

Resolució 437/2022, de 3 de juny

Número d'expedient de la Reclamació: 174/2022

Administració reclamada: Castellar del Vallès

Informació reclamada: Sobre l'atac de dos gossos a una veïna.

Sentit de la resolució: Finalització per acord de mediació

Resum: Les parts han assolit un acord en relació amb l'accés a la informació sol·licitada, a satisfacció de la persona reclamant. La GAIP no aprecia elements contraris a l'ordenament jurídic en aquest acord, i de conformitat l'article 42.5, posa fi al procediment de mediació.

Paraules clau: Ajuntament. Expedient. Reclamació contra silenci. Mediació. Acord de mediació

Mediador: Josep Mir Bagó

Ponent: Josep Mir Bagó

Antecedents

1. El 20 de febrer de 2022 entra a la GAIP la Reclamació 174/2022, presentada contra l'Ajuntament de Castellar del Vallès, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 29 de desembre de 2021 la persona reclamant, en nom d'una associació de veïns, que es considera part interessada, demana a l'Ajuntament de Castellar del Vallès accés i còpia de l'expedient relatiu a l'atac de dos gossos situats a una adreça determinada, amb renúncia de dades personals. La finalitat de la sol·licitud és fiscalitzar les actuacions municipals fetes i els seus resultats.
3. La Reclamació presentada el 20 de febrer de 2022 indica que l'Ajuntament no ha contestat la sol·licitud.
4. El 25 de febrer de 2022 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Castellar del Vallès i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
5. El 28 de febrer de 2022 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que

ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada.

6. El 9 de març de 2022 la GAIP rep un informe de l'Ajuntament, que comunica el nom de la persona que el representarà en el procediment de mediació sol·licitat per la persona reclamant i fa les següents consideracions: "La voluntat d'aquesta Administració és donar una resposta respectant els paràmetres legals de la normativa sectorial que n'és d'aplicació, sense tenir cap intenció de dilatar la resposta al ciutadà i/o al requeriment. Ara bé, l'Ajuntament de Castellar del Vallès no pot donar resposta en el termini legal concedit en tant que el volum d'informació sol·licitada implica una monopolització de la capacitat de resposta de l'Administració i un cert detriment del normal funcionament dels serveis municipals i del dret de la resta d'usuaris/àries. Totes les sol·licituds d'accés a la informació pública i reclamacions efectuades front la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública realitzades en l'últim trimestre (14 peticions), comporten una elaboració i una dedicació exclusiva dels serveis municipals en la seva activitat diària, la qual va en contra d'altres sol·licituds d'accés i/o expedients pel funcionament ordinari de qualsevol ens local. Tot i així, manifestant un abús del dret d'accés a la informació pública per part de l'interessat, l'Ajuntament de Castellar del Vallès vetllarà per donar la informació sol·licitada en el termini atorgat. Sense perjudici de l'anterior, considerem convenient aprofitar l'avinentsa per posar de manifest que, a criteri d'aquesta administració municipal, la conducta de la persona interessada, la presentació incessant i continuada de peticions d'accés a la informació pública en relació amb les diverses matèries de gestió municipal, pot ser constitutiva d'un abús del dret a la informació pública per part seva".
7. El dia 17 de març de 2022 la GAIP trasllada l'informe de l'Ajuntament de Castellar del Vallès a la part reclamant.
8. El dia 22 de març de 2022 la GAIP convoca la primera sessió de mediació en relació amb les reclamacions 174/2022 i 192/2022 per al dia 29 de març de 2022 a les 9:30 hores.
9. El 29 de març de 2022 es celebra la primera sessió de mediació relativa a les reclamacions 174/2022 i 192/2022 la qual finalitza amb l'acord de les parts annex a aquesta resolució respecte de la Reclamació 174/2022.
10. El 20 d'abril de 2022 l'Ajuntament de Castellar del Vallès comunica a la GAIP que el dia 19 d'abril ha atès la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte de la Reclamació 174/2022.



Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat



de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.

2. L'acord en el procediment de mediació

L'article 42.5 LTAIPBG estableix que l'acord assolit per les parts en el marc d'un procediment de mediació posa fi al procediment i en cap cas no pot ser contrari a l'ordenament jurídic. Segons es desprèn de l'acta aixecada al finalitzar la sessió de mediació celebrada, degudament signada pels assistents, les parts han assolit un acord, que consta annex a aquesta Resolució, a satisfacció de la persona reclamant. Amb la informació de què disposa la GAIP, no s'aprecia que aquest Acord contingui elements contraris a l'ordenament jurídic per la qual cosa correspon posar fi al procediment de reclamació.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 3 de juny de 2022, resol per unanimitat:

1. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 174/2022.
2. Disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.



ACORD DE MEDIACIÓ

del 29 de març de 2022, relatiu a la Reclamació 174/2022

REUNITS

Per la part reclamant,

- el senyor [...], President de l'Associació de Veïns del Balcó de Sant Llorenç
- el senyor [...], Secretari de l'Associació de Veïns del Balcó de Sant Llorenç

Per part de l'Administració reclamada

- el senyor [...], lletrat de l'Ajuntament

ACORDEN

En relació amb la Reclamació 174/2022, que té per objecte l'accés a l'expedient administratiu derivat de l'atac de dos gossos identificat en la sol·licitud d'accés a informació presentada el dia 29 de desembre de 2021 ometent-ne les dades personals, l'Ajuntament de Castellar del Vallès es compromet a lliurar a la part reclamant tota la informació disponible en un termini de 15 dies naturals des de la data de la celebració de la sessió de mediació.

El present Acord de mediació es regeix per la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i segueix el previst pel *Manual de mediació de la GAIP*, els aspectes més destacats del qual són recollits per les adjuntes "*Característiques bàsiques del procediment de mediació per a l'accés a la informació pública*". Tots aquests documents són coneguts per les parts i mereixen la seva conformitat.

L'acord es presentarà al Ple de la GAIP, a fi que aquesta en tingui coneixement, dicti la resolució que posa fi al procediment de reclamació, ordeni la seva execució i la seva publicació al web de la GAIP.

Firmes:

Part reclamant:

Administració reclamada:

Hi consten les signatures