte dels documents en tot el seu cicle de vida i que permeti complir amb les obligacions de transparència i que l'organització, l'avaluació i la conservació dels documents públics i l'accés a aquests són responsabilitat directa dels titulars respectius.



En l'àmbit de la Generalitat, les seves entitats autònomes, empreses públiques i consorcis amb participació majoritària de la Generalitat, el SGD es regula pel Decret 76/1996, de 5 de març, pel qual es regula el sistema general de gestió de la documentació administrativa i l'organització dels arxius de la Generalitat de Catalunya.

El capítol X de l'Esquema Nacional d'Interoperabilitat en l'àmbit de l'Administració electrònica (aprovat pel Reial decret 4/2010, del 8 de gener), estableix que les administracions públiques han d'adoptar les mesures organitzatives i tècniques per a garantir la recuperació i conservació del document electrònic, entre aquestes, la definició d'una política de gestió de documents. I d'acord amb la Disposició Addicional Onzena de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya els documents electrònics s'han de gestionar i conservar en expedients electrònics d'acord amb les prescripcions de la normativa en matèria d'arxius i documents.

Altrament, l'article 19.2 de la Llei 9/1993, de 30 de setembre, del patrimoni cultural català que regula els documents que integren el patrimoni documental de Catalunya inclou, entre altres, "els documents produïts o rebuts, en l'exercici de llurs funcions i com a conseqüència de llur activitat política i administrativa, per la Generalitat, pels ens locals i per les entitats autònomes, les empreses públiques i les altres entitats que en depenen" i en conseqüència estan subjectes al Decret 13/2008, de 22 de gener, sobre accés, avaluació i tria de documents.

Així doncs, atenent a aquests preceptes legals, la informació sol·licitada i reclamada, en el cas que existeixi, ha de formar part d'un expedient administratiu, que han d'estar perfectament classificats de manera que permeti la seva recuperació i facilitar-ne, si escau, l'accés.

## **6. Seguiment de l'execució**

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació



pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

### **7. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

### **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 27 de març de 2025, resol per unanimitat:

1. Inadmetre parcialment la petició d'informació respecte als motius que a les Comarques de Tarragona sigui de les que disposa de menys superfície de pastura 2024, d'àrees complementàries i estratègiques de tota Catalunya i només per damunt de les Terres de l'Ebre, per concórrer la circumstància prevista a l'article 29.2 LTAIPBG.
2. Declarar la pèrdua de part de l'objecte de la reclamació en haver lliurat l'Administració d'una banda, la Guia tècnica (M0609-AN22) sobre Característiques del manteniment de les àrees de baixa càrrega de combustible estratègiques i complementàries per la prevenció d'incendi mitjançant pasturatge on es troben els criteris emprats pels serveis territorials per definir les zones elegibles a cada demarcació; i d'una altra, el llistat de Perímetres de Protecció Prioritària de les Comarques de Tarragona.
3. Estimar parcialment la Reclamació 58/2025 i declarar el dret de l'entitat reclamant a la informació sol·licitada, i en la mesura que disposi d'ella, del llistat de de Perímetres de Protecció Prioritària que disposen d'un "Projecte d' infraestructures estratègiques i bàsiques de prevenció d'incendis forestals" de l'àmbit de Catalunya, d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 4.
4. Requerir al Departament d'Agricultura que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 4 dins del termini màxim d'un mes.



5. Requerir al Departament d'Agricultura a informar la GAIP, dins del termini de quinze dies, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.
6. Convidar a la persona reclamant que informi la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
7. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 58/2025 i donar publicitat d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló  
Presidenta

---

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web [www.gaip.cat](http://www.gaip.cat) l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.