

Resolució 441/2021, de 13 de maig

Número d'expedient de la Reclamació: 310/2021

Administració reclamada: Institut Municipal de l'Habitatge i Rehabilitació de Barcelona

Informació reclamada: Informe de taxació d'una promoció d'habitatges.

Sentit de la Resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Resum: L'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

Paraules clau: Organismes municipals. Ajuntaments. Habitatge. Taxació. Reclamació contra silenci. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Josep Mir Bagó

Antecedents

1. El 12 d'abril de 2021 entra a la GAIP la Reclamació 310/2021, presentada contra l'Institut Municipal de l'Habitatge i Rehabilitació de Barcelona (IMHRB), en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 16 de febrer de 2021 la persona reclamant presenta la següent sol·licitud a l'Ajuntament de Barcelona: "Segons consta al número 17 de la publicació municipal Qüestions d'Habitatge d'octubre de 2009, dedicat al dret de superfície, el Patronat Municipal de l'Habitatge de Barcelona (actual Institut Municipal de l'Habitatge i Rehabilitació de Barcelona) va encomanar a una societat de taxació homologada la valoració d'una promoció de 72 habitatges en dret de superfície a 75 anys, sense valor de mercat hipotecari. Es sol·licita informe de taxació complet, i si existeix, resum executiu, preferentment en format digital. En el cas que s'hagi fet algun informe posterior de valoració de dret de superfície d'aquestes característiques sobre habitatges encarregat a societats de taxació homologada, aportar addicionalment, preferentment en el mateix format. Format : Per correu electrònic, preferentment".



3. El 22 de febrer de 2021 l'Ajuntament de Barcelona contesta el següent a la persona reclamant: “en compliment de l'article 27 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, us informem que en data 22/02/2021, la vostra sol·licitud d'accés a la informació pública presentada a aquest Ajuntament (número de registre d'entrada 2021-9049677), ha estat derivada a l'Institut Municipal de l'Habitatge i Rehabilitació de Barcelona, que és el responsable de tramitar-la. L'òrgan competent per dictar resolució, si s'escau, és el Gerent de l'Institut Municipal de l'Habitatge i Rehabilitació de Barcelona, i la data màxima per a tramitar la vostra sol·licitud és el 24/03/2021”.
4. El 23 de març de 2021 l'IMHRB indica el següent a la persona reclamant: “En relació a la vostra sol·licitud d'accés a la informació pública presentada en aquest Ajuntament amb número d'expedient DA-2021-0066, us comuniquem que en virtut del que disposa l'article 33.2 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, el termini d'un mes per resoldre-la vostra sol·licitud serà prorrogat en quinze dies més, atenent al volum i a la complexitat de la informació requerida. Per tot l'exposat la data màxima de termini per resoldre la vostra sol·licitud és el dia 06/04/2021”.
5. La Reclamació presentada el 12 d'abril de 2021 reitera la sol·licitud anterior i indica que l'LMHRB no l'ha contestada.
6. El 14 d'abril de 2021 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
7. El 14 d'abril de 2021 la GAIP comunica la Reclamació a l'IMHRB i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
8. El 22 d'abril de 2021 la persona reclamant comunica a la GAIP una comunicació rebuda de l'IMHRB, segons la qual l'Institut no disposaria de les taxacions sol·licitades perquè caduquen als sis mesos de la seva emissió. També comunica la seva resposta a l'IMHRB: “La meva petició és l'informe de taxació detallat a la sol·licitud (i si existeixen posteriors), que -segons la informació publicada- va ser encarregat per l'IMHAB. No he sol·licitat els informes de taxació vigents segons l'Ordre ECO 805/2003, de 27 de març, sobre normes de valoració de béns immobles i de determinats drets per a certes finalitats financeres (que caduquen als sis mesos). He sol·licitat els que s'han fet, i en concret, el de referència atès



que hi ha constància que s'ha formalitzat. Us recordo que la valoració es referia a una promoció de 72 habitatges en dret de superfície a 75 anys, per la qual cosa, l'esmentat informe hauria d'estar disponible o de fàcil accés. A nivell formal, em sorprèn que vau prorrogar la resolució de la sol·licitud en quinze dies addicionals "atenent al volum i a la complexitat de la informació requerida", i heu contestat en una línia que no disposeu de les taxacions. D'altra banda, la vostra resposta sembla una denegació a la meua sol·licitud d'informació, però no té els requisits que estableix la normativa en aquest supòsit".

9. El 26 d'abril de 2021 la GAIP trasllada la documentació indicada a l'antecedent anterior a l'IMHRB, per tal que ho pugui tenir en compte al fer el seu informe.
10. L'1 de maig de 2021 la GAIP rep una comunicació de la persona reclamant que indica haver rebut la informació sol·licitada.
11. El 6 de maig de 2021 la GAIP rep l'informe de l'Ajuntament i l'IMHRB, que demana la desestimació de la Reclamació per haver facilitat extemporàniament la informació sol·licitada; concretament, indica que la informació hauria estat lliurada el 30 d'abril de 2021, en base a la informació rebuda des de l'arxiu.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".



Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.



3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 13 de maig de 2021, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 310/2021 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra GALlego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.